

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/14-05

27 января 2014 года
Мурманск

город

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) при участии:

главы муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района – <...>;

представителя ОАО «Вологодское авиационное предприятие» - <...> (по доверенности б/н от 22 января 2014 года),

представителя ОАО «Мурманское авиационное предприятие» - <...> (по доверенности № 8 от 24.09.2013 г.),

в присутствии <...> (представлена доверенность без даты ее совершения), <...> (представлена доверенность без даты ее совершения),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) жалобу ОАО «Вологодское авиационное предприятие» на действия Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района (далее по тексту решения – Конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 16 января 2014 года обратилось открытое акционерное общество «Вологодское авиационное предприятие» (далее по тексту решения: Заявитель; ОАО «ВАП») с

жалобой (входящий номер <...>) на действия Конкурсной комиссии Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района (далее по тексту решения: Администрация; Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района (далее по тексту решения – Конкурс).

В поданной жалобе Заявитель указал, что участниками Конкурса являлись открытое акционерное общество «Мурманское авиационное предприятие» (далее по тексту решения: ОАО «Мурманское авиационное предприятие»; ОАО «МАП») и ОАО «ВАП». Согласно протоколу оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о транспортном обслуживании № 3 от 10.01.2014 года, победителем Конкурса признано ОАО «Мурманское авиационное предприятие».

ОАО «ВАП» находит решение Конкурсной комиссии незаконным и настаивает на том, что подсчет баллов был осуществлен Конкурсной комиссией с нарушением установленных требований.

По мнению Заявителя, при подсчете баллов по критериям «наличие на правах собственности воздушных судов «вертолетов Ми-8», «наличие собственных объектов транспортной инфраструктуры (аэропортов, вертолетных площадок и др.)», «наличие собственных топливно-заправочных комплексов в селах Ловозеро, Краснощелье, Каневка», «наличие на правах собственности на посадочных площадках Ловозеро, Краснощелье, Каневка отапливаемых помещений для ожидания вылета пассажирам, помещений для приема, досмотра, взвешивания и хранения багажа, возможности организации пунктов продажи авиабилетов и оформление багажа» ОАО «Мурманское авиационное предприятие» необоснованно было начислено 3 балла по каждому из 4 показателей.

Заявитель считает, что основанием для начисления баллов по указанным критериям могли служить представленные в составе заявки доказательства наличия собственности у участников Конкурса, которыми являются свидетельства о праве собственности на недвижимое имущество и воздушные суда. Вместе с тем, указанными документами ОАО «Мурманское авиационное предприятие» не обладает и не представило их в составе конкурсной заявки.

Кроме того, в жалобе отмечено, что по устным сведениям, полученным из Инспекции ФНС России по Кольскому району, ОАО «Мурманское авиационное предприятие» имеет значительную задолженность по налогам и сборам, а также страховым взносам, поэтому не может соответствовать требованиям п.п. 19 п. 3.1 «требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации.

ОАО «ВАП» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области проверить обоснованность начисления ОАО «Мурманское авиационное предприятие» баллов по указанным в жалобе критериям и обязать Конкурсную комиссию провести повторную процедуру оценки и сопоставления конкурсных заявок.

Представитель Заявителя доводы жалобы поддержал в полном объеме, в

подтверждение изложенной позиции представил письма Федерального агентства воздушного транспорта от 20.01.2014 года № 02/03/2014-17 и № 02/03/2014-16, в которых указано об отсутствии в Едином государственном реестре прав на воздушные суда и сделок с ними записей о регистрации прав на вертолет Ми-8 с серийным номером 98941872 и вертолет Ми-8 с серийными номером 9765509. Кроме того, ОАО «ВАП» представлены выписки из государственного реестра прав на воздушные суда и сделок с ними от 20 января 2014 года №№ 02/03/2014-12, 02/03/2014-13, 02/03/2014-14, 02/03/2014-15, в которых указано, что правообладателями воздушных судов с серийными номерами 98839750, 9798719, 98206749, 7630 является ООО «Инвест-М».

ОАО «Мурманское авиационное предприятие» с доводами жалобы не согласилось по основаниям, изложенным в письменных возражениях на жалобу № 12/47 от 23.01.2014 года. ОАО «МАП» отметило, что общество имеет в собственности объекты в с. Краснощелье, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права, Аэропортовый комплекс и Центр заправки самолетов в с. Ловозеро (право собственности подтверждается договорами купли-продажи от 01.07.2013 года) и в с. Каневка (договор с ООО «Мурманская авиационная компания» от 15.06.2010 года).

Кроме того, отмечает ОАО «МАП», 27.12.2013 года между ООО «Мурманская авиационная компания» и ООО «Мурманское авиационное предприятие» заключен договор купли-продажи вертолета Ми-8Т (регистрационный номер RA-24161, заводской № 98941872), который не был представлен в составе конкурсной заявки, поскольку его представление не требовалось конкурсной документацией.

Довод ОАО «ВАП» о наличии у ОАО «Мурманское авиационное предприятие» задолженности по налогам и сборам, ОАО «МАП» находит несостоятельным, поскольку в составе конкурсной заявке была представлена справка о задолженности по налогам и сборам, выданная Межрайонной ИФНС России № 7 по Мурманской области, со сведениями, позволяющими ООО «МАП» стать участниками Конкурса.

ОАО «Мурманское авиационное предприятие» настаивает на том, что конкурсной комиссией Администрации процедура оценки и сопоставления заявок проведена в соответствии с требованиями конкурсной документации, в связи с чем, просит жалобу ОАО «ВАП» оставить без удовлетворения.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС по рассмотрению жалобы ОАО «ВАП» начато 23 января 2014 года в 14 часов 30 минут и продолжено после объявления перерыва 27 января 2014 года в 12 часов 00 минут.

Комиссия Мурманского УФАС, выслушав доводы сторон, изучив представленные ОАО «ВАП», Администрацией и ОАО «МАП» документы, приходит к следующим выводам.

Постановлением Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области № 18 от 05 февраля 2013 года утвержден порядок проведения открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального

образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области (далее по тексту решения – Постановление № 18).

Изменения в Постановление № 18 внесены Постановлением Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области № 60 от 29 марта 2013 года.

Распоряжением Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области № 122 от 21 ноября 2013 года определено провести открытый конкурс и разместить извещение, конкурсную документацию по проведению открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области.

Конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области (далее по тексту решения – Конкурсная документация) утверждена 22 ноября 2013 года главой администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

Сведения о проведении Конкурса опубликованы в газете «Ловозерская правда» № 48 от 29 ноября 2013 года.

Изменения в Конкурсную документацию внесены распоряжениями главы администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области № 126 от 27 ноября 2013 года и № 137 от 12 декабря 2013 года.

Конкурсная документация размещена на официальном сайте Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района www.admsplovozero.ru.

Согласно пункту 1.6.1 Конкурсной документации, в Конкурсе могут принимать участие претенденты, имеющие, помимо прочего:

- на правах собственности, аренды и других законных основаниях исправные воздушные суда в достаточном количестве для осуществления регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок с возможностью единовременной перевозки с посадочной площадки Ловозеро по маршруту «Ловозеро-Краснощелье-Ловозеро», «Ловозеро – Каневка - Сосновка-Ловозеро» - не менее 20 пассажиров с багажом не менее 20 кг/человека (предельная коммерческая загрузка воздушного судна 2500 тонны);

- на правах собственности, аренды и других законных основаниях производственно-техническую базу, оснащенную специальным оборудованием и инструментами для обслуживания населения в пункте начала маршрута (с

посадочной площадки Ловозеро, расположенной в 2 км. от с. Ловозеро), для проведения технического обслуживания и ремонта воздушных судов, или договора на выполнение указанных работ сторонней организацией;

- на правах собственности, аренды и других законных основаниях посадочную площадку в с. Ловозеро, расположенную в 2 км. от с. Ловозеро, с находящейся на ней зданием аэровокзала, оборудованным отапливаемым помещением для ожидания вылета пассажирам, помещения для приема, досмотра и хранения багажа, возможность взвешивания багажа, доставка багажа пассажиров от места хранения до воздушного судна, возможность организации пунктов продажи авиабилетов и наличие кассиров на посадочных площадках, асфальтированную подъездную дорогу и привокзальную территорию для подъезда транспорта;

- имеющие на правах собственности, аренды и других законных основаниях на посадочных площадках в селах Краснощелье, Каневка, Сосновка отапливаемые помещения для ожидания вылета пассажирами, помещения для приема, досмотра, взвешивания и хранения багажа, возможность организации пунктов продажи авиабилетов и оформления багажа, наличие кассиров на указанных посадочных площадках;

- имеющие на правах собственности или аренды топливозаправочные комплексы в селах Ловозеро, Краснощелье и Каневка для возможности обеспечения загрузки до 22 пассажиров на каждом участке полета.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Конкурсе установлены в пункте 3.1 Конкурсной документации.

Согласно подпунктам 10-13 пункта 3.1 Конкурсной документации, в составе конкурсной заявки участники должны представить:

- информацию о наличии на правах собственности, аренды и других законных основаниях производственно-технической базы, оснащенной специальным оборудованием и инструментами для обслуживания населения в пункте начала маршрута (с посадочной площадки Ловозеро, расположенной в 2 км. от с. Ловозеро), оборудованным залом ожидания, зоной досмотра, весовой, помещением кассы, комнаты для отдыха пассажиров с детьми, имеющей асфальтированную подъездную дорогу и привокзальную территорию для подъезда транспорта;

- информацию о наличии на правах собственности, аренды и других законных основаниях производственно-технической базы для проведения технического обслуживания и ремонта воздушных судов, или договора на выполнение указанных работ сторонней организацией;

- информацию о наличии на правах собственности, аренды и других законных основаниях в селах Краснощелье, Каневка, Сосновка отапливаемые помещения для ожидания вылета пассажирами, помещения для приема, досмотра, взвешивания и хранения багажа, возможность организации пунктов продажи авиабилетов и оформления багажа, наличие кассиров на указанных посадочных площадках;

- список воздушных судов (состоящих на балансе предприятия или арендованных), соответствующих типу перевозок, с указанием государственного регистрационного номера, срока эксплуатации.

В силу подпункта 21 пункта 3.1 Конкурсной документации, в состав конкурсной заявки должны входить документы, подтверждающие соответствие претендента требованиям пункта 1.6.1 Конкурсной документации.

Таким образом, из содержания вышеприведенных норм следует, что в составе конкурсной заявки претендентам необходимо представить документы, подтверждающие наличие у них в собственности, аренде или на ином законном основании объектов недвижимости.

В силу пункта 6.2 Конкурсной документации, конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных претендентами, признанными участниками конкурса, в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Согласно пункту 6.3 Конкурсной документации, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в открытом конкурсе, конкурсная комиссия производит оценку представленных претендентом документов на предмет их соответствия требованиям, установленным организатором конкурса, и применяется балльная система в соответствии с перечнем показателей.

Аналогичное положение указано также в пункте 6.8 Постановления № 18.

Как следует из пункта 6.3 Конкурсной документации, в перечень показателей, по которым осуществляется выявление лучших условий исполнения договора, включены следующие критерии:

№	Показатели	Количество баллов
п/п		
1	Показатели, отражающие состояние безопасности авиаперевозок	
	Наличие:	
1.9	- на правах собственности воздушных судов (вертолетов Ми-8)	3
	- на правах аренды воздушных судов (вертолетов Ми-8)	1
	Наличие:	
1.10	- собственных объектов транспортной инфраструктуры (аэропортов, вертолетных площадок и др.)	3
	- на правах аренды объектов транспортной инфраструктуры (аэропортов, вертолетных площадок и др.)	1
	Наличие:	
1.11.	-собственных топливо - заправочных комплексов в селах Ловозеро, Краснощелье, Каневка	3
	- на правах аренды топливо - заправочных комплексов в селах Ловозеро, Краснощелье, Каневка	1
	Наличие	

- 1.13 - на правах собственности на посадочных площадках Ловозеро, Краснощелье, Каневка отапливаемые помещения для ожидания вылета пассажирам, помещения для приема, досмотра, взвешивания и хранения багажа, возможность организации пунктов продажи авиабилетов и оформление багажа. 3
- на правах аренды на посадочных площадках Ловозеро, Краснощелье, Каневка отапливаемые помещения для ожидания вылета пассажирам, помещения для приема, досмотра, взвешивания и хранения багажа, возможность организации пунктов продажи авиабилетов и оформление багажа. 1

Из вышеприведенных положений Конкурсной документации следует, что Конкурсная комиссия, на основании представленных участником Конкурса документов, присуждает претендентам установленное количество баллов за наличие у них объектов недвижимости на праве собственности, либо на праве аренды. При этом наличие объектов недвижимости в собственности влечет присвоение участнику большего количества баллов – 3 балла. За наличие объектов недвижимости на праве аренды участнику присваивается 1 балл. Наличие у участника объектов недвижимости, как на праве собственности, так и на праве аренды дает Конкурсной комиссии основание присвоить участнику 4 балла.

Из материалов дела следует, что процедура оценки заявок на участие в Конкурсе была осуществлена Конкурсной комиссией по проведению конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского район.

Состав Конкурсной комиссии и положение о Конкурсной комиссией утверждены Постановлением Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области № 35 от 22.02.2013 года.

Результаты оценки заявок, поступивших на участие в Конкурсе, оформлены Протоколом № 3 оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельского поселения Ловозеро Ловозерского района Мурманской области (далее по тексту решения – Протокол).

Согласно Протоколу, по показателям 1.9 – 1.13 ОАО «ВАП» и ОАО «МАП» были присвоены следующие баллы:

№	Показатели	Количество баллов ОАО	Количество баллов ОАО
---	------------	-----------------------	-----------------------

п/п		«ВАП»	«МАП»
1	Показатели, отражающие состояние безопасности авиаперевозок		
	Наличие:		
1.9	- на правах собственности воздушных судов (вертолетов Ми-8)	3	3
	- на правах аренды воздушных судов (вертолетов Ми-8)	1	1
	Наличие:		
1.10	- собственных объектов транспортной инфраструктуры (аэропортов, вертолетных площадок и др.)	3	3
	- на правах аренды объектов транспортной инфраструктуры (аэропортов, вертолетных площадок и др.)	-	1
	Наличие:		
1.11.	- собственных топливо - заправочных комплексов в селах Ловозеро, Краснощелье, Каневка		3
	- на правах аренды топливо - заправочных комплексов в селах Ловозеро, Краснощелье, Каневка		-
	Наличие		
	- на правах собственности на посадочных площадках Ловозеро, Краснощелье, Каневка отапливаемые помещения для ожидания вылета пассажирам, помещения для приема, досмотра, взвешивания и хранения багажа, возможность организации пунктов продажи авиабилетов и оформление багажа.	-	3
1.13	- на правах аренды на посадочных площадках Ловозеро, Краснощелье, Каневка отапливаемые помещения для ожидания вылета пассажирам ,помещения для приема, досмотра, взвешивания и хранения багажа, возможность организации пунктов продажи авиабилетов и оформление багажа.	1	1

На заседание Комиссии Мурманского УФАС Администрацией представлены оригиналы заявок ОАО «МАП» и ОАО «ВАП».

По результатам конкурсной заявки ОАО «Мурманское авиационное предприятие» Комиссией Мурманского УФАС сделаны следующие выводы по представлению в составе заявки ОАО «МАП» документов, подтверждающих наличие у юридического лица предусмотренных пунктами 1.9, 1.10, 1.11, 1.13 документов.

1. Наличие у ОАО «МАП» на правах собственности и аренды воздушных судов (вертолетов Ми-8).

В конкурсном предложении ОАО «МАП» указано на наличие у юридического лица вертолетов Ми-8 на праве собственности и на праве аренды.

На странице 60 конкурсной заявки ОАО «МАП» представлен список шести воздушных судов типа Ми-8Т, состоящих на праве временного владения и пользования на основании договора аренды:

- воздушное судно Ми-8Т государственный регистрационный номер RA-24161, срок действия сертификата летной годности до 21.05.2014 года;
- воздушное судно Ми-8Т государственный регистрационный номер RA-22189, срок действия сертификата летной годности до 14.05.2015 года;
- воздушное судно Ми-8Т государственный регистрационный номер RA-22830, срок действия сертификата летной годности до 15.10.2014 года;
- воздушное судно Ми-8Т государственный регистрационный номер RA-25351, срок действия сертификата летной годности до 14.05.2014 года;
- воздушное судно Ми-8Т государственный регистрационный номер RA-24115, срок действия сертификата летной годности до 14.03.2015 года;
- воздушное судно Ми-8МТВ государственный регистрационный номер RA-25580, срок действия сертификата летной годности до 19.11.2015 года.

На страницах 67-72 конкурсной заявки ОАО «МАП» представлены копии свидетельств о регистрации каждого указанного в списке воздушного судна. При этом в представленных документах на каждое судно указано, что их собственниками являются ЗАО «Инвест-Авиа», ООО «Мурманская авиационная компания», ОАО «Кольская горно-металлургическая компания».

Документы, свидетельствующие о том, что заявленные суда находятся как в собственности, так и в аренде у ОАО «МАП», в составе заявки не представлены.

Тем не менее, по пункту 1.9 Конкурсная комиссия начислила ООО «МАП» 4 балла.

Учитывая изложенное, принимая во внимание представленные ОАО «ВАП» выписки из Государственного реестра прав на воздушные суда и сделок с ними, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о том, что Конкурсная комиссия не имела правовых оснований для начисления ОАО «МАП» баллов по критерию, указанному в подпункте 1.9 пункта 6.3 Конкурсной документации.

2. Наличие собственных объектов транспортной инфраструктуры (аэропортов, вертолетных площадок и др.).

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что на странице 56 заявки ОАО «МАП» представлена копия свидетельства о государственной регистрации права на аэропорт с аэродромом класса Е, расположенный по адресу: Мурманская область, Ловозерский район в 1 км в с. Краснощелье.

Поскольку в подпункте 1.10 пункта 6.3 Конкурсной **документации отсутствует указание на требуемое место нахождения** объекта транспортной инфраструктуры, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о том, что участник Конкурса мог

представить сведения о любом находящемся у него в собственности объекте транспортной инфраструктуры, независимо от места его нахождения.

Поскольку ОАО «МАП» представило в составе конкурсной заявки правоустанавливающий документ на аэропорт, Конкурсная комиссия правомерно начислила юридическому лицу баллы по указанному критерию.

3. Наличие собственных топливо - заправочных комплексов в селах Ловозеро, Краснощелье, Каневка.

В качестве подтверждения наличия у ОАО «Мурманское авиационное предприятие» собственных топливо-заправочных комплексов в селах Ловозеро, Краснощелье и Каневка ОАО «МАП» представило в составе конкурсной заявки следующие документы:

- договор купли-продажи имущества № КП/МАП-1/2013 от 01 июля 2013 года. В соответствии с указанным договором, ООО «Авиакомпания «Вертикаль-Т» продало ООО «Мурманское авиационное предприятие» центр заправки самолетов (кадастровый номер <...> -51-01/036/2008-533), расположенный на посадочной площадке «Ловозеро», в 2 км. севернее с. Ловозеро.

- договор купли-продажи имущества № КП/МАП-2/2013 от 01 июля 2013 года, в соответствии с которым ООО «Авиакомпания «Вертикаль-Т» продало ООО «Мурманское авиационное предприятие» Аэропортовый комплекс, Лит. Б, Б2, Б3 кадастровый номер <...> -51-01/036/2008-531, расположенный в 2 км севернее с. Ловозеро.

- свидетельство о государственной регистрации права на аэропорт с аэродромом класса Е, расположенный по адресу: Мурманская область, Ловозерский район в 1 км в с. Краснощелье.

Документы, свидетельствующие о наличии у ОАО «МАП» топливо-заправочных комплексов в селе Каневка, в составе заявки представлены не были.

Кроме того, как следует из пояснений представителя ОАО «Мурманское авиационное предприятие», право собственности на объекты недвижимости, приобретенные по договорам купли-продажи недвижимости № КП/МАП-1/2013 и № КП/МАП-2/2013, не зарегистрировано в установленном порядке.

Согласно части 1 статьи 551 Гражданского кодекса РФ, переход права собственности на недвижимость по договору продажи недвижимости к покупателю подлежит государственной регистрации.

В силу части 2 статьи 2 Гражданского кодекса РФ, в случаях, когда отчуждение имущества подлежит государственной регистрации, право собственности у приобретателя возникает с момента такой регистрации, если иное не установлено законом.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее по тексту решения – Закон о регистрации), государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного

права.

Согласно части 3 статьи 2 Гражданского кодекса РФ, датой государственной регистрации прав является день внесения соответствующих записей о правах в Единый государственный реестр прав.

Таким образом, учитывая непредставление документов, подтверждающих наличие у ОАО «МАП» топливо-заправочных комплексов в селе Каневка, а также документов, подтверждающих право собственности ОАО «МАП» на объекты недвижимости, приобретенные в соответствии с приложенными в составе заявки договорам, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о необоснованном начислении ОАО «МАП» 3 баллов по подпункту 1.11 пункта 6.3 Конкурсной документации.

4. Наличие у ОАО «МАП» на правах собственности на посадочных площадках Ловозеро, Краснощелье, Каневка отапливаемые помещения для ожидания вылета пассажирам, помещения для приема, досмотра, взвешивания и хранения багажа, возможность организации пунктов продажи авиабилетов и оформление багажа.

В качестве подтверждения соответствия ОАО «Мурманское авиационное предприятие» требованиям подпункта 1.13 пункта 6.3 представило в составе конкурсной заявки следующие документы:

- договор купли-продажи имущества № КП/МАП-1/2013 от 01 июля 2013 года. В соответствии с указанным договором, ООО «Авиакомпания «Вертикаль-Т» продало ООО «Мурманское авиационное предприятие» центр заправки самолетов (кадастровый номер <...> -51-01/036/2008-533), расположенный на посадочной площадке «Ловозеро», в 2 км. севернее с. Ловозеро.

- договор купли-продажи имущества № КП/МАП-2/2013 от 01 июля 2013 года, в соответствии с которым ООО «Авиакомпания «Вертикаль-Т» продало ООО «Мурманское авиационное предприятие» Аэропортовый комплекс, Лит. Б, Б2, Б3 кадастровый номер <...> -51-01/036/2008-531, расположенный в 2 км севернее с. Ловозеро.

- свидетельство о государственной регистрации права на аэропорт с аэродромом класса Е, расположенный по адресу: Мурманская область, Ловозерский район в 1 км в с. Краснощелье.

Вместе с тем, документы, подтверждающие наличие у ОАО «МАП» на праве собственности на посадочной полосе в с. Каневка отапливаемых помещений для ожидания вылета пассажирам, помещения для приема, досмотра, взвешивания и хранения багажа, возможность организации пунктов продажи авиабилетов и оформление багажа в составе заявки ОАО «МАП» представлены не были.

Документы, подтверждающие право собственности ОАО «МАП» на объекты недвижимости, приобретенные в соответствии с приложенными в составе заявки договорами, ОАО «МАП» представлены не были, в связи с чем, Конкурсная комиссия необоснованно начислила ОАО «МАП» 3 балла по подпункту 1.13 пункта 6.3 Конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС, приходит к выводу о том, что

Конкурсная комиссия произвела оценку конкурсной заявки ОАО «МАП» с нарушением требований, предусмотренных пунктами 6.3 Конкурсной документации и пункта 6.8 Постановления № 18.

Учитывая изложенное, жалоба ОАО «МАП» в рассмотренной части признается Комиссией Мурманского УФАС обоснованной.

Вместе с тем, поскольку 13 января 2014 года между ОАО «Мурманское авиационное предприятие» и Заказчиком, по результатам Конкурса, заключен Договора № 1 о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области, Комиссия Мурманского УФАС не имеет правовых оснований для выдачи Конкурсной комиссии предписания о проведении повторной процедуры оценки конкурсных заявок.

Довод ОАО «ВАП» о наличии у ОАО «Мурманское авиационное предприятие» задолженности по налогам и сборам Комиссия Мурманского УФАС признает бездоказательным. Заявителем не представлены какие-либо документы, свидетельствующие о наличии у ОАО «МАП» задолженности, не позволяющей ему стать участником Конкурса.

В данной части жалоба ОАО «ВАП» не может быть признана Комиссией Мурманского УФАС обоснованной.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) определено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

При рассмотрении жалобы ОАО «Вологодское авиационное предприятие» Комиссией Мурманского УФАС установлено, что Администрацией, утвердившей Постановление № 18 и Конкурсную документацию, определены критерии оценки конкурсных заявок, ставящих в неравное положение хозяйствующих субъектов, имеющих собственные объекты недвижимости, и хозяйствующих субъектов, обладающих аналогичными объектами на праве владения и пользования. Кроме того, дополнительные преимущества созданы хозяйствующим субъектам, владеющим недвижимостью как на праве собственности, так и на праве аренды, поскольку при оценке конкурсных заявок им начисляется большее количество баллов.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о наличии в действиях Администрации признаков нарушения статьи 15 Закона о защите

конкуренции, в связи с чем, материалы дела № 06-12/14-05 передает должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для рассмотрения.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Вологодское авиационное предприятие» на действия Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района обоснованной в части.

2. Признать Конкурсную комиссию по проведению конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения воздушным транспортом на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских, грузовых авиаперевозок в отдаленные села муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района нарушившей пункт 6.3 Конкурсной документации и пункт 6.8 Постановления Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района Мурманской области № 18 от 05 февраля 2013 года.

3. Материалы дела 06-12/14-05 передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для рассмотрения вопроса о наличии в действиях Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Резолютивная часть решения оглашена 27 января 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 30 января 2014 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.