

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Алтайскому краю

<...>

№

АО «Сетевая компания
АЛТАЙКРАЙЭНЕРГО»

<...>

ООО «Торговый Дом ЗЕВС»

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-352/2022

Резолютивная часть решения оглашена 24 мая 2022 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 25 мая 2022 г.

Иссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по делу № 022/07/3-352/2022 по вопросу проведения процедуры в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

· – главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти;

· – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти,

Заявитель – ООО «Торговый Дом ЗЕВС» - <...>;

заказчика – АО «Сетевая компания АЛТАЙКРАЙЭНЕРГО» - <...>

: рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом ЗЕВС» <...> на действия заказчика - АО «СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ АЛТАЙКРАЙЭНЕРГО» <...> при проведении запроса предложений в электронно-форме на выполнение работ по монтажу систем видеонаблюдения и контроля учета доступа на объектах АО «СК Алтайкрайэнерго» (извещение № 32211345277), в соответствии со ст. 18. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Торговый Дом ЗЕВС» <...> на действия заказчика - АО «СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ АЛТАЙКРАЙЭНЕРГО» <...> при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по монтажу систем видеонаблюдения и контроля учета доступа на объектах АО «СК Алтайкрайэнерго» (извещение № 32211345277).

Заявитель указывает в жалобе, что документация о закупке заказчика содержит критерий оценки участников - «наличие у участника представительств в населенных пунктах, в которых проводятся работы», подтверждается документами (договор аренды, свидетельства ЕГРН), представленными в составе заявки участника. При этом заказчик должен указывать в документации о закупке сведения, определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства. Положение о закупке АО «СК Алтайкрайэнерго» не содержит критерия оценки оспариваемого заявителем, более того по смысловой нагрузке данный критерий нельзя отнести ни к одному из критериев указанных в п. 4.3.3 Положения о закупке. Отсутствие представительств у участника закупки не свидетельствует о невозможности исполнить обязательства по договору, так как победителем могут быть привлечены иные исполнители по договору подряда. Кроме того, заявитель указывает на некорректность и несправедливость способа оценки по оспариваемому критерию.

На основании вышеизложенного, просит выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию и привести документацию в соответствие с требованиями законодательства.

Ко дню заседания Комиссии УФАС от заказчика поступили документы и письменные пояснения.

На заседании Комиссии УФАС представители заказчика пояснили, среди прочего, что оспариваемый заявителем критерий оценки предусмотрен положением о закупке (пп. 8 наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, пп. 9 - квалификация участника закупки и 4.3.3 Положения о закупках). Критерии оценки предъявляются в равной степени ко всем участникам закупки и обусловлены необходимостью эффективного и своевременного выполнения работ.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам

закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационно-системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запросов котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке: изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационно-системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационно-системе в случае, если это предусмотрено Положением о закупке.

19.05.2022 г. на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> заказчиком размещена действующая редакция извещения № 32211345277 (Версия № 3) о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по монтажу систем видеонаблюдения и контроля учета доступа на объектах АО «СК Алтайкрайэнерго».

Вместе с извещением на официальном сайте размещена документация по закупке.

Согласно ч. 22 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке

наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с п. 13, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентно закупке должны быть указаны: критерии оценки и сопоставления заявок на участие такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установлены заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В разделе 5 документации заказчиком установлено следующее.

Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев

№	Критерии оценки Участников квалификационного отбора	Критерий	Максимальное значение баллов каждого показателя указанного критерия, в	Вес в критериях для (%) в
1	Цена договора,	Цена договора	100	50
2	Наличие у участника опыта исполнения аналогичных договоров в соответствии с требованиями п.7.2 технического задания, подтверждается документами (договоры, акты выполненных работ), представленными в составе заявки участника	Наличие документов, представленных в составе заявки на сумму 80% и более от начальной максимальной цены договора	100	10
		Наличие документов, представленных в составе заявки на сумму более 20% до 79% от начальной максимальной цены договора	50	
		Наличие документов, представленных в составе заявки на сумму 0-20% от начальной максимальной цены договора или	0	

		отсутствие документов в составе заявки		
3	Наличие у участника представительств в населенных пунктах, в которых проводятся работы в соответствии с п. 7.3 Технического задания, подтверждается документами (договоры аренды, свидетельства ЕГРН), представленными в составе заявки участника	Наличие представительств во всех населенных пунктах, в которых проводятся работы.	100	40
		Отсутствие хотя бы одного представительства в населенных пунктах, в которых проводятся работы.	0	

В соответствии с пп. 4.3.3 п. 4.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Сетевая компания АЛТАЙКРАЙЭНЕРГО» (утв. решением Совета директоров АО «С Алтайкрайэнерго» от 14.07.2021 года № 128, далее – Положение о закупке) заказчиком определены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений: 1) цена; 2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства товара, качество работ, услуг; 3) расходы на эксплуатацию товара; 4) расходы на техническое обслуживание товара; 5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; 6) срок, на который предоставляются гарантии качества товаров, работ, услуг; 7) деловая репутация участника закупок; 8) наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; 9) квалификация участника закупки; 10) квалификация работников участника закупки.

Учитывая положения пп. 4.3.3 п. 4.3 Положения о закупке критерий оценки - наличие участника представительств в населенных пунктах, в которых проводятся работы в соответствии с п. 7.3 технического задания относится, в частности, к иным ресурсам необходимым для выполнения работ, предусмотренным абз. 8 пп. 4.3.3 п. 4.3 Положения о закупке.

Доводы заявителя о том, что отсутствие представительств у участника закупки не свидетельствует о невозможности исполнить обязательства по договору, так как победителем могут быть привлечены иные исполнители по договору субподряда, способ оценки по оспариваемому критерию некорректен и несправедлив, рассматриваемом случае несостоятельны на основании следующего.

Критерий оценки - наличие у участника представительств в населенных пунктах, в которых проводятся работы в соответствии с п. 7.3 технического задания, предъявляется в равной степени ко всем участникам закупки и не является основанием для отклонения заявки участника.

Таким образом, любой потенциальный участник закупки вправе реализовать свое право на участие.

Выбранный заказчиком способ закупки в форме запроса предложений в электронной форме направлен на выявление лучших условий выполнения работ.

При рассмотрении доводов жалобы представители заказчика пояснили, что

оспариваемый заявителем критерий оценки заявок установлен, в связи с необходимостью эффективного и своевременного исполнения договора и обусловлен потребностью заказчика.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия УФАС по Алтайскому краю находит доводы жалобы необоснованными и не усматривает нарушений в действиях АО «СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ АЛТАЙКРАЙЭНЕРГО» при организации и проведении процедур закупки (извещение № 32211345277).

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18. Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Торговый Дом ЗЕВС» – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель _____ <...>
Комиссии

Члены комиссии: _____ <...>

_____ <...>