

РЕШЕНИЕ

14 июля 2011 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов Комиссии:

Ураевой Л.Р., заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Константинова В.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Литосовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Аникеевой О.В. специалиста-эксперта отдела экономического анализа,

при участии представителя муниципального заказчика муниципального учреждения ЗАТО Северск детского оздоровительного лагеря «Восход», уполномоченного органа администрации ЗАТО Северск и аукционной комиссии (далее — представитель администрации ЗАТО Северск) С. (доверенность № 01/2701 от 28.12.2010), представителя заявителя жалобы ООО ЧОП «Ареал» З. (доверенность б/н от 01.02.2011),

рассмотрев дело № 03-10/74-11, возбужденное по жалобе ООО ЧОП «Ареал» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по охране территории МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход»»

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО ЧОП «Ареал» (далее — заявитель жалобы) (вх. № 4471 от 08.07.2011) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст.58 Федерального закона от 21.07.2005 № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа администрации ЗАТО Северск при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране территории МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход», нарушающие, по мнению заявителя, законодательство в сфере размещения заказов.

В ходе рассмотрение жалобы представитель ООО ЧОП «Ареал» в полном объеме поддержал доводы изложенные в жалобе заявителя, а также устно пояснил, что ООО ЧОП «Ареал» подало заявку на участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме. Согласно протокола от 04.07.2011, указанный открытый аукцион в электронный форме, был признан несостоявшимся, так как на участие в аукционе была подана только одна заявка.

Согласно протокола от 05.07.2011 заявка ООО ЧОП «Ареал» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме на основании п.1 ч.6 ст.41.11 Закона 94-ФЗ, во второй части заявки участник указал наименование Общество с ограниченной ответственностью ЧОП Ареал, которое не соответствует наименованию, указанному в п.1.5 Устава: полное наименование — Общество с ограниченной ответственностью ЧОП «Ареал»; сокращенное — ООО ЧОП «Ареал»).

Представитель заявителя жалобы указал, что ООО ЧОП «Ареал» было аккредитовано оператором электронной площадки в соответствии со ст.41.3 Закона 94-ФЗ. При проведении аккредитации оператор электронной площадки проверяет достоверность сведений, представленных для осуществления аккредитации. Таким образом ООО ЧОП «Ареал» считает, что сведения, представленные им во второй части заявки на участие в аукционе, являются достоверными.

Также в жалобе заявителя было указано, что заявка ООО ЧОП «Ареал» содержала ценовое предложение, значительно ниже предложений, сделанных другими участниками размещения заказа.

На основании изложенного представитель заявителя жалобы указал, что заявка ООО ЧОП «Ареал» была признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме неправомерно, просил рассмотреть настоящую жалобу по существу и принять соответствующее решение.

Уполномоченный орган и аукционная комиссия представили в Комиссию Томского УФАС России

письменный отзыв на жалобу ООО ЧОП «Ареал» (вх. № 4556 от 13.07.2011). В ходе рассмотрения жалобы по существу представитель уполномоченного органа и аукционной комиссии пояснил, что до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе была подана только 1 (одна) заявка на участие в аукционе с порядковым номером 1.

04.07.2011 аукционная комиссия рассмотрела первую часть поступившей заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и приняла решение допустить к участию в данном аукционе и признать участником аукциона участника размещения заказа с порядковым номером заявки 1, а также на основании ч.21 ст.41.8 и ч.7 ст.41.9 Закона 94-ФЗ настоящий аукцион признать несостоявшимся.

05.07.2011 аукционная комиссия рассмотрела вторую часть заявки участника размещения заказа и приняла решение о несоответствии заявки общества с ограниченной ответственностью ЧОП Ареал требованиям документации об аукционе по основаниям, предусмотренным п.1 ч.6 ст.41.11 (протокол подведения итогов аукциона от 05.07.2011 № <...>).

Представитель аукционной комиссии пояснил, что наименование участника размещения заказа, указанное им и во второй части заявки, и в сведениях, предоставленных для аккредитации на электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП», должно соответствовать наименованию юридического лица, указанному в учредительных документах — Уставе общества. В свою очередь в п.1.5 Устава участника размещения заказа указано полное наименование юридического лица как Общество с ограниченной ответственностью ЧОП «Ареал», сокращенное наименование — ООО ЧОП «Ареал».

В связи с тем, что наименование участника размещения заказа, указанное им во второй части заявки и представленное им для аккредитации на электронной площадке не соответствует наименованию в его учредительных документах, аукционной комиссией в соответствии с п.1 ч.6 ст.41.11 Закона 94-ФЗ было принято решение о признании заявки общества с ограниченной ответственностью ЧОП Ареал несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа и аукционной комиссии также указал, что довод заявителя жалобы о том, что заявка ООО ЧОП «Ареал» содержала ценовое предложение значительно ниже предложенных другими участниками несостоятелен, поскольку на участие в данном аукционе было подана только одна заявка — ООО ЧОП «Ареал», в связи с чем аукцион не проводился и был признан несостоявшимся.

На основании изложенного представитель уполномоченного органа и аукционной комиссии считает доводы жалобы ООО ЧОП «Ареал» необоснованными, а действия аукционной комиссии правомерными.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав представителя заявителя жалобы, представителя заказчика, уполномоченного органа и аукционной комиссии, изучив представленные в Комиссию материалы, учитывая сведения, содержащиеся в жалобе ООО ЧОП «Ареал» и проведя, в соответствии с ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ, внеплановую проверку материалов открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по охране территории МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход», установила:

23.06.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение от 23.06.2011 о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране территории МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход».

Заказчик — Муниципальное учреждение ЗАТО Северск детский оздоровительный лагерь «Восход». Начальная (максимальная) цена контракта — 248 000 (Двести сорок восемь тысяч) рублей 00 копеек.

Дальнейшие действия по проведению процедуры размещения заказа муниципальным заказчиком МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход» приостановлены в соответствии с требованием Томского УФАС России от 11.07.2011 № ЛУ/4160. Муниципальный контракт не заключен (письмо МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход» вх.4592 от 13.07.2011).

Единая комиссия на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО Северск, утверждена Распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 18.01.2010 №10-р с изменениями от 11.02.2011 №124-р. При проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме единая комиссия выполняла функции аукционной комиссии.

В соответствии с протоколом № 123/0165300009011000226-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране территории МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход» от 05.07.2011, на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе, аукционная комиссия приняла решение о признании заявки общества с ограниченной ответственностью ЧОП Ареал (заявка с порядковым номером 1) несоответствующей требованиям,

установленным п.2 ч.3 информационной карты открытого аукциона в электронной форме по основаниям, предусмотренным п.1 ч.6 ст.41.11, п.1 ч.6 ст.41.8, п.1 ч.2 ст.41.4 Закона 94-ФЗ.

Требования к составу второй части заявки установлены в п.2 ч.3 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе вторая часть заявки должна содержать сведения: 1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме. Указанное требование заказчик установил правомерно, на основании п.1 ч.6 ст.41.8 Закона 94-ФЗ.

При изучении скриншота второй части заявки Общества с ограниченной ответственностью ЧОП Ареал и скриншотов, свидетельствующих об аккредитации Общества с ограниченной ответственностью ЧОП Ареал на электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП» Комиссией Томского УФАС установлено, что участник размещения заказа Общества с ограниченной ответственностью ЧОП Ареал:

1) во второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме указал свое наименование без применения кавычек - Общество с ограниченной ответственностью ЧОП Ареал;
2) в аккредитованных документах и сведениях, актуальных на момент окончания подачи заявок по аукциону 0165300009011000226 (01-07-2011 09:00:00) (согласно скриншотов, представленных в Комиссию Томского УФАС России представителем уполномоченного органа) в строке основные сведения указано: «Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью ЧОП «Ареал» и «Сокращенное наименование: Общество с ограниченной ответственностью ЧОП «Ареал».

В свою очередь в п. 1.5 ч.1 Устава Общества с ограниченной ответственностью ЧОП «Ареал», утвержденного Решением участников ООО ЧОП «Ареал» № 8 от 03.06.2011, распечатанного с электронной торговой площадки, указано «Полное фирменное наименование Общества на русском языке: Общество с ограниченной ответственностью ЧОП «Ареал» «Сокращенное фирменное наименование Общества на русском языке: ООО ЧОП «Ареал».

Таким образом следует, что ООО ЧОП «Ареал» указало во второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, которая является самостоятельным документом, в общих сведениях об участнике размещения заказа недостоверные сведения о своем фирменном наименовании.

Согласно п.1 ч.6 ст.41.11 Закона 94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

На основании изложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что в связи с отсутствием кавычек в фирменном наименовании участника размещения заказа аукционная комиссия правомерно признала вторую часть заявки ООО ЧОП «Ареал» не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Проведя на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ внеплановую проверку всех материалов размещения заказа «Оказание услуг по охране территории МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход» Комиссия Томского УФАС России установила, что заказчик в нарушение ч.5 ст.9, ч.15 ст.41.11 Закона 94-ФЗ не включил в проект государственного контракта порядок формирования цены контракта, требования к которому установлены в соответствии с п.7 ч.3 ст.41.6 Закона 94-ФЗ, в п.5 технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно п.7 ч.3 ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В свою очередь п.5 технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме содержит в себе неоднозначные сведения о порядке формирования цены, что в последствие может привести к неоднозначному толкованию участниками размещения заказа требований к порядку формирования цены контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи предписания обязательного для исполнения о недопущении выявленного нарушения при размещении последующих открытых аукционов в электронной форме.

На основании изложенного и руководствуясь положениями ч.ч.5, 9 ст.17, ст. 41.3, 41.4, 41.8, 41.9, 41.11, ч.6 ст.60 Закона № 94-ФЗ, комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Ареал» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по охране территории МУ ЗАТО

Северск ДОЛ «Восход» необоснованной.

2. Муниципальному заказчику — МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход» выдать обязательное для исполнения предписание о недопущении выявленного нарушения при проведении последующих открытых аукционов в электронных форме.

В соответствии с ч.9 ст.60 Закона № 94-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Алиев Р.А.
члены Комиссии Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Аникеева О.В.

ПРЕДПИСАНИЕ

14.07.2011

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:
председателя комиссии: Алиева Р.А., заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
членов комиссии: Ураевой Л.Р., заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Константинова В.А.,
главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Литосовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Аникеевой О.В., специалиста-эксперта отдела экономического анализа,
на основании решения от 14.04.2010, принятого по делу № 03-10/74-10, возбужденному по жалобе ООО ЧОП «Ареал» на действия аукционной комиссии администрации ЗАТО Северск при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по охране территории МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход» ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному заказчику — МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход», утвердившему документацию об открытом аукционе «Оказание услуг по охране территории МУ ЗАТО Северск ДОЛ «Восход», содержащую в себе неоднозначные сведения о порядке формирования цены, что в последствие может привести к неоднозначному толкованию участниками размещения заказа требований к порядку формирования цены контракта,
в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания привести мероприятия направленные на недопущение выявленного нарушения в будущем.
В трехдневный срок со дня исполнения настоящего предписания направить в Томское УФАС России информацию и копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания (приказы, протоколы собраний), а также копию документации об аукционе, со внесенными изменениями.

Председатель Комиссии Алиев Р.А.
Члены комиссии Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Аникеева О.В.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.