

РЕШЕНИЕ

26 сентября 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии; Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии; Иванов С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии, рассмотрев ООО «АСК РЕНТГЕН» (вх. № 5043э от 14.09.2018г.) на действия АО «НИИ Электронных приборов» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку рентгенофлуорисцентного анализатора покрытий (№ извещения 31806810337), в присутствии представителей «НИИ Электронных приборов»: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности); в отсутствие представителя ООО «АСК Рентген» (уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «АСК РЕНТГЕН» (вх. № 5043э от 14.09.2018г.) на действия АО «НИИ Электронных приборов» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку рентгенофлуорисцентного анализатора покрытий (№ извещения 31806810337).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчик полагает, что Участником не соблюдены требования п. 4.6.3 Извещения в отношении п. 1,9, 11, 13, 17, 34 Приложения № 2 к Заявке - Техническое предложение. Пункт 4.6.3 Извещения устанавливает, что при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Согласно Техническому заданию Заказчика (Приложение № 2 к документации о закупке) требовалось соблюдение следующих характеристик:

-дверь - плексиглас толщина не менее 6,4 мм, с двойными датчиками закрытия (п. 7);

-управление на базе внешнего ПК - Персональный компьютер с процессором intel, процессор CORE i5 3470 или эквивалент (не менее 3.2ГГц), память не менее 8GBDDR3, монитор не менее 21", разрешение не хуже 1920*1080, клавиатура, мышь (п. 9);

-детектор - полупроводниковый детектор Si-pin, разрешение не менее 190 эВ; Охлаждение элементами Пельтье (п. 11);

-коллиматоры - не более 4 круглых коллиматоров размерами 0,1 мм, 0,2 мм, 0,3 мм и 1,5 мм. (диапазон площади измерения не менее чем в диапазоне от 0,2 мм до 3,0 мм); Моторизированная смена коллиматоров (п. 13);

-измерительный столик, не менее - моторизированный измерительный столик 375x325 мм, с программируемым перемещением не менее 150x125 мм; Точность позиционирования не хуже 0,01 мм (п. 17);

-диапазон определяемых элементов - диапазон определяемых элементов не менее чем от А1 до И (п. 34).

ООО «АСК-Рентген» предложено оборудование со следующими характеристиками:

-дверь - плексиглас толщина не менее 6,4 мм, с двойными датчиками закрытия (п. 7)

- соответствие запрашиваемому требованию Заказчика;

-управление на базе внешнего ПК - Персональный компьютер с процессором intel, процессор CORE i5 3470 или эквивалент (не менее 3.2ГГц), память не менее 8GBDDR3, монитор не менее 21", разрешение не хуже 1920*1080, клавиатура, мышь (п. 9) - соответствие запрашиваемому требованию Заказчика;

-детектор - полупроводниковый детектор si-pin, разрешение не менее 190 эВ; Охлаждение элементами Пельтье (п. 11) - соответствие запрашиваемому требованию Заказчика;

-коллиматоры - не более 4 круглых коллиматоров размерами 0,1 мм, 0,2 мм, 0,3 мм и 1,5 мм. (диапазон площади измерения не менее чем в диапазоне от 0,2 мм до 3,0 мм); Моторизированная смена коллиматоров (п. 13) - соответствие запрашиваемому требованию Заказчика;

-измерительный столик, не менее - моторизированный измерительный столик 375x325 мм, с программируемым перемещением не менее 255x235 мм; Точность позиционирования не хуже 0,01 мм (п. 17) - в данном случае допускается предложение иного размера программируемого перемещения, но не менее 150x125 мм. Следовательно, характеристика соответствует запрашиваемому требованию Заказчика;

-диапазон определяемых элементов - диапазон определяемых элементов не менее чем от А1 до U (п. 34) - соответствие запрашиваемому требованию Заказчика.

Вышеперечисленные характеристики оборудования, предложенного ООО «АСК-Рентген» соответствуют требованиям технического задания Заказчика. Технические характеристики оборудования Участника являются аналогичными характеристикам, указанным Заказчиком (п. 7, 9, 11, 13, 34), учитывают допустимые изменения (п. 17). Кроме того, характеристики оборудования ООО «АСК-Рентген» являются точными, конкретными, однозначно трактуемыми и не допускающими двусмысленного толкования.

В связи с чем, основания для отклонения заявки по основанию несоблюдения требований, установленных в подразделе 4.6 (п. 4.12.9 (4) Извещения) отсутствуют.

Заказчик считает, что Участником не соблюдены требования п. 4.6.2 Извещения в отношении п. 21, 23, 26, 29 Приложения № 2 к Заявке - Техническое предложение.

В соответствии с п. 4.6.2 Извещения, при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Согласно Техническому заданию Заказчика (Приложение № 2 к документации о закупке) требовалось соблюдение следующих характеристик:

-измерение на различном фокальном расстоянии - да, настраиваемое фокальное расстояние с автоматической лазерной фокусировкой в диапазоне от 6,35 мм до 127 мм - позволяет анализировать образцы сложной формы (типа «стакан») (п. 21);

-видеокамера - видеокамера 1/4" CMOS- с разрешением не хуже 1280x720 Пикс разрешение, увеличение не менее 20x (п. 23);

-диапазон измерений толщины покрытия, не менее, мкм - от 0,001 до 41 (п. 26);

-анализ химического состава - анализ химического состава до 25 элементов одновременно, анализ химического состава любого слоя покрытия, в том числе подложки (п. 29).

ООО «АСК-Рентген» предложено оборудование со следующими характеристиками:

-измерение на различном фокальном расстоянии - да, настраиваемое фокальное расстояние с автоматической лазерной фокусировкой в диапазоне до 80 мм - позволяет анализировать образцы сложной формы (типа «стакан») (п. 21).

Требование, заявленное Заказчиком - от 6,35 мм до 127 мм, является невозможным,

поскольку отсутствует реальность физических свойств процесса измерения;
-видеокамера - видеокамера 1/4" цветная видеокамера на ПЗС-матрице, увеличение до 80х (п. 23). В данном случае допускается предложение иного размера увеличения, но не менее 20х. Следовательно, характеристика соответствует запрашиваемому требованию Заказчика;

-диапазон измерений толщины покрытия, не менее, мкм - от 0,001 до 41 (п. 26) - соответствие запрашиваемому требованию Заказчика;

-анализ химического состава - анализ химического состава до 24 элементов одновременно, анализ химического состава любого слоя покрытия, в том числе подложки (п. 29). Требование, заявленное Заказчиком - до 25 элементов, является невозможным, поскольку отсутствует реальность физических свойств процесса измерения.

Вышеперечисленные характеристики оборудования, предложенного ООО «АСК-Рентген» соответствуют требованиям технического задания Заказчика. Технические характеристики оборудования Участника являются аналогичными характеристикам, указанным Заказчиком (п. 26), учитывают допустимые изменения (п. 23). Иные характеристики, изложенные Заказчиком, не учитывают реальность физических свойств процесса измерения, в связи с чем создают условия невозможные к выполнению.

Таким образом, основание для отклонения заявки по основанию несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделе 9 (п. 4.12.9 (3) Извещения) отсутствует.

Заказчик полагает, что сведения в п. 25, 27, 31 Приложения № 2 к Заявке - Техническое предложение, не соответствуют сведениям, указанным в Приложении к свидетельству № 62762 об утверждении типа средств измерений.

Согласно Техническому заданию Заказчика (Приложение № 2 к документации о закупке) требовалось соблюдение следующих характеристик:

-диапазон показаний толщины покрытия, не менее, мкм - от 0,001 до 110 (п. 25);

-пределы допускаемой относительной погрешности измерения толщины покрытия в диапазоне от 0 до 41 мкм (для однослойных образцов), % - ± 5 (п. 27);

-диапазон измерений массовой доли элементов, не менее % - от 0,01 до 100 (п. 31).

ООО «АСК-Рентген» предложено оборудование со следующими характеристиками:

-диапазон показаний толщины покрытия, не менее, мкм - от 0,001 до 110 (п. 25) - соответствие запрашиваемому требованию Заказчика;

-пределы допускаемой относительной погрешности измерения толщины покрытия в диапазоне от 0 до 41 мкм (для однослойных образцов), % - ± 2 (п. 27) - данная характеристика в оборудовании Заказчика лучше характеристики Заказчика, что не может являться основанием для несоответствия;

-диапазон измерений массовой доли элементов, не менее % - от 0,01 до 100 (п. 31) - соответствие запрашиваемому требованию Заказчика.

Анализ вышеизложенных характеристик свидетельствует о том, что оборудование Участника соответствует требованиям Заказчика.

Кроме того, п. 2 Технического задания Заказчика (Приложение № 2 к документации о закупке) предусмотрено назначение оборудования - для неразрушающего анализа толщины и состава многослойных покрытий; для контроля толщины покрытий контактных площадок и проводников на печатных платах; элементного анализа материалов, в том числе на образцах небольшого размера, анализа гальванических растворов в автоматическом режиме.

Из назначения оборудования следует, что оно не является средством измерения, в связи с чем наличие свидетельств об утверждении типа средств измерений как в

оборудованию в целом, так и к отдельным его показателям не является обязательным.

Таким образом, оснований для отклонения заявки по основанию наличия в составе заявки недостоверных сведений (п. 4.12.9 (б) Извещения) отсутствуют.

Заказчиком созданы преимущественные условия Участникам, поставляющим рентгенофлуорисцентный анализатор.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации.

Пункт 1 Технического задания Заказчика (Приложение № 2 к документации о закупке) устанавливает к Участнику, который предлагает эквивалент продукции дополнительные требования - представление следующих документов:

- а) руководство по эксплуатации на русском языке;
- б) копия свидетельства об утверждении типа средств измерения;
- в) копия описания типа средств измерений;
- г) копия заключения НРБ;
- д) копия декларации соответствия.

Освобождение других участников закупки от предоставления перечисленных документов создает им преимущественные условия участия в запросе котировок, создает неравноправные, несправедливые, необоснованные ограничения, что, в свою очередь, является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует не только о необоснованном отклонении заявки Участника - ООО «АСК-Рентген», но и о нарушении Заказчиком - АО «НИИЭП», положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушение правил является основанием для признания соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными.

Жалоба ООО «АСК рентген» подана в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

АО «НИИ Электронных приборов» представило следующие возражения на жалобу (вх.№ 7968 от 21.09.2018).

Заявителем при описании предлагаемого оборудования по п. 7, 9, 11, 13, 17, 34 не конкретизированы характеристики оборудования, а указаны диапазоны (рамки, ограничения и т.д.) характеристик с использованием выражений «не менее», «не более», «эквивалент», «не хуже», требуемые заказчиком, но не точные характеристики предлагаемого оборудования, что подтверждается заявкой заявителя.

Таким образом, факт основания для отклонения заявки по основанию несоблюдения требований, установленных в подразделе 4.6 (п.4.12.9 (4) Извещения) присутствует.

По п.21 - характеристика оборудования предложенного заявителем не

соответствует требуемому значению, и хотя заявитель указывает на отсутствие реальности физических свойств процесса измерения, требуемую характеристику подтверждают заявки других участников;

По п. 23 - не указана характеристика «разрешение» видеокамеры; по п. 26 - отсутствует предложение участника; по п. 29 - аналогично п.21, что подтверждается заявкой заявителя:

№, п/п	Наименование показателя	Требуемое значение	Предложение участника
21	Измерение на различном фо- кальном расстоянии	Да, настраиваемое фокальное расстояние с автоматической лазерной фокусировкой в диапазоне от 6,35 мм до 127 мм позволяет анализировать образцы сложной формы (типа «стакан»)	Да, Настраиваемое фокальное расстояние с автоматической лазерной фокусировкой в диапазоне до 80 мм - позволяет анализировать образцы сложной формы (типа «стакан»)
23	Видеокамера	Видеокамера 1/4" CMOS- с разрешением не хуже 1280x720 Пикс разрешение, менее 20x увеличение не	Видеокамера 1/4" Framos - цветная видеокамера на ПЗС- матрице, увеличение до 80x
26	Диапазон измерений толщины покрытия, не менее, мкм	от 0,001 до 41	
29	Анализ химического состава	Анализ химического состава до 25 элементов одновременно, химического состава любого слоя покрытия, в том числе подложки	Анализ химического состава до 24 элементов одновременно, анализ химического состава любого слоя покрытия, в том числе подложки

Таким образом, факт основания для отклонения заявки по основанию несоответствия предлагаемой продукции требованиям, указанным в разделе 9 (п.4.12.9 (3) Извещения) присутствует.

П.25 - указан в протоколе ошибочно, должен быть указан п. 42, т.к. мощность по описанию типа средств измерений составляет 3,5 кВт;

П.27 - показатель пределов допускаемой относительной погрешности измерения толщины покрытия в диапазоне от 0 до 41 мкм (для однослойных образцов), в явном виде не указан в описании типа СИ, но при пересчете из абсолютной погрешности измерений (см. таблицу ниже) видно, что значение данного показателя превышает требуемое значение;

П.31 - согласно описанию типа СИ, диапазон от 1 до 100 %, что подтверждается Приложением №1 (Описание типа средств измерений. Приложение к свидетельству № 62762)

№, п/п	Наименование показателя	Требуемое значение	Предложение участника	Примечание
25	Диапазон показаний толщины покрытия, не менее, мкм	от 0,001 до 110	от 0,001 до 110	Данные в описании типа отсутствуют.
27	Пределы допускаемой относительной погрешности измерения толщины покрытия в диапазоне от 0 до 41 мкм (для однослойных образцов), %	±5	±2	Согласно описанию типа СИ, пределы допускаемой абсолютной погрешности измерения $\pm(0,2+0,05 \cdot h)$ Пример: при толщине слоя 3 мкм, абсолютная погрешность составляет 0,35 мкм, что 11,667 % относительной погрешности, следовательно указанный параметр в 2 % предоставлен недостоверно!
31	Диапазон измерений массовой доли элементов, не менее %	от 0,01 до 100	от 0,01 до 100	Согласно описанию типа, диапазон от 1 до 100 %
				является

В соответствии с назначением анализатора (для неразрушающего анализа толщины и состава многослойных покрытий:

-на поликоровой подложке ВК-100: Хром(0,1 мкм)-Медь (3-10 мкм)-Никель (0,1 мкм);

-на кварцевом стекле: Хром(0,1 мкм)-Медь (3-6 мкм)-Золото (3-4 мкм);

-на титане: Серебро(6 мкм)-Медь (3 мкм)-Никель (3 мкм);

-на алюминии: Серебро(9 мкм)-Медь (6 мкм)-Никель (21 мкм);

-на латуни: Олово (3 мкм);

-на коваре: Никель (3 мкм);

- олово-висмут (6мкм);

- медь (6 мкм), для контроля толщины покрытий контактных площадок и проводников на печатных платах размером не менее 100x200 мм, элементного анализа материалов, в том числе на образцах небольшого размера (дорожки, проводники, крепеж, проволока и т.д.), анализа гальванических растворов в автоматическом режиме, в частности анализ электролита золочения на содержание в нем дицианоаурата калия (в пересчете на золото) -10-15г/л; анализ электролита олово-висмут на содержание в нем олова сернокислого -30-60 г/л, висмута азотно-кислого 0,8-1,5), следует, что оно должно являться средством измерения, поскольку в назначении указаны конкретные количественные характеристики, требующие анализа и контроля.

Анализ - это метод научного исследования путём рассмотрения отдельных сторон, свойств, составных частей. Следовательно, для анализа толщины необходимо провести измерение толщины покрытия, а для анализа состава - провести измерение химического состава покрытия. Следовательно, процесс анализа подразумевает проведение измерения указанных параметров: толщины и состава покрытия.

Контроль подразумевает измерение достигнутых результатов и соотнесение их с ожидаемыми результатами.

Свидетельство об утверждении типа средств измерений, является подтверждающим документом для заявляемых производителем характеристик средства измерения, то факт основания для отклонения заявки по основанию наличия в составе заявки недостоверных сведений (п.4.12.9 (б) Извещения) присутствует.

Пункт 1 Технического задания устанавливает к Участнику, который предлагает эквивалент продукции требование по предоставлению документов:

Характеристики продукции, указанные в пунктах 2, 3, 7, 9, 13, 16, 18-21, 24-28, 31, 32, 45, 46 и другие (технические, функциональные/потребительские, качественные, количественные, эксплуатационные и иные) не хуже характеристик продукции, указанной в документации о закупке, в случае предложения эквивалентного товара участник должен в составе заявки представить следующие документы:

Руководство по эксплуатации на русском языке

Копия свидетельства об утверждении типа средств измерения

Копия описания типа средств измерений

Копия заключения ИРБ

Копия декларации соответствия

Данный пункт был использован лишь в целях определения соответствия продукции, ее безопасности и готовности потенциальных поставщиков к исполнению договора. Ни один из участников закупки не был отстранен от участия в закупки по основанию отсутствия какого-либо из указанных выше документов.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим

выводам.

В соответствии с ч.21 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 5 части 9 настоящей статьи.

Согласно п. 4 ч. 9 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» таким основанием является факт принятия антимонопольным органом решения относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

На момент рассмотрения настоящей жалобы установлено, что рассматриваемые торги решением Комиссии Новосибирского УФАС России по результатам рассмотрения жалобы ООО «СИНЕРКОН» (вх. № 4984 от 12.09.2018г.) признаны проведенными с нарушением основополагающих принципов Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

На основании вышеуказанного решения Комиссией Новосибирского УФАС России принято решение об обращении в арбитражный суд с иском о признании указанных торгов и заключенного по их итогам договора недействительными.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 21, п. 4 ч. 9 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Рассмотрение жалобы ООО «АСК РЕНТГЕН» (вх. № 5043э от 14.09.2018г.) на действия АО «НИИ Электронных приборов» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку рентгенофлуорисцентного анализатора покрытий (№ извещения 31806810337) прекратить.