

1. ООО «СЛС-Групп»
109316, Москва, пр-кт Волгоградский, д. 42, к. 42А

2. АО «Мосинжпроект»
111250, Москва, пр-д завода Серп и Молот, д. 10, АО «Мосинжпроект»

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-735/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.03.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

от заказчика - АО «Мосинжпроект»

в отсутствие:

ООО «СЛС-Групп» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 16.01.2017 № ИШ/12129),

рассмотрев жалобу ООО «СЛС-Групп» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Мосинжпроект» (далее - Заказчик) при проведении конкурса на право заключения договора на поставку стационарной двухпроекционной досмотровой рентгеновской установки конвейерного типа для досмотра грузов и ручной клади на объекты: Калининско-Солнцевской линии от станции «Раменки» до станции «Рассказовка» и Люблинско-Дмитровской линии от станции «Петровско-Разумовская» до станции «Селигерская» (реестровый № 31704730300, лот № 1) (далее - Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны

Заказчика выразилось в отклонении заявки ООО «СЛС-Групп» от участия в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

30.01.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса дата окончания подачи заявок - 21.02.2017, дата подведения итогов - 28.02.2017.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 28.02.2017 № 30-0117-ОК-4-КОМ заявка ООО «СЛС-Групп» отклонена от участия в Конкурсе по причине несоответствия Конкурсной документации, а именно:

1) ст.14 Положения о закупках. В нарушение п.15.1.6 ст.15 Положения о закупках, п. 4.2 конкурсной документации и п.5 Приложения № 8 конкурсной документации «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в конкурсе» участником процедуры закупки не представлена электронная копия предложения на участие в процедуре закупки в конверте, в котором подается предложение на участие в процедуре закупки либо в отдельном конверте;

2) в соответствии с п.14.4 ст.14 Положения о закупках. В нарушение п.15.1.6 ст.15 Положения о закупках и п.4.3.1.6 закупочной документации в составе предложения участника Приложение №1 к Пояснительной записке (Приложение № 7) отсутствует указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии) и страны происхождения поставляемого оборудования;

3) в соответствии с п.14.4 ст.14 Положения о закупках. В нарушение п.15.1.7 ст.15 Положения о закупках и п.16.6.1 закупочной документации в составе предложения участника отсутствуют акты приема-передачи (товарные накладные), подтверждающих наличие опыта поставки рентгеновской установки на сумму не менее 25 000 000 рублей в период с 2014 по 2017 годы;

4) в соответствии с п.14.4 ст.14 Положения о закупках. В нарушение п.15.1.5 ст.15 Положения о закупках и п.4.3.1.5 конкурсной документации в составе заявки участника в решении об одобрении крупной сделки отсутствует указание на начальную (максимальную) цену договора и предмет закупки.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

1) На основании пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 4.2 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе оформляется в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в конкурсе (Приложение № 8 к конкурсной документации).

Согласно пункту 12 Приложения № 8 Конкурсной документации кроме оригинала заявки на участие в конкурсе и приложенных к ней документов, участник конкурса одновременно представляет конверт с указанной заявкой и документами в одной электронной копии (на компакт-дисках или USB-носителях). Оригинал, копии заявки на участие в конкурсе, включая все приложения к ним, должны быть идентичны. Носители электронных копий Заявки на участие в Конкурсе обозначаются словами «Электронная копия Заявки на участие в Конкурсе № _____ (наименование), Участник (наименование)». В электронной копии Заявки на участие в Конкурсе все приложения и документы должны быть отсканированы в отдельные файлы и размещены в отдельных папках. Указанные документы предоставляются в формате pdf. и/или doc. В обязательном порядке на копиях нотариально заверенных документов, должны быть отсканированы отметки нотариуса, заверившего эти документы.

В силу пункта 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

-непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

На основании изложенного, в случае непредоставления участником Конкурса электронной копии предложения на участие в процедуре закупки в конверте, в котором подается предложение на участие в процедуре закупки либо в отдельном конверте, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Конкурсе.

Изучив представленные на заседание документы и сведения, Комиссия установила что в составе заявки Заявителя отсутствует электронная копия предложения на участие в процедуре закупки в конверте, в котором подается предложение на участие в процедуре закупки либо в отдельном конверте, что

свидетельствует о несоблюдении ООО «СЛС-Групп» требования пункта 12 Приложения № 8 Конкурсной документации.

2) Также, Заявитель указывает на неправомерность отклонения заявки по причине отсутствия указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии) и страны происхождения поставляемого оборудования.

Согласно пункту 4.3.1.6 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе:

- предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

В соответствии с пунктом 4.3.1.6.1.1.1 Конкурсной документации участники закупки описывают поставляемый товар, который является предметом конкурса, его функциональные характеристики (потребительские свойства), а также его количественные и качественные характеристики, описывают выполняемые работы, оказываемые услуги, которые являются предметом конкурса, их количественные и качественные характеристики в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к конкурсной документации) конкурсной документации по форме Приложения №7 к конкурсной документации (Предложение о функциональных, количественных и качественных характеристиках товара, выполнения работ, оказания услуг (далее – Техническое предложение). Предложение участника должно быть сформировано в строгом соответствии с формой Технического задания (Приложение №1 к конкурсной документации).

Также, в силу указанного пункта Конкурсной документации установлены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик. В случае, если предметом закупки является поставка товара, то техническое предложение участника должно включать в себя, в том числе:

-конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В силу пункта 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

-несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ

(оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке.

На основании изложенного, в случае подачи участников Конкурсе сведений о предлагаемом товаре не в соответствии с требованиями пункта 4.3.1.6.1.1.1 Конкурсной документации, а именно в случае не указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии) и страны происхождения поставляемого оборудования, заявка такого участника отклоняется от участия в Конкурсе.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила, что в составе заявки Заявителем представлено предложение от 20.02.2017 № 29, в котором отсутствует информация о товарном знаке либо о его отсутствии, а также о стране происхождения поставляемого оборудования, что свидетельствует о несоблюдении ООО «СЛС-Групп» требования пункта 4.3.1.6.1.1.1 Конкурсной документации.

В связи указанным, Комиссия установила правомерность отклонения Заказчиком заявки Заявителя на основании пункта 14.4. Положения о закупках и решила признать довод жалобы Заявителя в части отклонения заявки по причине отсутствия указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии) и страны происхождения поставляемого оборудования необоснованным.

3) Кроме того, Заявитель указывает на неправомерность отклонения заявки по причине отсутствия в составе предложения участника актов приема-передачи (товарные накладные), подтверждающих наличие опыта поставки рентгеновской установки на сумму не менее 25 000 000 рублей в период с 2014 по 2017 годы.

В соответствии с пунктом 14.2 Положения о закупках заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе:

-квалификационные требования (включая требования к опыту работы).

Вместе с тем, пунктом 14.4 Положения о закупках установлено, что участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

-несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, в соответствии с Положением о закупках Заказчик не вправе отклонить заявку участников Конкурса в случае их несоответствия дополнительным требованиям, установленным в Конкурсной документации в соответствии с Положением о закупках.

В ходе заседания Комиссия установила, что в соответствии с пунктом 16.6.1 Конкурсной документации Заказчиком установлено дополнительное квалификационное требование - наличие опыта поставки рентгеновской установки на сумму не менее 25 000 000 рублей в период с 2014 по 2017 годы.

Следовательно, Заказчик не вправе отклонить заявку участника Конкурса, несоответствующего требованию пункта 16.6.1 Конкурсной документации, поскольку такое требование является дополнительным.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе:

-равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия установила неправомерность отклонения заявки Заказчиком по причине отсутствия в составе предложения участника актов приема-передачи (товарные накладные), подтверждающих наличие опыта поставки рентгеновской установки на сумму не менее 25 000 000 рублей в период с 2014 по 2017 годы в нарушение пункта 14.4 Положения о закупках и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В силу указанного, Комиссия решила признать довод жалобы Заявителя в части отклонения заявки Заказчиком по причине отсутствия в составе предложения участника актов приема-передачи (товарные накладные), подтверждающих наличие опыта поставки рентгеновской установки на сумму не менее 25 000 000 рублей в период с 2014 по 2017 годы обоснованным.

4) Кроме того, Заявитель обжалует отклонения заявки по причине отсутствия в решении об одобрении крупной сделки указания на начальную (максимальную) цену договора и предмет закупки.

В соответствии с пунктом 4.3.1.5 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе:

-решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора. В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

В силу пункта 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

-непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

На основании изложенного, в случае непредоставления участником Конкурса решения об одобрении крупной сделки с указанием начальной максимальной цены договора и предмета закупки, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Конкурсе.

Изучив представленные на заседание документы, Комиссия установила

следующее.

В составе заявки Заявителем представлено решение об одобрении крупной сделки от 28.11.2016 № 13, в котором отсутствует указание на начальную максимальную цену договора и предмета Конкурса, что свидетельствует о несоблюдении Заказчиком пункта 4.3.1.5 Конкурсной документации.

На основании изложенного, Комиссия установила правомерность отклонения Заказчиком заявки Заявителя по причине отсутствия в решении об одобрении крупной сделки указания на начальную (максимальную) цену договора и предмет закупки и решила признать указанный довод жалобы Заявителя необоснованным.

Также, в ходе заседания Заказчиком представлен договор от 14.03.2017 № 30-0117-ОК-4-КОМ-1/Н, заключенный по результатам проведения Конкурса.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона в части отклонения заявки по причине отсутствия в составе предложения участника актов приема-передачи (товарные накладные), подтверждающих наличие опыта поставки рентгеновской установки на сумму не менее 25 000 000 рублей в период с 2014 по 2017 годы обоснованной, в остальной части - необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 14.4 Положения о закупках и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, так как по итогам Конкурса заключен договор.
4. Снять ограничение на размещение Конкурса, наложенное письмом Московского УФАС России от 16.03.2017 № ИШ/12129.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.