

Государственному заказчику – ГУ

– ОПРФ по Новгородской области
и его аукционной комиссии

ул. Зелинского, д.9 Б, Великий
Новгород, 173016

Оператору электронной площадки
- ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Подателю жалобы – ООО «АйПи
технологии»

ул. Салова, д. 45, литера Ф, пом.
6Н (комн.3), г.Санкт-Петербург,
192102

РЕШЕНИЕ

№ 053/06/14-408/2022

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

05 августа 2022 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

... – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления,

... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

...– член Комиссии, специалист-эксперт Управления

в присутствии представителя:

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «АйПи технологии» (192102, г. Санкт-Петербург, ул. Салова, д. 45, литера Ф, пом. 6Н (комн.3); далее – ООО «АйПи технологии») – генерального директора... государственного заказчика – Отделения Пенсионного фонда по Новгородской области (173016, г. Великий Новгород, ул. Зелинского, дом 9 Б; далее – ГУ ОПФР по НО) –....

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «АйПи технологии» на действия государственного заказчика – ГУ ОПФР по НО и его аукционной комиссии при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на поставку кабелей питания, извещение № 0250100000122000076 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 13.07.2022, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки,

УСТАНОВИЛА:

01.08.2022 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «АйПи технологии» на действия государственного заказчика – ГУ ОПФР по НО и его аукционной комиссии при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на поставку кабелей питания, извещение № 0250100000122000076 о проведении которого было размещено на официальном сайте 13.07.2022 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 13.07.2022 заказчик указывает, что в соответствии с пунктом 1.3 (а) Приказа 126н от 04.06.2018 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) контракт с ООО «АйПи технологии» будет заключен по цене, сниженной на 15 % от предложенной победителем закупки. Однакокупаемый заказчиком товар, а именно «Кабель питания», по мнению подателя Жалобы, не производится на территории Российской Федерации, в связи с чем, страной происхождения данного товара может являться только иностранное государство.

Таким образом, ООО «АйПи технологии» считает, что государственный заказчик неправомерно применил положение Приказа №126н по снижению цены контракта, предложенной победителем, на 15 %, поскольку все заявки участников закупки содержат, по мнению подателя Жалобы, предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

Присутствовавший на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель ООО «АйПи технологии» поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Согласно представленным ГУ ОПФР по НО возражениям на Жалобу (вх. № 4259 от 04.08.2022 Новгородского УФАС России) ее доводы государственный заказчик не признает по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в приложении в нему является указание (декларирование) участником закупки в заявке на участие в ней в соответствии с Законом о контрактной системе наименования страны происхождения товара.

В пункте 4 письма Министерства финансов Российской Федерации от 18.01.2019 № 24-01-07/2281 «О применении отдельных положений Приказа 126н от 04.06.2018 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указано, что декларированием страны происхождения товара является указание наименования его страны происхождения.

Таким образом, учитывая, что Приказом №126н не установлены требования о предоставлении определенного документа в качестве декларации о стране происхождения товара, указание участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара является декларированием страны происхождения товара.

Из заявок участников электронного аукциона следует, что двое участников закупки предложили товар российского происхождения, а двое других, в том числе и победитель данного аукциона – податель Жалобы предложили товар, страной происхождения которого является Китай.

Учитывая вышеизложенное, аукционной комиссией государственного заказчика были правомерно применены положения статьи 14 Закона о контрактной системе и Приказа № 126н в части снижения цены предложения на 15 процентов.

Данная позиция аукционной комиссии государственного заказчика подтверждается практикой рассмотрения жалоб региональными управлениями ФАС России.

Так же, государственный заказчик просит учесть, что им в ходе мониторинга цен закупаемого товара были установлены два российских производителя поставляемого товара, отвечающего техническим характеристикам, необходимым государственному заказчику (данные ценовые предложения приложены государственным заказчиком к возражению на Жалобу).

На основании вышеизложенного, государственный заказчик просит признать Жалобу ООО «АйПи технологии» необоснованной.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В июле-августе 2022 года государственным заказчиком – ГУ ОПФР по НО осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на поставку кабелей питания, извещение № 0250100000122000076 о проведении которого было размещено на официальном сайте 13.07.2022 (начальная (максимальная) цена контракта – 114 049,40 рублей).

Извещение о проведении закупки было утверждено ответственным должностным лицом ГУ ОПФР по НО ... 13.07.2022 (далее – Извещение).

В Извещении государственным заказчиком определен объект рассматриваемой закупки – поставка кабелей питания.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных

знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно Приложению № 1 Извещению «Описание объекта закупки» код ОКПД2/КТРУ поставляемого товара, должен соответствовать 27.32.13.199.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В силу частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Такие условия допуска установлены Приказом № 126н.

Извещением установлено преимущество участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке российских товаров в соответствии с Приказом № 126н – в размере 15%.

Согласно пункту 1.1 Приказа № 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского

экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1.3 Приказа № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 1, сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики).

Согласно приложению N 1 к Приказу № 126н одним из таких товаров является «Кабели и арматура кабельная за исключением 27.31.9, 27.32.9, 27.33.9».

В соответствии с пунктом 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Согласно подпункту «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 43 Закона о контрактной системе требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

Требования к содержанию и составу заявок государственным заказчиком указаны в приложении № 3 к Извещению (далее – Приложение № 3).

Согласно подпункту «д» пункта 2 Приложения № 3 предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ (в случае если в извещении об осуществлении закупки установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска) применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе заявки должна быть предоставлена декларация участника закупки о наименовании страны происхождения товара.

Таким образом, учитывая, что Приказом № 126н не установлены требования о представлении определенного документа в качестве подтверждения страны происхождения товара, указание участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара является надлежащим условием для применения положений подпункта «а» пункта 1.3 Приказа № 126н.

Как уже отмечалось, в заявках двух участников рассматриваемой закупки к поставке был предложен товар с задекларированной страной происхождения – Россия.

Учитывая, что подателем Жалобы не были представлены доказательства невозможности производства товара, поставка которого является предметом закупки на территории Российской Федерации, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к

выводу, что действия аукционной комиссией государственного заказчика относительно применения положения статьи 14 Закона о контрактной системе и Приказа № 126н в части снижения цены контракта, заключаемого с ООО «АйПи технологии», на 15 процентов, были правомерными и, соответственно, доводы Жалобы являются необоснованными.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Новгородского УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления данной закупки нарушений в действиях государственного заказчика - ГУ ОПФР по НО и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 14, 33, 42, 43, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «АйПи технологии» (192102, г. Санкт-Петербург, ул. Салова, д. 45, литера Ф, пом. 6Н (комн.3)) на действия государственного заказчика – Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда по Новгородской области (173016, г. Великий Новгород, ул. Зелинского, дом 9 Б) и его аукционной комиссии при осуществлении им закупки путем проведения электронного аукциона на поставку кабелей питания, извещение № 0250100000122000076 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 13.07.2022, необоснованной.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.