

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-312/18

26 сентября 2018 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ППТК» (далее – Организатор торгов) <...>;

ПАО «ТГК-1» (далее — Заказчик) <...>;

в отсутствие представителей ООО «ТД «Агроснабсервис» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 19.09.2018 вх.№23711-ЭП/18) ООО «ТД «Агроснабсервис» на действия организатора торгов ООО «ППТК» (далее – Организатор торгов) и его закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП №1450/18 - Бульдозер (2110/5.10-4120) (извещение №31806751952), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 июля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31806751952 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП №843/18 - Разработка и внедрение системы энергетического менеджмента (9200/7.24-4392) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО "ТГК-1" (далее – Положение о закупках), версия 13 от 16.01.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.07.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.08.2018 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	12.10.2018 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.gazneftetorg.ru

2. Заявитель оспаривает необоснованное, по его мнению, отклонение заявки ООО «ТД «Агроснабсервис» от участия в Закупке согласно решению закупочной комиссии Организатора торгов, оформленное протоколом подведения итогов Закупки от 29.08.2018 №233/ТГК.

Также, Заявитель полагает дискриминационным установленное в п. 2.3.1.9 Документации, п. 3.5 Технического задания Документации требование об обязательном предоставлении в составе заявки сертификата (свидетельства) официального дилера, либо гарантийного письма завода изготовителя или дилера с подтверждением дилерских полномочий, либо действующего договора поставки продукции, являющейся предметом Закупки, между Участником и изготовителем.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/28545/18 от 20.09.2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в

жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

П А О «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя протоколу подведения итогов Закупки от 29.08.2018 №233/ТГК Заявителю отказано в участии в Закупке по причине нарушения п.3.5 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 1450/18, т. к. в составе заявки участника не представлено письмо производителя о готовности осуществлять отпуск продукции в адрес Заказчика через данного участника.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 2.3.1.9 Документации в случае, если Участник не является производителем (изготовителем) Продукции, в состав своей заявки он должен включить письмо, выданное производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика (форма 11 раздела 4).

Также допускается, что Участник / коллективный участник может не располагать возможностью по предоставлению письма от производителя (изготовителя) Продукции, указанного выше, если Продукция приобретается не у производителя (изготовителя) Продукции, а у лица, уполномоченного производителем (изготовителем) Продукции на реализацию Продукции (далее – Уполномоченное лицо). В этом случае Участником / коллективным участником в состав своей Заявки включается письмо, выданное Уполномоченным лицом, о готовности Уполномоченного лица осуществить отпуск Продукции для нужд Заказчика (форма 11. раздела 4). При этом Участником / коллективным участником должна быть приложена копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего полномочие Уполномоченного лица на реализацию Продукции данного производителя (изготовителя) Продукции.

Согласно п. 3.5 Технического задания Документации участник открытого запроса предложений должен предоставить:

- сертификат (свидетельство) официального дилера, либо гарантийное письмо завода изготовителя или дилера с подтверждением дилерских полномочий, либо действующий договор поставки продукции, являющейся предметом Закупки, между Участником и изготовителем;
- сертификат (декларация) соответствия ТР ТС или ГОСТ Р.

Пунктом 1.1 Проекта договора в составе Документации определено, что

товар поставляется силами и за счет Поставщика на склад Грузополучателя: Апатитская ТЭЦ "Кольский" ПАО "ТГК-1", 184209, Мурманская обл., г. Апатиты, промплощадка АТЭЦ, если иной Грузополучатель не согласован Сторонами.

Согласно п. 2.18.1 Документации по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в следующих случаях:

- несоответствия предмета Заявки предмету закупки, указанному в Документации, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; сроков поставки, выполнения работ, оказания услуг) (раздел 5 Документации);
- отсутствие и ненадлежащее оформление, предусмотренное к порядку заполнения документов Заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Документацией.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснила, что заявка ООО «ТД «Агроснабсервис» содержала в составе сертификат ООО «СамараТрак Сервис», являющегося дилером производителя предложенной ООО «ТД «Агроснабсервис» в заявке продукции ООО «ЧТЗ-Инженерные машины», вместе с тем, закрепленным регионом дилера согласно сертификату значилась Самарская область, что не соответствовало региону поставки товара в рамках Закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки ООО «ТД «Агроснабсервис», также установила, что Заявителем не представлены надлежащие документы и формы, предусмотренные п. 2.3.1.9 Документации, п. 3.5 Технического задания Документации.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает обоснованным и соответствующим Документации принятое Закупочной комиссией решение об отклонении заявки ООО Экспертный центр «ВолгаПромАудит».

В отношении доводов Заявителя о дискриминационном характере установленных в п. 2.3.1.9 Документации, п. 3.5 Технического задания Документации требований к порядку подтверждения полномочий на поставку товара Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заявителем была подана заявка на участие в Закупке и направлено коммерческое предложение, свидетельствующее о согласии Заявителя поставить товар на условиях Документации, таким образом, оспариваемые Заявителем требования были сочтены

последним допустимыми и приемлемыми, а значит, не привели к дискриминации прав Заявителя.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными, вследствие чего по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает нарушений порядка проведения Закупки в действиях Организатора торгов и его закупочной комиссии.

4. Рассмотрев жалобу (от 19.09.2018 вх.№23711-ЭП/18) ООО «ТД «Агроснабсервис» на действия организатора торгов ООО «ППТК» и его закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП №1450/18 - Бульдозер (2110/5.10-4120) (извещение №31806751952), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях ООО «ППТК» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 19.09.2018 вх.№23711-ЭП/18) ООО «ТД «Агроснабсервис» на действия организатора торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) и его закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП №1450/18 - Бульдозер (2110/5.10-4120) (извещение №31806751952) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.