

Заключение № 05-04.1/09-17 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившимся от заключения договора

12 июля 2017 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

рассмотрев обращение акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» (далее – АО «ЦКБА», Заказчик) от 03.07.2017 № 49/8454 (вх. Омского УФАС России от 03.07.2017 № 5358) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «МК-Профи» (ИНН <...>) (далее – ООО «МК-Профи», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителей АО «ЦКБА»:

<...> (доверенность от 15.06.2017 № 47, личность удостоверена паспортом),

<...> (доверенность от 30.12.2015 № 1, личность удостоверена паспортом);

при участии представителя ООО «МК-Профи» – генерального директора ООО «МК-Профи» <...> (решение № 1 от 07.12.2015, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. 03.07.2017 в Омское УФАС России поступило обращение АО «ЦКБА» о включении сведений об ООО «МК-Профи» (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению АО «ЦКБА», об отказе Общества, победителя запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку настольных сверлильных станков «ALZTRONIC» (извещение о проведении закупки № 31705097072, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов, информации, размещенной в единой информационной системе, АО «ЦКБА» проведен запрос ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку настольных сверлильных станков «ALZTRONIC» (далее – запрос ценовых котировок, закупка № 31705097072), с начальной (максимальной) ценой договора 3 081 890,00 руб., с учетом НДС, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положения о закупках АО «ЦКБА».

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии № 433 от 18.05.2017 по окончании срока приема заявок на участие в запросе ценовых котировок было подано 2 котировочных заявки: ООО «МК-Профи», ООО «МОССклад». Все котировочные заявки признаны соответствующими требованиям документации, в связи с чем закупочной комиссией принято решение:

– признать запрос ценовых котировок состоявшимся;

– признать победителем и заключить договор на поставку настольных сверлильных станков «ALZTRONIC» с участником ООО «МК-Профи» на сумму 2 201 925,97 руб. с учетом НДС на условиях котировочной заявки победителя, документации о проведении запроса ценовых котировок и проекта договора;

– участнику ООО «МОССклад» присвоить второе место. Предложенная сумма исполнения договора – 2 759 002,00 руб.

24.05.2017 в адрес АО «ЦКБА» (вх. № 4047) поступило письмо ООО «МК-Профи» в котором указано, что: «при подаче нашего предложения на проведение запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора поставки настольных светильников «ALZTRONIC» для нужд Вашего предприятия была допущена техническая ошибка.

В нашем предложении сверлильные станки того же производителя и с техническими характеристиками, полностью соответствующими указанным в техническом задании, но имеющие отличие в комплектации, при этом стоимость нашего

предложения была на 30% меньше максимально заявленной цены договора. В нашем предложении в состоянии поставки отсутствуют:

- устройство индикации глубины сверления – 8 шт.;
- светодиодный светильник «ALZMETALL» – 8 шт.;
- патрон сверлильный быстросменный 0,3 ÷ 16 мм. МК2 – 8 шт.;
- тиски станочные BSM120 – 8 шт.;
- отправка KM2/B16 с лапкой на внутренний конус для резьбонарезного патрона – 8 шт.;
- патрон резьбонарезной реверсивный M2 ÷ M7 B16 тип 7 – 8 шт.;
- резиновая цанга D=2,5 ÷ 4,5 мм., M2 ÷ M7 тип 7 – 8 шт.;
- резиновая цанга D=4,5 ÷ 6,5 мм., M4 ÷ M7 тип 7 – 8 шт.;
- светодиодный светильник «ALZMETALL» – 1 шт.;
- сверлильный патрон SPIRO SK 10 (Rohm) – 1 шт.;
- тиски станочные BMS120 – 1 шт.

Поставить дополнительно данные комплектующие возможности нет.

В связи с чем просим аннулировать наше предложение».

АО «ЦКБА» в ответ на указанное письмо сообщило (исх. № 32/6858 от 29.05.2017), что в соответствии с пунктом 6 статьи 20 Положения о закупках АО «ЦКБА» участник процедуры закупки, подавший заявку на участие в закупочной процедуре, вправе изменить или отозвать заявку на участие в закупочной процедуре в любое время до момента вскрытия закупочной комиссией конвертов с заявками на участие в закупочной процедуре и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупочной процедуре, ООО «МК-Профи» обязано заключить договор либо будет внесено в реестр недобросовестных поставщиков.

16.06.2017 в адрес АО «ЦКБА» (вх. № 4722) поступило письмо ООО «МК-Профи», согласно которому Общество готово заключить договор с АО «ЦКБА» на поставку настольных сверлильных станков «ALZTRONIC», вместе с тем, сверлильные станки будут без установленных на них светильников и глубиномеров. Общество предложило АО «ЦКБА» заключить договор в полном соответствии с проектом договора, а затем заключить дополнительное соглашение, в котором будут согласованы изменения.

27.06.2017 протоколом заседания закупочной комиссии АО «ЦКБА» № 530 было принято решение:

- признать ООО «МК-Профи» уклонившимся от заключения договора на поставку настольных сверлильных станков «ALZTRONIC»;
- заключить договор на поставку настольных сверлильных станков «ALZTRONIC» с участником, занявшим второе место при проведении запроса ценовых котировок, ООО «МОССклад».

2. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 24 Положения о закупках АО «ЦКБА» заключение договора по итогам процедуры закупки осуществляется в сроки и в порядке, указанном в документации процедуры закупки. При этом данные срок и порядок должны соответствовать требованиям, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящему Положению.

В соответствии с подпунктом 3.9.1 пункта 3.9 документации о проведении запроса ценовых котировок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня публикации протокола об итогах проведения запроса ценовых котировок, победитель обязан предоставить заказчику подписанный со своей стороны договор. Договор составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных извещением, документацией о проведении запроса ценовых котировок, проектом договора и цены, предложенной победителем запроса ценовых котировок в котировочной заявке.

Аналогичный порядок заключения договора установлен в части 2 статьи 24 Положения о закупках АО «ЦКБА».

В случае, если победитель запроса ценовых котировок является субъектом малого и среднего предпринимательства, срок заключения договора составляет не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда действия (бездействия) заказчик при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора (подпункт 3.9.2 пункта 3.9 документации о проведении запроса ценовых котировок).

Согласно части 5 статьи 20 Положения о закупках АО «ЦКБА», в случае недобросовестного поведения поставщиков на стадии заключения или исполнения договора, Общество включает сведения о данном поставщике в федеральный реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона о закупках. Основанием для направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков является:

– победитель закупочной процедуры не представил Обществу подписанный договор в срок, указанный в части 2 настоящей статьи;

– договор с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) расторгнут по решению суда в связи нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения договора Омское УФАС России направило в адрес ООО «МК-Профи» запрос (исх. от 05.07.2017 № 05-5346) о представлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания договора. В запросе от 05.07.2017 № 05-5346 также содержалось уведомление о рассмотрении настоящего обращения АО «ЦКБА».

12.07.2017 в адрес Омского УФАС России поступили письменные пояснения за подписью генерального директора ООО «МК-Профи» Кротова М.В. по факту уклонения Общества от заключения договора (вх. № 5676), из которых следует, что «ООО «МК-Профи» подписало договор купли-продажи № 0000000020486170233/___17 с АО «ЦКБА» на поставку настольных сверлильных станков «ALZTRONIC» 13.06.2017 и отправило указанный договор на подпись в АО «ЦКБА». Данный факт подтверждается квитанцией от 13.06.2017 и описью вложения от 13.06.2017.

ООО «МК-Профи», получив письмо Омского УФАС России от 05.07.2017 № 05-5346, обратилось в службу курьерской доставки с требованием о предоставлении доказательств того, что вышеуказанный договор был направлен в адрес АО «ЦКБА». Курьерской службой был представлен документ с оттиском печати Почты России от 14.06.2017, подтверждающим отправку в адрес АО «ЦКБА» корреспонденции от имени ООО «МК-Профи».

Также ООО «МК-Профи» не направляло каких-либо писем об аннулировании своего предложения на поставку настольных сверлильных станков «ALZTRONIC», в том числе не направляло писем (вх. АО «ЦКБА» от 24.05.2017 № 4047, от 16.06.2017 № 4722) на которые АО «ЦКБА» ссылается в своем обращении».

К вышеуказанным письменным пояснениям ООО «МК-Профи» были представлены:

- договор поставки № 0000000020486170233/___17 от 13.06.2017;
- бланк приема отправления;
- опись вложения от 13.06.2017;
- список простых писем, отправляемых через отделение связи.

На заседании Комиссии 12.07.2017 представитель ООО «МК-Профи» – <...> пояснил, что является действующим генеральным директором, не подписывал и не направлял писем Заказчику, на которые ссылается АО «ЦКБА» в своем обращении в Омское УФАС России».

В соответствии с разъяснениями ФАС России от 04.08.2016 № ИА/31163/14 по вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках, Комиссия осуществляет проверку сведений на предмет непосредственного установления факта уклонения участника закупки от заключения договора по результатам закупки.

Письма ООО «МК-Профи» об аннулировании предложения Общества (вх. АО «ЦКБА» № 4047 от 24.05.2017), о поставке сверлильных станков без установленных на них светильников и глубиномеров (вх. АО «ЦКБА» № 4722 от 16.06.2017) представлены АО «ЦКБА» в материалы дела № 05-04.1/09-17 РНП в копиях. Указанные письма, как пояснил представитель Заказчика, поступили в адрес АО «ЦКБА» по электронной почте.

По мнению Комиссии, копии электронных писем сами по себе не свидетельствуют о реальности хозяйственных операций, так как отсутствуют адреса электронной почты получателя и отправителя, сведения о времени и дате отправления электронного сообщения, почтовом сервере, с которого произведена отправка электронного сообщения.

Следует обратить внимание, что в письме ООО «МК-Профи» (вх. АО «ЦКБА» № 4047 от 24.05.2017) отсутствует печать Общества, а в письме (вх. АО «ЦКБА» № 4722 от 16.06.2017) оттиск печати размыт.

Из материалов дела № 05-04.1/09-17 РНП следует, что 14.06.2017 ООО «МК-Профи» в адрес Заказчика был направлен подписанный со стороны Общества договор поставки № 0000000020486170233/___17, соответствующий требованиям документации о проведении запроса ценовых котировок.

Комиссией учтены пояснения <...> о том, что, будучи генеральным директором Общества, он не подписывал писем, направленных в адрес АО «ЦКБА» (вх. АО «ЦКБА» от 24.05.2017 № 4047, от 16.06.2017 № 4722).

С учетом вышеуказанных обстоятельств, при рассмотрении обращения АО «ЦКБА» о включении сведений об ООО «МК-Профи» в реестр недобросовестных поставщиков факт непосредственного виновного уклонения Общества от заключения договора, не подтвержден надлежащим образом.

В материалах дела отсутствуют надлежащие и достаточные доказательства, позволяющие антимонопольному органу сделать однозначный вывод о необходимости включения ООО «МК-Профи» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. 03.07.2017 в Омское УФАС России из АО «ЦКБА» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре			
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	цена договора
ООО «МК-Профи»*	<...>	<...>, г. <...>	ул. <...>, А. <...>, <...>	<...>	18.05.2017	-	№ 433 от 18.05.2017	Поставка настольных сверлильных станков «ALZTRONIC»	28.41.1 «Производство металлообрабатывающих станков»	рубли	2 925,97

* По результатам проведенной АО «ЦКБА» закупки № 31705097072 договор с ООО «МК-Профи» заключен не был.

Также АО «ЦКБА» предоставило копии следующих документов (вх. Омского УФАС России от 03.07.2017 № 5358):

- Положения о закупках АО «ЦКБА»;
- заявки на проведение закупочной процедуры № 210/17 от 25.04.2017;
- извещения о проведении запроса ценовых котировок;
- документации о проведении запроса ценовых котировок;
- служебной записки от 04.05.2017;
- заявки ООО «МК-Профи» на участие запросе ценовых котировок;
- протокола № 433 от 18.05.2017;
- письма ООО «МК-Профи» (вх. АО «ЦКБА» № 4047 от 24.05.2017);
- письма АО «ЦКБА» № 32/6858 от 29.05.2017;
- письма ООО «МК-Профи» (вх. АО «ЦКБА» № 4722 от 16.06.2017);
- протокола № 530 от 27.06.2017.

По результатам проверки представленных АО «ЦКБА» сведений в отношении ООО «МК-Профи» (ИНН <...>), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения АО «ЦКБА»

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «МК-Профи» (ИНН <...>) – победителе запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку настольных сверлильных станков «ALZTRONIC» (извещение о проведении закупки № 31705097072, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») – в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>