



УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 606

07 сентября 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: члены Комиссии: <...>,

при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – уполномоченный орган) – <...>,

при участии представителей Акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (далее – заявитель) <...>,

при участии представителя ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» (далее – заказчик) <...>

рассмотрев жалобу заявителя на действия членов комиссии уполномоченного органа, при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств извещением № 0134200000116002598 (далее – конкурс) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 31 августа 2016 года поступила жалоба заявителя на действия членов комиссии уполномоченного органа, при проведении открытого конкурса.

По мнению заявителя, конкурсной комиссией принято неправомерное решение об отклонении его заявки на участие в конкурсе по причине несоответствия указанного заявителем в заявке на участие в конкурсе размера страховой премии требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих соответствующие отношения в сфере обязательного страхования автогражданской ответственности. Заявитель указывает, что им произведен расчет страховой премии на основании данных о значении КБМ по позиции № 35, 39, 79, 163 и 169 содержащихся в АИС «РСА», а не на основании конкурсной документации.

Заказчиком, уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя. Согласно данным возражениям заказчик, уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено, что уполномоченным органом 13 июля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0134200000116002598 (далее – извещение), а также проект контракта на «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 252 796 руб. 07 коп.

26 августа 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 13.06.2016 для закупки № 0134200000116002598.

По окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано 5 заявок.

Комиссия, исследовав материалы дела, оценив доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок, на участие в конкурсе от 26.08.2016 участнику с порядковым номером заявки 1 было отказано в допуске к участию в конкурсе, по следующей причине: «Заявка не соответствует требованиям конкурсной документации и требованиям действующего законодательства на основании ч. 3 ст. 53 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд». В документах, представленных участником Акционерным обществом «Страховое общество газовой промышленности» предложена страховая премия в нарушение Указания Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и конкурсной документации, что не соответствует требованиям конкурсной документации и требованиям действующего законодательства».

Правовые, экономические и организационные основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определяются Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Федеральный закон об ОСАГО).

Пунктом 1 статьи 9 Федерального закона об ОСАГО предусмотрено, что страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) данного Федерального закона.

В силу пункта 1 статьи 8 указанного Федерального закона, регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с Федеральным законом об ОСАГО актуарно (экономически) обоснованных [предельных размеров](#) базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и [коэффициентов](#) страховых тарифов, [требований](#) к структуре страховых тарифов, а также [порядка](#) их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях), коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств установлены Указанием Банка России от 19 сентября 2014 года № 3384-У.

Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств утверждены положением от 19.09.2014г. №431-П Банка России (далее – правила).

Согласно пункту 1.8. главы 1 указанных правил при заключении договора обязательного страхования страховщик проверяет соответствие представленных страхователем сведений о страховании и сведений, указанных в заявлении о заключении договора обязательного страхования, информации, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра.

При выявлении несоответствия между [представленными страхователем сведениями и информацией, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования](#) и (или) в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра, страховщик заключает договор обязательного страхования [исходя из представленных страхователем сведений](#).

В соответствии с пунктом 6 статьи 9 Федерального закона об ОСАГО, страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) данного Федерального закона. Установленные в соответствии с Федеральным законом об ОСАГО страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Частью 3.1 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с [частью 2 статьи 51](#) данного Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Пункт 2 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара.

Требования к содержанию заявки, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, составу заявки на участие в открытом конкурсе установлены пунктом 26 части II «Информационная карта документации открытого конкурса».

Конкурсная документация, в том числе часть III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)», часть IV «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», содержит список транспортных средств с указанием VIN, государственного знака, а также значений соответствующих коэффициентов, необходимые для определения участниками конкурса предлагаемой ими цены контракта.

Согласно конкурсной документации по позициям:

- №35 КБМ на 2015-2016 гг. равен 0,9

- №39 КБМ на 2015-2016 гг. равен 0,8

- №79 и №127 КБМ на 2015-2016 гг. равен 0,7

- №163 и №199 на 2015-2016 гг. равен 0,65.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия, исследовав заявку участника под №2, установила, что заявитель в своей заявке на участие в

конкурсе по позициям:

- №35 КБМ на 2015-2016 гг. равен 0,85
- №39 КБМ на 2015-2016 гг. равен 0,75
- №79 и №127 КБМ на 2015-2016 гг. равен 0,65
- №163 и №199 на 2015-2016 гг. равен 0,6.

Указанные значение коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев (далее – КБМ), не соответствуют конкурсной документации. Представитель заявителя в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что указанный расчет был произведен согласно сведениям, содержащимся в АИС «РСА».

Из содержания части 3 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что заявка на участие в конкурсе должна соответствовать требованиям конкурсной документации; в противном случае конкурсная комиссия обязана отклонить такую заявку участника.

Следовательно, участники обязаны составлять заявки на участие в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации.

Кроме того, частями 7 и 8 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ участнику конкурса предоставлено право направить заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации, а на заказчика возложена обязанность ответить на такой запрос.

Помимо этого, частью 6 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ заказчику предоставлено право, вносить изменения в конкурсную документацию.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснил, что 11.08.2016г. что Единой информационной системы в сфере закупок – на сайте www.zakupki.gov.ru, было размещено разъяснение положений конкурсной документации открытого конкурса, данные разъяснения касались, в том числе расчета КБМ по позициям №35, №39, №79 и №127, № 163 и № 199. Однако указанными разъяснениями при расчете КБМ участник с заявкой под № 1, не воспользовался, кроме того, заказчик пояснил, что сам заявитель не воспользовалось правом на направление запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации.

В разъяснениях положений конкурсной документации открытого конкурса, закреплено, что информация, указанная в АИС РСА о КБМ на дату окончания действующих на данный момент полисов ОСАГО (август 2016 г.) отличается от информации о КБМ в конкурсной документации. Кроме того, заказчик указывает, что в случае различий следует, уточнять сведения о коэффициенте КБМ по всем позициям для корректного расчета при подготовке заявки. Однако, данным правом заявитель также не воспользовался.

Помимо этого, представитель заказчика пояснил, что конкурсная документация была сформированная на основании представленных страхователем сведений, что подтверждается выпиской от ПАО СК «Росгосстрах».

Такими образом, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу, что конкурсная комиссия правомерно отказала заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Страховое общество газовой промышленности» необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>