

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу № 03-09/107-11
об административном правонарушении

06.04.2011

г. Томск

Я, заместитель руководителя — начальник отдела контроля государственных закупок и земельных отношений Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/107-11 об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), возбужденного на основании постановления прокурора Томского района Томской области Б.А. Крылова от 24.03.2011 в отношении должностного лица — начальника Управлением жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта и связи администрации Томского района В., в присутствии защитника Трениной Т.В. действующей на основании доверенности от 04.04.2011 № 05-267, старшего помощника прокурора Томского района Томской области Н. (удостоверение 167079),

УСТАНОВИЛ:

10.09.2010 Управлением жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта и связи администрации Томского района (далее — Управление ЖКХ Томского района) был заключен муниципальный контракт № б/н на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах водоснабжения в с. Томское Итатского сельского поселения с ЗАО «Восточная Инвестиционная Газовая Компания» (далее - муниципальный контракт от 10.09.2010), на общую сумму 500 000 (Пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Оплата по вышеуказанному муниципальному контракту Управлением ЖКХ Томского района, согласно платежного поручения № 47846 от 17.09.2010, была произведена 17.09.2010, на сумму в размере 500 000 (Пятьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с ч.3 ст.18 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) в течение трех рабочих дней со дня заключения муниципального контракта заказчики направляют указанные в пунктах 1 - 7 части 2 настоящей статьи сведения в уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов орган местного самоуправления. Сведения, указанные в п.8 ч.2 настоящей статьи, направляются заказчиками в указанные органы в течение трех рабочих дней со дня исполнения или расторжения муниципального контракта.

Согласно п.3.1. Положения «О муниципальном заказе Томского района», утвержденного решением Думы Томского района от 30.09.2010 № 380 управление по экономической политике и муниципальным ресурсам администрации Томского района осуществляет функцию по ведению реестра муниципальных контрактов.

В нарушении ч.3 ст.18 Закона № 94-ФЗ, муниципальным заказчиком — Управлением ЖКХ Томского района сведения об исполнении муниципального контракта от 10.09.2010 были представлены в уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов орган местного самоуправления 15.12.2010, то есть позднее чем в течении трех рабочих дней со дня исполнения муниципального контракта.

В соответствии со ст.62 Закона № 94-ФЗ, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.19.7.4 КоАП РФ несвоевременное представление должностным лицом муниципального заказчика сведений об исполнении муниципального контракта в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, если представление таких сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд является административным правонарушением.

Согласно п.п. 4, 5 ч.1 и п.10 ч.V Положения «Об управлении ЖКХ, строительства, транспорта и связи администрации Томского района», утвержденного решением Думы Томского района Томской области от 21.12.2005 № 18 (далее — Положение) Управление жилищно-коммунального хозяйства,

строительства, транспорта и связи администрации Томского района является юридическим лицом, органом администрации Томского района, финансируется за счет средств бюджета Томской области, соответственно согласно положению ч.1 ст.4 Закона № 94-ФЗ является муниципальным заказчиком.

На основании п.11 и п.12 ч.V Управление ЖКХ Томского района возглавляет начальник Управления, который осуществляет общее руководство деятельностью Управления ЖКХ Томского района на принципах единоначалия, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление ЖКХ Томского района задач и осуществление им своих функций, то есть является должностным лицом, подлежащим административной ответственности в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Распоряжения (Приказа) о приеме работника на работу № 150-К от 19.10.2010 В. с 19.10.2010 был назначен на должность заместителя Главы Администрации — начальника Управления ЖКХ, строительства, транспорта и связи.

Таким образом, В., является должностным лицом, подлежащим административной ответственности в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ об административных правонарушениях, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Ч.3 ст.18 Закона № 94-ФЗ на заказчика возложены обязательства по своевременному представлению сведений об исполнении муниципального контракта в уполномоченный на ведение реестра орган местного самоуправления. Должностным лицом муниципального заказчика Вульфом А.В. сведения об исполнении муниципального контракта от 10.09.2010 были представлены в уполномоченный на ведение реестра орган местного самоуправления (Управление по экономической политике и муниципальным ресурсам администрации Томского района) 15.12.2010, то есть спустя более трех месяцев, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст.19.7.4 КоАП РФ.

Документы, подтверждающие совершение административного правонарушения В.:

Муниципальный контракт № б/н на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах водоснабжения в с.Томское Итатского сельского поселения от 10.09.2010;

Платежное поручение № 47846 от 17.09.2010 на сумму 500 000 (Пятьсот тысяч) рублей рублей 00 копеек;

Сведения об исполнении (о прекращении действия) государственного или муниципального контракта, представленные в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов 15.12.2010.

Согласно объяснениям В., данным при рассмотрении административного дела № 03-09/107-11, следует, что в муниципальном контракте прописывается лицо, ответственное за его исполнение (либо начальник производственно-технического отдела, либо начальник капитального строительства), которое контролирует данный контракт с момента его заключения до момента исполнения. Обязанность по представлению сведений об исполнении контрактов в уполномоченный орган за конкретным работником закреплена не была. В силу отсутствия общественной опасности совершенного правонарушения, отсутствия причиненного вреда правам и законным интересам граждан, юридических лиц и государству считает, что данное правонарушение должно быть квалифицировано как малозначительное, в соответствии со ст.2.9 КоАП РФ.

На основании исследованных материалов дела № 03-09/107-11 установлено:

Место совершения административного правонарушения – г. Томск.

Время совершения административного правонарушения – 15.12.2010.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — начальник Управления ЖКХ, строительства, транспорта и связи администрации Томского района В.

сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело

об административном правонарушении (дата и место рождения, прописка и фактический адрес места жительства,

сведения о документе, удостоверяющем личность (серия <...> номер <...> кем и когда выдан)

Событием административного правонарушения является – несвоевременное представление должностным лицом муниципального заказчика сведений об исполнении муниципального контракта от 10.09.2010 в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов, в срок, установленный ч.3 ст.18 Закона № 94-ФЗ.

Состав правонарушения - несвоевременное представление должностным лицом муниципального заказчика сведений об исполнении муниципального контракта в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, если представление таких сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд - является административным правонарушением в соответствии со ст.19.7.4 КоАП РФ и влечет административную ответственность в виде наложения административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ст.19.7.4 КоАП РФ, образует сам факт несвоевременного представления сведений об исполнении муниципального контракта от 10.09.2010 в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестров муниципальных контрактов (Управление по экономической политике и муниципальным ресурсам администрации Томского района).

Отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение, поскольку по своему правовому характеру оно является формальным. Совершенное административное правонарушение посягает на установленный нормативными актами порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, то есть наносит вред охраняемым Законом общественным отношениям, поэтому основания для освобождения В. от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/107-11 не установлены.

Обстоятельства, вынуждающие В. действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями ст.4.5 КоАП РФ не истекли.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.3 ст.18 Законом 94-ФЗ, ст. ст. 19.7.4, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта и связи администрации Томского района В. административное наказание, предусмотренное ст.19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.