

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 10.06.2014 № 4573-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 10865/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена: 06 июня 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено: 10 июня 2014 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 10865/04-2014 по признакам нарушения ЗАО «Авиастар-объединенное предприятие энергоснабжения» (далее – ЗАО «Авиастар-ОПЭ») (ИНН 7328033112, юридический адрес: 432072, г. Ульяновск, 9-ый Инженерный пр., 24) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

24.03.2014 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ЗАО «Заволжское предприятие промышленного железнодорожного транспорта» (далее – ЗАО «Заволжское ППЖТ»), ООО «ОНИК» (вх. от 24.03.2014 №2163, от 27.03.2014 №2333) на незаконные действия ЗАО «Авиастар-ОПЭ» по направлению уведомления о введении ограничения потребления электрической энергии, введению ограничения потребления электрической энергии.

По результатам рассмотрения заявления приказом от 23.04.2014 № 74 возбуждено дело по признакам нарушения ЗАО «Авиастар-объединенное предприятие энергоснабжения» части 1 статьи 10 Федерального закона от

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося направлении уведомления о введении ограничения потребления электрической энергии с 24.03.2014 до наличия оснований для введения частичного (полного) ограничения;

На рассмотрении дела представитель ЗАО «Заволжское ППЖТ» поддержал доводы, изложенные в заявлении. Пояснил, что задолженность за потребленную электрическую энергию погашена. Услуги по передаче электрической энергии оказывает ЗАО «Авиастар-ОПЭ». В период разногласий имело место прекращение оказания услуг по передаче электрической энергии в связи с проведением ремонтных работ. После погашения задолженности поставка электрической энергии возобновлена.

Представитель ООО «ОНИК» поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Представитель ЗАО «Авиастар-ОПЭ» пояснила, что между ЗАО «Заволжское ППЖТ» и ЗАО «Авиастар-ОПЭ» существуют договорные отношения. Акты об оказании услуг подписаны. Уведомление о введении ограничения потребления электрической энергии было направлено в марте 2014 года в связи с неоплатой авансовых платежей. Ограничение вводилось в связи с проведением ремонтных работ. Указала, что после проведения ремонтных работ от ЗАО «Заволжское ППЖТ» не поступило уведомление о возобновлении поставки электрической энергии. Опосредованно через сети ЗАО «Заволжское ППЖТ» к сетям ЗАО «Авиастар-ОПЭ» присоединены потребители, с которыми заключены прямые договоры об оказании услуг по передаче электрической энергии. Пояснила, что сетевая организация имеет право направлять уведомление о введении ограничения при наличии задолженности за один неполный период платежа. На момент введения ограничения до уровня технической брони задолженность составляла более чем за один период.

Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения привлеченных лиц, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях ЗАО «Авиастар-объединенное предприятие энергоснабжения» нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - ФЗ «О естественных монополиях»), услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ЗАО «Авиастар-ОПЭ» включено в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль в топливно-энергетическом комплексе приказом ФСТ России от 27.03.2002 №15/12 (РАЗДЕЛ I Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии).

Таким образом, ЗАО «Авиастар-ОПЭ» занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах присоединенной сети и на него распространяется запрет, установленный ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из заявления и представленных документов следует, что 01.02.2010 между ЗАО «Заволжское ППЖТ» и ЗАО «Авиастар ОПЭ» заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии №1541. Согласно условиям договора ЗАО «Авиастар ОПЭ» обязуется оказывать услуги по передаче электроэнергии ЗАО «Заволжское ППЖТ», а ЗАО «Заволжское ППЖТ» обязуется оплатить услуги по ее передачи в объеме, сроки и на условиях, предусмотренных договором.

Между ЗАО «Заволжское ППЖТ» и ЗАО «Авиастар ОПЭ» согласован акт согласования технологической и аварийной брони электроснабжения потребителя электрической энергии (мощности). Уровень технологической брони составил 120 кВт, аварийной брони – 63 кВт.

14.03.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о введении ограничения потребления электрической энергии с 14.00 часов 24.03.2014 в связи с неоплатой авансового платежа в сумме 145 506, 57 руб.

Согласно п. 29 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства от 27.12.2004 N 861, сетевая организация в порядке и по основаниям, указанным в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит ограничение режима потребления электрической энергии потребителем, что не влечет за собой расторжения договора.

Основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), установлены Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее - Правила).

Согласно абз. 3 пп.б) п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при нарушении своих обязательств потребителем, выразившиеся в возникновении у потребителя услуг по передаче электрической энергии задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа.

Согласно п. 6.2 договора оплата за поставленную электрическую энергию должна

производиться в следующем размере: 40% от договорной величины за месяц – до 10 числа текущего месяца, 40% от договорной величины за месяц – до 20 числа текущего месяца, окончательный расчет - до 10 числа месяца, следующего за расчетным на основании фактически оказанных услуг.

Из расчета стоимости электрической энергии, подлежащей оплате за каждый период платежа, стоимости фактического объема потребления за каждый расчетный период, стоимости оплаты за оказанные услуги следует, что на дату направления уведомления (14.03.2014) задолженность ЗАО «Заволжское ППЖТ» составила за один неполный период платежа.

Таким образом, ЗАО «Авиастар-ОПЭ» до наличия оснований для введения частичного (полного) ограничения уведомило ЗАО «Заволжское ППЖТ» что в случае неоплаты платежа будет введено ограничение с 24.03.2014.

Согласно п. 17 Правил при наличии у потребителей акта согласования технологической и (или) аварийной брони, составленного и согласованного в установленном законодательством Российской Федерации об электроэнергетике порядке, ограничение режима потребления вводится в следующем порядке:

а) инициатор введения ограничения или сетевая организация (если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления) направляет потребителю уведомление о планируемом введении ограничения режима потребления до уровня технологической брони в случае невыполнения потребителем в срок, установленный в уведомлении, требования о погашении задолженности по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, с указанием:

даты предполагаемого введения частичного ограничения режима потребления, которая не может наступить ранее истечения 10 дней со дня получения такого уведомления потребителем, если иной срок для введения частичного ограничения режима потребления не определен актом согласования технологической и (или) аварийной брони;

даты полного ограничения режима потребления, вводимого в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности после введения частичного ограничения режима потребления (частичное ограничение - сокращение уровня потребления электрической энергии (мощности), прекращение подачи электрической энергии потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца или ограничение режима потребления в полном объеме по части точек поставок, указанных в договоре, на основании которого осуществляется снабжение электрической энергией потребителя); полное ограничение (временное прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителю).

б) инициатор введения ограничения или сетевая организация (если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления) информирует о планируемом ограничении режима потребления помимо потребителя также уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного энергетического надзора, и федерального органа

исполнительной власти по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

в) при невыполнении потребителем требования о погашении задолженности в размере и в срок, установленные в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления, вводится частичное ограничение режима потребления до уровня технологической брони, а по истечении 5 дней со дня введения частичного ограничения режима потребления до уровня технологической брони, если иной срок не установлен актом согласования технологической и (или) аварийной брони, - до уровня аварийной брони;

г) при невыполнении потребителем в указанный в уведомлении срок действий по самостоятельному частичному ограничению режима потребления до уровня технологической или аварийной брони исполнитель (субисполнитель) не производит действия по ограничению режима потребления и не позднее 1 рабочего дня извещает об этом инициатора введения ограничения, а если ограничение режима потребления вводится субисполнителем, то субисполнитель незамедлительно извещает об этом исполнителя, который не позднее следующих суток обязан известить об этом инициатора введения ограничения.

Инициатор введения ограничения или сетевая организация (если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления) в течение 3 рабочих дней с даты получения указанного в настоящем подпункте извещения повторно уведомляет о планируемой дате введения частичного ограничения режима потребления потребителя, исполнителя, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного энергетического надзора, и федерального органа исполнительной власти по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Исполнитель (субисполнитель) в указанный в повторном уведомлении срок производит действия по введению частичного ограничения режима потребления в присутствии потребителя (с обязательным незамедлительным уведомлением об этом указанных органов государственной власти в случае отсутствия их представителей), если до указанного в повторном уведомлении срока потребитель не выполнил требования, содержащиеся в первоначальном уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления;

д) если по истечении 5 дней со дня введения частичного ограничения режима потребления до уровня аварийной брони потребителем не будет погашена задолженность в размере, указанном в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления, может быть введено полное ограничение режима потребления при условии обязательного предварительного уведомления потребителя и указанных в подпункте "г" настоящего пункта органов государственной власти о дате и времени введения полного ограничения режима потребления, но не позднее 1 рабочего дня до даты введения такого ограничения;

е) возобновление подачи электрической энергии осуществляется после добровольного погашения потребителем задолженности в размере, указанном в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления, либо по соглашению сторон, либо на основании решения суда.

25.03.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено ЗАО «Заволжское ППЖТ» уведомление о введении ограничения электропотребления до уровня технологической брони с 14.00 25.03.2014 в связи с неоплатой задолженности в размере 145 506,57 руб.

28.03.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено ЗАО «Заволжское ППЖТ» уведомление о введении ограничения режима электропотребления до уровня аварийной брони с 08.00 31.03.2014 в связи с неоплатой задолженности в сумме 145 506,57 руб.

02.04.2014 (исх. №181/361) ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено ЗАО «Заволжское ППЖТ» уведомление о введении частичного ограничения электропотребления 07.04.2014 в связи с невыполнением обязательств по оплате услуг по передаче электрической энергии в сумме 145 506,57 руб. и невыполнением ограничения режима потребления электрической энергии до уровня аварийной брони (63 кВт).

02.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони.

03.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони.

04.04.2014 (исх. №181/378) ЗАО «Авиастар-ОПЭ» повторно направлено уведомление ЗАО «Заволжское ППЖТ» об отключении яч. №1 на ГПП «Стройбаза» с 14 час. 00 мин. 7 апреля 2014 года.

04.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони.

07.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони.

Согласно данным оперативного журнала ЗАО «Авиастар-ОПЭ» 07.04.2014 в 14.00 была отключена ячейка №1.

08.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони (ячейка №1 ГПП «Стройбаза» - отключена).

09.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони (ячейка №1 ГПП «Стройбаза» - отключена).

10.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони (ячейка №1 ГПП «Стройбаза» - отключена).

11.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони (ячейка №1 ГПП «Стройбаза» - отключена).

11.04.2014 в связи с невыполнением ограничения режима потребления электрической энергии до уровня аварийной брони ЗАО «Авиастар-ОПЭ»

направлено ЗАО «Заволжское ППЖТ» уведомление о самостоятельном ограничении режима потребления в присутствии представителей ЗАО «Авиастар-ОПЭ».

14.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони (ячейка №1 ГПП «Стройбаза» - отключена).

15.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони (ячейка №1 ГПП «Стройбаза» - отключена).

16.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони (ячейка №1 ГПП «Стройбаза» - отключена).

16.04.2014 в связи с невыполнением ограничения режима потребления электрической энергии до уровня аварийной брони ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено ЗАО «Заволжское ППЖТ» уведомление о самостоятельном ограничении режима потребления в присутствии представителей ЗАО «Авиастар-ОПЭ».

17.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони (ячейка №1 ГПП «Стройбаза» - отключена).

18.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлен ЗАО «Заволжское ППЖТ» акт от 17.04.2014 об ограничении режима потребления электрической энергии ЗАО «Заволжское ППЖТ».

18.04.2014 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о невыполнении ограничения электропотребления до уровня аварийной брони (ячейка №1 ГПП «Стройбаза» - отключена).

18.04.2014 в связи с неоплатой услуг по передаче электрической энергии в сумме 260 843,53 руб. ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направлено уведомление о полном ограничении электропотребления путем отключения ячейки №38 на ГПП «Стройбаза» 23.04.2014 с 14.00 до 16.00, 24.04.2014 с 09.00 до 12.00, 25.04.2014 с 09.00 до 16.00.

Из вышеуказанной переписки и представленных документов следует, что ЗАО «Заволжское ППЖТ» не оплачивало услуги по передаче электрической энергии, самостоятельно не вводило частичное ограничение потребления электрической энергии. На 18.04.2014 задолженность ЗАО «Заволжское ППЖТ» составила за два полных и один неполный период платежа.

Следовательно, действия ЗАО «Авиастар-ОПЭ» по направлению 14.03.2014 уведомления до наличия оснований для введения частичного (полного) ограничения потребления электрической энергии не привели к ущемлению интересов ЗАО «Заволжское ППЖТ».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите

конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № 10865/04-2014 в отношении ЗАО «Авиастар-объединенное предприятие энергоснабжения» о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

<...>