

РЕШЕНИЕ № 054/06/48-1508/2022

«13» сентября 2022 года
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Швабе-Северо-Запад» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона (извещение № 0851200000622005325) на поставку медицинского оборудования (инкубатор для новорожденных (интенсивная модель), начальная (максимальная) цена контракта 45 860 500,00 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Швабе-Северо-Запад» с жалобой на действия заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0851200000622005325) на поставку медицинского оборудования (инкубатор для новорожденных (интенсивная модель).

Суть жалобы ООО «Швабе-Северо-Запад» заключается в следующем.

ООО «Швабе-Северо-Запад» подало заявку на участие в электронном аукционе, которой был присвоен идентификационный номер 229. На этапе подачи ценовых предложений участник закупки занял первое место, предложив наиболее низкую цену.

01.09.2022 г. в ЕИС был размещен протокол подведения итогов. В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Швабе-Северо-Запад» была отклонена аукционной комиссией уполномоченного учреждения на основании п. 8 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) – выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке, а именно, заявка участника закупки содержит недостоверную информацию относительно характеристик «диапазон сервоконтроля температуры воздуха – от 25 до 39 °С; диапазон сервоконтроля уровня влажности – от 30 до 90 %; диапазон измерения массы - от 100 до 8000 грамм), согласно инструкции к регистрационному удостоверению (далее – РУ) № РЗН 2022/16440 от 27.01.2022 г. на сайте Росздравнадзора (<https://www.roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>) указано: диапазон сервоконтроля температуры воздуха.; От 20 до 39 °С; диапазон сервоконтроля уровня влажности – от 0 до 95 %; диапазон измерения массы - от 200 до 8000 грамм.

ООО «Швабе-Северо-Запад» не согласно с решением аукционной комиссии уполномоченного учреждения по следующим основаниям.

1) в описании объекта закупки (п. 1.1) указан параметр – диапазон сервоконтроля температуры воздуха – не уже 25 – 39 °С. Вместе с тем, в заявке ООО «Швабе-Северо-Запад» данный параметр указан в соответствии с требованиями описания объекта закупки.

Кроме того, инструкция, на которую ссылаются члены аукционной комиссии уполномоченного учреждения в протоколе подведения итогов, не содержит термина «сервоконтроль», в ней указан «диапазон регулирования температуры воздуха». Сервоконтроль – система автоматического слежения за заданными параметрами и параметрами окружающей среды, позволяющая оптимизировать соотношение этих показателей. Осуществляется с помощью различных датчиков обратной связи, системы обработки и анализа данных, а также с помощью системы климат-контроля.

ООО «Швабе-Северо-Запад» направило в адрес производителя медицинского оборудования (компания «Ningbo David Medical Device Co.» Ltd.) письмо, в котором просило разъяснить понятие «диапазон сервоконтроля температуры воздуха».

Производитель медицинского оборудования в своём ответе разъяснил, что функция «диапазон регулировки воздуха от 20 до 39 °С», указанная в инструкции, относится к общей регулировке температуры воздуха, но не является «сервоконтролем температуры воздуха». Сервоконтроль температуры воздуха составляет от 25 до 39 °С.

Таким образом, податель жалобы считает, что члены аукционной комиссии уполномоченного учреждения неверно используют параметр «диапазон регулирования температуры воздуха», указанный в инструкции, подменяя им параметр «диапазон сервоконтроля температуры воздуха».

2) в описании объекта закупки (п. 1.1.2) указан параметр – диапазон сервоконтроля уровня влажности – от 30 до 90 %. Вместе с тем, в заявке ООО «Швабе-Северо-Запад» данный параметр указан в соответствии с требованиями описания объекта закупки.

Кроме того, в инструкции, на которую ссылаются члены аукционной комиссии уполномоченного учреждения в протоколе подведения итогов аукциона, указан диапазон индикации влажности и диапазон регулирования влажности.

В ответе производителя на запрос ООО «Швабе-Северо-Запад» указано, что функция «диапазон регулирования влажности от 0 до 90%» относится к общей регулировке уровня влажности в инкубаторе, а также используется для отключения данной возможности, при необходимости. Это не является «сервоконтролем» влажности.

Таким образом, податель жалобы считает, что члены аукционной комиссии уполномоченного учреждения неверно используют параметр «диапазон регулирования влажности», указанный в инструкции, подменяя им параметр «диапазон сервоконтроля уровня влажности».

3) в описании объекта закупки (п. 1.7.1) указан параметр – диапазон измерения массы – от не уже 300 - 8000 грамм. Вместе с тем, в заявке ООО «Швабе-Северо-Запад» данный параметр указан в соответствии с требованиями описания объекта

закупки, а именно 100 – 8000 грамм.

В инструкции, на которую ссылается аукционная комиссия уполномоченного учреждения, указан диапазон системы взвешивания 200 – 8000 грамм.

В ответе производителя на запрос ООО «Швабе-Северо-Запад» указано, что в инструкции указан «рабочий диапазон системы взвешивания от 200 до 8000 грамм», но «диапазон измерения массы» составляет от 100 до 8000 грамм, который включает в себя «рабочий диапазон».

Таким образом, податель жалобы считает, что, указанный ООО «Швабе-Северо-Запад» параметр «диапазон измерения массы» полностью соответствует требованиям, установленным заказчиком.

ГБУЗ НСО «Государственная Новосибирская областная клиническая больница» в возражениях на жалобу ООО «Швабе-Северо-Запад» сообщило следующее.

В соответствии с п. 10 Порядка взаимодействия с уполномоченным учреждением для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 г. № 596-п «О возложении полномочий на ГКУ НСО «УКСис» уполномоченное учреждение создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о допуске и отклонении заявок участников электронного аукциона принимает комиссия по осуществлению закупок уполномоченного учреждения. Представители заказчика в единой комиссии уполномоченного учреждения отсутствуют.

ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО «Швабе-Северо-Запад» сообщило следующее.

В составе заявки участником закупки было представлено РУ на медицинское изделие № РЗН 2022/16440 от 27.01.2022 г. на реанимационную систему для новорожденных «УР-3000», производителя «Ningbo David Medical Device Co.» Ltd. (Китай).

Аукционная комиссия уполномоченного учреждения проверила руководство по эксплуатации на медицинское изделие «реанимационная система новорожденных УР-3000 в составе» от 13.10.2021 г. с целью установления достоверности сведений, представленных участником закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе, размещенное на общедоступном официальном государственном реестре медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий на сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>) и установила следующее.

Указанные в п. 1.1, 1.1.2, 1.7.1 заявки участника закупки характеристики не соответствуют характеристикам, установленным в руководстве по эксплуатации на предлагаемое медицинское изделие.

Согласно п. 6.2 (стр. 114) руководства по эксплуатации «диапазон регулирования температуры воздуха» составляет 20~37°C или 37-39°C в ручном режиме, «диапазон регулирования влажности» составляет 0-90 %.

При этом, сервоконтроль является автоматической системой слежения и

регулировки, позволяющей поддерживать оптимальный температурный и кислородный режимы, а также степень влажности.

Таким образом, понятия «диапазон сервоконтроля» и «диапазон регулирования» в понимании описания объекта закупки и руководства по эксплуатации являются идентичными.

Согласно п. 4.8 руководства по эксплуатации рабочий диапазон системы взвешивания составляет 200-8000 грамм, тогда как участник закупки № 229 указал «диапазон измерения массы» 100-8000 грамм.

При этом, уполномоченное учреждение считает, что пояснения подателя жалобы о том, что «диапазон измерения массы» включает в себя «рабочий диапазон» являются несостоятельными, поскольку параметр измерения массы является единым, согласно п. 4.8 руководства по эксплуатации масса тела новорожденного отображается в режиме реального времени в области просмотра веса на контроллере, что свидетельствует о том, что не существует разделения в параметре измерения массы.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст.48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Таким образом, участником закупки № 229 была представлена недостоверная информация, содержащаяся в заявке на участие в закупке.

Кроме того, участником закупки с идентификационным номером 54, признанным победителем, предлагался к поставке товар того же производителя «Ningbo David Medical Device Co.» Ltd., при этом характеристики в отличие от заявки ООО «Швабе-Северо-Запад» были указаны достоверно в полном соответствии с руководством по эксплуатации указанного товара.

ООО «ЕЛС-МЕД» в возражениях на жалобу ООО «Швабе-Северо-Запад» сообщило следующее.

Заказчиком установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 названных требований предусмотрено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Описание товара должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

В описании объекта закупки заказчиком обозначен требуемый показатель «диапазон сервоконтроля температуры воздуха - не уже 25 - 39 °С».

Как указано в жалобе, в своей заявке ООО «Швабе-Северо-Запад» предложило к поставке инкубатор для новорожденных «УР-3000» производства «Ningbo David Medical Device Co.» Ltd. и указал диапазон, аналогичный тому, что определен в описании объекта закупки - 25-39 °С.

Аукционная комиссия уполномоченного учреждения признала недостоверными сведения, представленные ООО «Швабе-Северо-Запад» по названному показателю, сославшись на документы регистрационного досье на медицинское изделие - инкубатор для новорожденных «УР-3000» (РУ № РЗН 2022/16440 от 27.01.2022 г.) размещенные на сайте Росздравнадзора.

В составе регистрационного досье содержится «руководство по эксплуатации на медицинское изделие «Реанимационная система для новорожденных УР-3000 в составе» на 208 листах.

В пункте 6.2 (стр. 113 руководства) перечислены технические характеристики медицинского изделия. В разделе эксплуатационные характеристики в режиме инкубатора указано, что «по показателю диапазон регулирования температуры воздуха» медицинское изделие имеет характеристики 20~37°С и 37-39°С для ручного режима.

Таким образом, достоверным показателем по параметру является значение «20-39 °С», а не «25-39 °С», как указал в заявке податель жалобы.

ООО «ЕЛС-МЕД» считает, что довод подателя жалобы о том, что функция «диапазон регулировки воздуха от 20 до 39 °С», указанная в инструкции, относится к общей регулировке температуры воздуха, но не является «сервоконтролем», ошибочен, поскольку параметр «диапазон сервоконтроля температуры воздуха» тождественен понятию «диапазон регулирования температуры воздуха». В функционал указанного показателя входит то, что оператор устанавливает на дисплее инкубатора желаемую температуру воздуха в инкубаторе, независимый температурный датчик в инкубаторе замеряет текущую температуру и, если она отлична от той, которую задал оператор, инкубатор автоматически увеличивает или уменьшает ее с помощью работы нагревателя, установленного в инкубаторе. Независимый температурный датчик «передает» сигнал на системную плату инкубатора, нагреватель автоматически включается для увеличения температуры воздуха или автоматически выключается для того, чтобы температура в инкубаторе снизилась.

В описании объекта закупки заказчиком обозначен требуемый показатель «диапазон сервоконтроля уровня влажности – не уже 30 – 90 %».

Как указано в жалобе, в своей заявке ООО «Швабе-Северо-Запад» предложило к поставке инкубатор для новорожденных «УР-3000» и указало диапазон, аналогичный тому, что определен в описании объекта закупки - 30-90 %.

В пункте 6.2 (стр. 113 Руководства) перечислены технические характеристики

медицинского изделия. В разделе эксплуатационные характеристики в режиме инкубатора указано, что «по показателю диапазон регулирования влажности» медицинское изделие имеет характеристики «от 0 до 90%. Точность регулятора влажности +/- 5%».

Таким образом, достоверным показателем по параметру является значение «0 - 90%, с точностью +/- 5%», а не «30-90%», как указал в заявке податель жалобы.

Вместе с тем, «диапазон сервоконтроля уровня влажности» тождественен понятию «диапазон регулирования влажности». Функционал показателя: оператор устанавливает на дисплее инкубатора желаемый уровень влажности, независимый датчик влажности замеряет текущий уровень влажности в инкубаторе и, если он отличен от того, который задал оператор, инкубатор автоматически увеличивает его. Независимый датчик влажности, расположенный в инкубаторе, передает сигнал на системную плату инкубатора, тем самым активизируя работу нагревательного элемента, расположенного в выпаривателе.

В описании объекта закупки заказчиком обозначен требуемый показатель «диапазон измерения массы – не уже 300 до 8 000 грамм».

В своей заявке ООО «Швабе-Северо-Запад» указало диапазон от 100 до 8 000 грамм.

В пункте 4.8 (стр. 14 руководства) раскрыта информация о функции взвешивания медицинского изделия, согласно которой рабочий диапазон системы взвешивания составляет от 200 до 8 000 грамм.

В п. 3.8.5 (стр. 97-98 руководства) раскрыт функционал системы взвешивания, по смыслу которого, таким образом определяется «weight» - вес ребенка, то есть происходит измерение массы ребенка. Понятие «диапазон измерения массы тела», по мнению ООО «ЕЛС-МЕД», тождественно понятию «диапазон взвешивания».

Таким образом, достоверным показателем по параметру «диапазон измерения массы тела» является значение от 200 до 8 000 грамм, а не от 100 до 8 000 грамм, как указал в заявке податель жалобы.

Кроме того, в составе жалобы был приложен документ, который ООО «Швабе-Северо-Запад» именуется как ответ производителя на запрос подателя жалобы. В указанном письме отсутствуют официальные реквизиты производителя, сведения об уполномоченном подписанте документа.

Уполномоченным представителем производителя (изготовителя) медицинского изделия продукции в РФ является компания ООО «Инвент», которая дала пояснения относительно технических характеристик инкубатора для новорожденных «УР-3000».

Согласно письма ООО «Инвент» от 12.09.2022 г. показатель «диапазон сервоконтроля температуры воздуха» равнозначен показателю «диапазон регулирования температуры воздуха», показатель «диапазон сервоконтроля уровня влажности» равнозначен показателю «диапазон регулирования влажности», показатель «диапазон измерения массы» равнозначен показателю «диапазон системы взвешивания».

Изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон по

жалобе ООО «Швабе-Северо-Запад», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель заказчика пояснил, что понятие «сервоконтроль» было использовано в описании объекта закупки вследствие того, что при формировании обоснования начальной (максимальной) цены контракта в коммерческих предложениях по оспариваемым характеристикам (п. 1.1, 1.1.2, 1.7.1 описания объекта закупки) содержалось указанное понятие.

На заседание Комиссии Новосибирского УФАС России подателем жалобы было представлено письмо производителя, участником закупки было представлено письмо уполномоченного представителя производителя в РФ. Представителем участника закупки были изложены сомнения относительно подлинности письма, представленного подателем жалобы. Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России не уполномочена давать юридическую оценку подлинности письма производителя, в связи с чем считает указанные письма равнозначными по юридической силе.

Кроме того, представитель подателя жалобы на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России не возражал относительно подлинности, а также содержания письма уполномоченного представителя производителя в РФ (ООО «Инвент»), а также заявил, что при подаче заявки на участие в электронном аукционе податель жалобы осознавал предполагаемые заказчиком значения понятий «диапазон сервоконтроля температуры воздуха», «диапазон сервоконтроля уровня влажности», «диапазон измерения массы», однако указал значения в соответствии с описанием объекта закупки по первым двум понятиям и значение диапазона измерения массы от 100 до 8000 грамм.

На основании изложенного Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что понятия «диапазон регулирования температуры воздуха» и «диапазон регулирования влажности» могут быть различны с понятиями «диапазон сервоконтроля температуры воздуха» и «диапазон сервоконтроля влажности», однако из совокупности представленных пояснений сторон, а также писем производителя и уполномоченного представителя производителя в РФ, данные

понятия описывают одни и те же характеристики, которые представлены в описании объекта закупки, а также в инструкции к медицинскому изделию, размещенной на сайте Росздравнадзора. Кроме того, в инструкции производителя отсутствуют сведения о том, что диапазон измерения массы составляет от 100 до 8000 грамм, согласно инструкции производителя данная функция представлена в п. 4.8 и достоверным показателем по параметру «диапазон измерения массы тела» является значение от 200 до 8 000 грамм.

Согласно п. 2 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению предусмотрено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака). Описание товара должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

При сравнении показателей товара по оспариваемым характеристикам, представленным в заявке ООО «Швабе-Северо-Запад» и представленным в инструкции к медицинскому изделию, размещенной на сайте Росздравнадзора, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в заявке подателя жалобы представлены отличные от инструкции значения, что является недостоверной информацией о товаре и не позволяет идентифицировать его как индивидуально определенную вещь.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что аукционная комиссия уполномоченного учреждения не имела оснований для признания заявки подателя жалобы соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

Таким образом, доводы жалобы не нашли подтверждения.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Швабе-Северо-Запад» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона (извещение № 0851200000622005325) на поставку медицинского оборудования (инкубатор для новорожденных (интенсивная модель) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.