

Дело № 320оз-17

Заказчик :

Государственное казенное учреждение Архангельской области «Главное управление капитального строительства»

163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, дом 45, оф. 1

E-mail: dvinaland@yandex.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП Сироткин Роман Владимирович

«...»

E-mail: sanpinus@mail.ru

РЕШЕНИЕ

17 октября 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Правдиной Е.А. (доверенность от 20.04.2017); Рядовкиной Е.В. (доверенность от 09.01.2017);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 31.03.2017 № 23-Д);

Слушателя от областного Собрания депутатов Журавлева К.Ю. (удостоверение);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

10 октября 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Сироткина Романа Владимировича (далее - Заявитель) на действия заказчика - Государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству больницы на 15 коек с поликлиникой на 100 посещений, Обозерский филиал государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница» (извещение № 0124200000617005128).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 16.10.2017 № 2444.

Уполномоченный орган представил письменные объяснения по жалобе от 16.10.2017 № 314-05-1057.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

25.09.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617005128 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по строительству больницы на 15 коек с поликлиникой на 100 посещений, Обозерский филиал государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 231 024 223,20 рубля.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель в жалобе указывает на то, что в пункте 10.3 проекта государственного контракта содержится понятие коэффициента снижения при расчете, однако законодательство о контрактной системе не допускает перерасчет цены контракта.

В пункте 10.3 проекта государственного контракта указано следующее: «Расчет выполненных работ производится на основании сводного сметного расчета с

учетом коэффициента снижения, который рассчитывается Заказчиком как отношение цены, предложенной победителем аукциона, к начальной (максимальной) цене Контракта. Коэффициент снижения подлежит корректировке в случае, если Подрядчик работает на упрощенной системе налогообложения (без НДС)».

На основании части 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с указанным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и [статьей 95](#) указанного Федерального закона.

Как указано в части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) указанного Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Как пояснил представитель Заказчика, коэффициент снижения рассчитывается как отношение цены, предложенной победителем аукциона, к начальной (максимальной) цене контракта. Коэффициент снижения подлежит корректировке в случае, если Подрядчик работает на упрощенной системе налогообложения (не является плательщиком НДС). Указанный коэффициент применяется исключительно к сводному сметному расчету (начальной (максимальной) цене контракта), а не к цене, предложенной победителем аукциона. Сводный сметный расчет входит в состав проектно-сметной документации об электронном аукционе, которая является приложением к документации об электронном аукционе.

Кроме того, в пункте 2.1 проекта контракта установлено следующее: «Цена Контракта на выполнение работ, указанных в пункте 1.1. Контракта определена на основании _____ и составляет _____ (_____) рублей __копеек, в том числе (указать «с НДС» или «НДС не выделяется»)».

Следовательно, коэффициент пересчета цены контракта используется для сводного сметного расчета, при направлении контракта победителю аукциона для подписания, указанный коэффициент никак не влияет на общую цену, предложенную победителем аукциона.

Таким образом, данный довод жалобы является необоснованным.

По второму доводу жалобы Заявитель указывает, что в проекте контракта не установлено предоставление акта КС-11.

Согласно статье 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон № 402-ФЗ) и пункту 7 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее - Приказ № 157н, Инструкция), все хозяйственные операции, проводимые организацией, должны оформляться первичными учетными документами, на основании которых ведется бухгалтерский учет.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона № 402-ФЗ формы первичных учетных документов в экономических субъектах (коммерческих организациях) определяет руководитель по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета. Формы первичных учетных документов для организаций государственного сектора устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Единые требования по организации бухгалтерского (бюджетного) учета для организаций государственного сектора определены Инструкцией, утвержденной Приказом № 157н, согласно которой первичные учетные документы принимаются к учету, если они составлены по унифицированным формам документов, утвержденным законодательству Российской Федерации правовыми актами уполномоченных органов исполнительной власти, а документы, формы которых не унифицированы, должны содержать обязательные реквизиты.

В силу бюджетных полномочий Министерства финансов Российской Федерации приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" (далее - Приказ № 52н) установлены формы первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

При этом унифицированная форма акта выполненных работ (услуг) (КС-11) в состав утвержденных Приказом № 52н форм документов не входит.

Вместе с тем Законом № 402-ФЗ и Приказом № 157н предусмотрена возможность самостоятельной разработки форм документов при условии наличия в них

обязательных реквизитов: наименование документа; дата составления документа; наименование организации, от имени которой составлен документ; содержание факта хозяйственной жизни; измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражении; наименования должностей лиц, ответственных за совершение хозяйственной операции и правильность ее оформления; личные подписи указанных лиц.

Учитывая изложенное, организация вправе применять утвержденные постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100 формы акта о приемке выполненных работ (форма N КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма N КС-3), акта законченных строительством объектов (форма N КС-11), установив особенности их применения (формирования) в рамках учетной политики.

Обязанность в применении указанного документа отсутствует. Проект контракта, приложенный к документации об аукционе, содержит все необходимые условия для его правомерного исполнения.

Таким образом, данный довод жалобы является необоснованным.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Сироткин Роман Владимирович необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Л.А. Чирова

О.С. Малышева