

РЕШЕНИЕ

РНП – 58-13

19 марта 2014 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии:

со стороны заказчика - Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области:

- <...> - по доверенности от 18.03.2014 г. №18;

- <...> - по доверенности от 18.03.2014 г. №14;

со стороны лица уклонившегося от подписания контракта:

- <...> - по доверенности от 19.03.2014 б/н;

руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104, частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), статьёй 19 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 и Пензенского УФАС России от 12.03.2014 № 43 «О проведении внеплановой проверки», осуществила проверку факта уклонения индивидуального предпринимателя К<...> (ул. <...>, д. <...>, р.п. <...>, Пензенская область, ИНН <...>) (далее – ИП К<...> от заключения контракта, а также внеплановую проверку открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно с продажей лесных насаждений для заготовки древесины на территории Юрсовского лесничества в 2014 году» (извещение № 0155200002213004945 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 27.12.2013 г. (далее – Открытый аукцион)

УСТАНОВИЛА:

11 февраля 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП К<...> в связи с уклонением от заключения контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении, пояснил, что в установленный

законодательством срок проект контракта ИП К<...> не был подписан.

В связи с вступлением с 1 января 2014 года Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) признан утратившим силу Закон о размещении заказов.

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что указанный Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу указанного Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

Вместе с тем, письмом Минэкономразвития России от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и и ФАС России от 30.12.2013 № АД/53811/13 дано разъяснение, что размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на Официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, в том числе, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Следовательно, проведение Открытого аукциона в электронной форме, заключение и исполнение государственного контракта осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 27.12.2013 Уполномоченным органом - Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области для нужд Заказчика опубликовано извещение № 0155200002213004945 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно с продажей лесных насаждений для заготовки древесины на территории Юрсовского лесничества в 2014 году».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 424 005,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 07.02.2014 № 0155200002213004945-3 заявки участников размещения заказа с порядковыми номерами «1» - ИП К<...>, «2» - ООО «Лесной дом», «3» - ООО «Родник», «4» - ООО «Межрегионстрой», «5» - ИП С<...> признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной

форме. Победителем признана ИП К<...>, ценовое предложение которой составило – 9 057 707,77 рублей.

Протокол подведения итогов в открытом аукционе в электронной форме опубликован на электронной площадке 10.02.2014 г.

В силу части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, Заказчик в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке протокола, направляет оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника.

Согласно части 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный [частью 4.1](#) настоящей статьи протокол разногласий.

Представитель Заказчика пояснил, что согласно части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов Заказчик направил оператору электронной площадки проект контракта, оформленный надлежащим образом, однако в установленный частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов срок ИП К<...> не направила в адрес Заказчика проект контракта, подписанный электронно-цифровой подписью.

В свою очередь, представитель ИП К<...> пояснил, что участия в данном Открытом аукционе не принимал и от заключения контракта не уклонялся в связи с тем, что передал личную электронно-цифровую подпись ИП К<...> в безвозмездное пользование другому лицу и что именно данное лицо участвовало в Открытом аукционе от имени индивидуального предпринимателя.

Изучив представленные материалы, заслушав доводы сторон, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Заказчиком составлен протокол об отказе заключения контракта победителя по итогам Открытого аукциона от 18.02.2014 г. б/н. Данный протокол опубликован на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 18.02.2014 г.

Факт уклонения от заключения контракта ИП К<...> подтверждается уведомлением электронной площадки «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» о не направлении в установленный законом срок оператору электронной площадки проекта контракта, подписанного его электронной цифровой подписью, что расценивается как несоблюдение требований части 4 статьи 41.12 Закона о

размещении заказов.

Представитель ИП К<...> не представил убедительных доказательств того, что ИП К<...> действительно лично не участвовала в Открытом аукционе. Вместе с тем, документацией об Открытом аукционе подтверждается участие именно ИП К<...>.

Согласно части 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный [частями 4, 4.4 и 4.6](#) настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей.

Следует учитывать, что принимая решение об участии в процедуре размещения государственного заказа и подавая соответствующую заявку, участник размещения заказа несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных указанным Законом, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, в чьи обязанности входило подписание соответствующего контракта.

Не подписание контракта указанным участником размещения заказа, нарушает права заказчика относительно условий цены контракта и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Комиссия Управления, рассмотрев документы и материалы дела, установила несоблюдение ИП К<...> части 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов. В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов ИП К<...> признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми в связи с существенным нарушением ими условий контрактов они расторгнуты по решению суда или в порядке, установленном [статьей 19.2](#) настоящего Федерального закона.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, статьёй 19 Закона о размещении заказов и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения об Индивидуальном предпринимателе К<...> (ул. <...>, д. <...>, <...>, ИНН <...>) представленные Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области - включить в реестр недобросовестных

поставщиков сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.