ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

РНП - №37-046 по делу №037/06/104-311/2022 (07-02/2022-046)

об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 29 июня 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 01 июля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<…>

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 21.06.2022 от ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» поступило обращение о включении сведений об ООО «Гарвей» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку контейнеров для заготовки крови (реестровый номер контракта 2373102149921000076), вследствие существенного нарушения ООО «Гарвей» условий контракта.

22.06.2022 Ивановское УФАС России направило ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» уведомление №07-02/2380 о несоответствии обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

22.06.2022 ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» в установленный срок направило соответствующую информацию в Ивановское УФАС России.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови», ООО «Гарвей» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении обращения, проведя внеплановую проверку, Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

26.04.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001721001043 о проведении электронного аукциона на поставку контейнеров для заготовки крови, а также соответствующая документация о закупке.

Победителем электронного аукциона признано ООО «Гарвей».

По итогам проведения указанной закупки 11.06.2021 ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» и ООО «Гарвей» был заключен контракт №0133200001721001043 на поставку контейнеров для заготовки крови (далее – Контракт).

В соответствии с п. 1.1 Контракта Поставщик обязуется поставить контейнеры для заготовки крови (далее – товар) Заказчику на условиях, в порядке и в сроки, определяемые Сторонами в Контракте, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату поставленного товара.

Согласно п. 3.2.1 Контракта Поставщик обязуется передать Заказчику товар в порядке и на условиях Контракта.

На основании п. 4.2 Контракта поставка товара осуществляется в течение 2021 - 2022 гг., до 15 декабря 2022 года, партиями, по предварительным

заявкам Заказчика, в течение 5-и рабочих дней с даты отправления заявки Заказчиком.

11.03.2022 ООО «Биннофарм Групп» направило письмо №92/22/БФГ в адрес ООО «Гарвей» о наступлении обстоятельств непреодолимой силы, в котором содержалось указание на невозможность исполнения взятых на себя обязательств по договорам поставки изделий медицинского назначения из-за нарушения логистических цепочек, нарушения систем международных платежей, в связи с чем, цены на поставляемые товары будут повышаться.

18.04.2022 Общество направило письмо №137 в адрес Заказчика с просьбой расторгнуть Контракт по соглашению сторон. Основанием для такого решения послужило письмо ООО «Биннофарм Групп» №92/22/БФГ от 11.03.2022.

20.04.2022 Заказчик направил Обществу письмо №04/474 об отказе в расторжении контракта по соглашению сторон, так как страной происхождения товара является Российская Федерация и ценообразование никак не влияет на закупаемый товар.

10.06.2022 ООО «Биннофарм Групп» направило письмо №276/22/БФГ в адрес ООО «Гарвей» с уведомлением о том, что контейнеры полимерные для крови и её компонентов не планируются производиться до конца 2022 года.

25.05.2022 Заказчиком была направлена заявка №06/634 Обществу на поставку контейнеров для забора крови.

В течение 5-ти рабочих дней, как указано в Контракте, товар поставлен не был.

02.06.2022 Заказчиком была направлена заявка №06/675 Обществу на поставку контейнеров для забора крови.

В течение 5-ти рабочих дней, как указано в Контракте, товар поставлен не был.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с п. 10.6 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Согласно ч. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение

допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно ч. 2 ст. 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В связи с невыполнением ООО «Гарвей» обусловленных Контрактом обязательств, 10.06.2022 ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу пп. «а», «б» п. 3 ст. 6 Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января до 1 июля 2022 года в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона) (далее также - электронные процедуры), закрытого конкурса в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме (далее также - закрытые электронные процедуры), заказчик:

- направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе;

- не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на

официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

10.06.2022 ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» на официальном сайте было размещено решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Уведомлением №07-02/2401 от 23.06.2022 Ивановское УФАС России запросило у ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» подтверждение направления ООО «Гарвей» решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не было направлено Обществу заказным письмом с уведомлением о вручении. Вышеуказанное не соответствует требованиям ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

На основании пп. «а» п. 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил, выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе.

Таким образом, выявленное в настоящем случае нарушение ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе, имеет существенное значение, поскольку при нарушении Заказчиком предусмотренного законом порядка одностороннего отказа от исполнения контракта в силу прямого указания пп. «а» п. 15 Правил, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для включения сведений в отношении ООО «Гарвей» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, а также то, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» в отношении ООО «Гарвей» в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку контейнеров для заготовки крови (реестровый номер контракта 2373102149921000076), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Установить в действиях ОБУЗ «Ивановская областная станция переливания крови» нарушение ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы настоящего обращения уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии