

Решение по жалобе № 042/10/18.1-960/2024

<...>

630089, г. Новосибирск,

ул. Адриена Лежена, д. <...>

<...>

Администрация Шерегешского городского поселения
652971, Кемеровская область - Кузбасс, Таштагольский р-н, пгт. Шерегеш, ул.
Гагарина, 6
sheregesh2018@yandex.ru

«08» июля 2024 г. г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «04» июля 2024 г.

Решение в полном объеме изготовлено «08» июня 2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: <...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальник отдела топливно - энергетического комплекса;

<...> - главный специалист- эксперт топливно - энергетического комплекса;

<...> – главный специалист-эксперт контроля органов власти;

При участии: <...> - с использованием ВКС, в отсутствии представителя Администрации Шерегешского городского поселения, рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135-ФЗ), жалобу физического лица и материалы жалобы № 042/10/18.1-960/2024,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба физического лица <...> (исх. № б/н от 18.06.2024, вх. № 7063-ЭП/24 от 19.06.2024) на действия организатора торгов - Администрацию Шерегешского городского поселения при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, являющихся неразграниченной государственной собственностью, площадью 1779 кв.м., с кадастровым номером 42:12:0102010:1336, расположенного по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, Таштагольский муниципальный район, Шерегешское городское поселение, пгт. Шерегеш, ул. Олимпийская, вид разрешённого использования земельного участка туристическое обслуживание, отдых (рекреация) (извещение № 22000120440000000047, лот №1).

По мнению Заявителя, нарушение выразилось в том, что организатор торгов Администрация Шерегешского городского поселения его заявку на участие в указанном аукционе (извещение № 22000120440000000047, лот №1) отклонил, указав основание для отказа в допуске непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений (части 8 статьи 39.12 ЗК РФ), а также аукционная документация составлена с нарушениями и содержит избыточные требования к заявителям и предоставляемым ими документам, а именно предоставление к заявке документа подтверждающего внесение задатка (платежное поручение, квитанция на сумму задатка).

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 21.06.2024 (исх. НК/5352/24) рассмотрение жалобы № 042/10/18.1-960/2024 было назначено на 25.06.2024 на 10 часов 30 минут.

24.06.2024 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения Администрации Шерегешского городского поселения.

Из названных выше пояснений следует, что доводы, отраженные в жалобе заявителя <...> в отношении торгов № 22000120440000000047, лот №1, считает необоснованными. Для участия в аукционе претендент подает заявку на электронную торговую площадку <https://178fz.roseltorg.ru> по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка, вносит задаток и предоставляет документы, предусмотренные п.1 ст. 39.12 ЗК РФ. <...> при подаче заявки на участие в аукционе к указанной заявке не были приложены документы, установленные п.1 ст.39.12 ЗК РФ, а именно документ, подтверждающий внесение задатка (например квитанция, платежное поручение).

26.06.2024 рассмотрение жалобы № 042/10/18.1-960/2024 было отложено на

04.07.2024 на 11 часов 30 минут (уведомление НК/5545/24 от 26.06.2024).

Участовавший в ходе заседания 25.06.2024 и 04.07.2024 <...> поддержал изложенные им доводы жалобы, направленной в адрес Кемеровского УФАС России, считает, что основания в отказе допуска его на участие в аукционе необоснованны.

Изучив имеющиеся материалы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

15.05.2024 Администрация Шерегешского городского поселения на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru разместила информацию о проведении 19.06.2024 на электронной площадке (АО «ЕЭТП») аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, являющихся неразграниченной государственной собственностью, площадью 1853 кв.м., с кадастровым номером 42:12:0102010:1336, расположенного по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, Таштагольский муниципальный район, Шерегешское городское поселение, пгт. Шерегеш, ул. Олимпийская, вид разрешённого использования земельного участка туристическое обслуживание, отдых (рекреация) (извещение № 22000120440000000047, лот №1).

Дата и время начала подачи заявок - 17.05.2024, 10:00 (МСК+4)

Дата и время окончания подачи заявок - 17.06.2024, 17:00 (МСК+4)

Дата проведения торгов - 19.06.2024, 11.00 (МСК+4)

Согласно ст. ст. 39.3, 39.6 ЗК РФ представление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением закрытого перечня случаев, установленных данными статьями.

Согласно п.1 ст. 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Согласно п.1 ст. 39.12 ЗК РФ проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

1. Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно ч.8 ст.39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1. Непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2. Непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе; 3. Подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другим федеральным законом не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4. Наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Документацией, касающейся проведения электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 22000120440000000047, лот №1) установлено, что заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом в реестре недобросовестных участников аукциона.

Также в извещении указан перечень документов, который необходимо предоставить для участия в аукционе, форма заявки, адрес приема заявок, способ направления заявок, а именно:

Для участия в аукционе претендент подает заявку на электронную торговую площадку <https://178fz.roseltorg.ru> по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка, вносится задаток и представляются документы, предусмотренные п. 1 ст.39.12 Земельного кодекса РФ. Электронная площадка функционирует круглосуточно, время отображения всех процедур согласно часовому поясу г. Москвы (GMT +03:00).

Для подачи заявок и участия в аукционе в электронной форме претенденты должны зарегистрироваться на электронной площадке <https://178fz.roseltorg.ru> и приложить:

1. Заявку установленной формы с указанием реквизитов для возврата задатка.

2. Документ, подтверждающий внесение задатка (платежное поручение на сумму задатка (квитанция).

3. Документ, удостоверяющий право действовать от имени заявителя (в случае если заявка подписана представителем лица, подавшего заявку)

4. Копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для физических лиц).

5. Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо. Как следует из Протокола о признании претендентов участниками 22000120440000000047, лот №1 заявка <...>, зарегистрированная за № 3522741, на участие в проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, являющихся неразграниченной государственной собственностью, площадью 1779 кв.м., с кадастровым номером 42:12:0102010:1336, расположенного по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, Таштагольский муниципальный район, Шерегешское городское поселение, пгт. Шерегеш, ул. Олимпийская, вид разрешённого использования земельного участка туристическое обслуживание, отдых (рекреация) (извещение № 22000120440000000047, лот №1) отклонена в допуске к дальнейшему участию. Основанием для отклонения заявки участника <...> явилось непредставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений (ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ), к заявке не приложены документы, необходимые для участия в аукционе, отсутствует документ, подтверждающий внесение задатка. Также комиссией установлено, что иными лицами соответствующие документы в установленной Извещением о проведении электронного аукциона форме и количестве: заявка, копия паспорта, документ подтверждающий внесение задатка были представлены. При изучении комиссией Кемеровского УФАС России заявки <...> на участие в электронном аукционе на право заключения договоров аренды земельного участка с кадастровым номером 42:12:0102010:1336, расположенного по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, Таштагольский муниципальный район, Шерегешское городское поселение, пгт. Шерегеш, ул. Олимпийская, вид разрешённого использования земельного участка туристическое обслуживание, отдых (рекреация) (извещение № 22000120440000000047, лот №1), установлено, что Заявка <...> предоставлена 17.06.2024, т.е. в установленный извещением о проведении электронного аукциона и документацией к Извещению срок, и в установленной извещением форме, кроме заполненной Заявки <...> предоставил копию паспорта, однако документ, подтверждающий внесение задатка не предоставил, что противоречит положениям Извещения о проведении электронного аукциона и п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ.

Комиссией установлено, что аукционная документация не содержит избыточных требований и не противоречит п. 1 ст. 39.12, ч.8 ст.39.12 ЗК РФ к заявителям и предоставляемым ими документам, заявка <...> была отклонена из-за непредоставления документа, подтверждающего внесение задатка, что соотносится как с положениями перечисленных ранее норм Земельного Кодекса Российской Федерации, так и с требованиями извещения о проведении аукциона.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания,

предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ № 135-ФЗ. Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя <...> на действия комиссии Администрации Шерегешского городского поселения при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, являющихся неразграниченной государственной собственностью, площадью 1779 кв.м., с кадастровым номером 42:12:0102010:1336, расположенного по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, Таштагольский муниципальный район, Шерегешское городское поселение, пгт. Шерегеш, ул. Олимпийская, вид разрешённого использования земельного участка туристическое обслуживание, отдых (рекреация) (извещение № 22000120440000000047, лот №1) необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>