

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 02-01-10-10-18 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

06 сентября 2018 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «УК УСПХ» на действия МУП «РКЦ р.п. Линево», выразившиеся в ограничении поставки горячей воды путем снижения температуры теплоносителя в многоквартирные жилые дома р.п. Линево.

Между МУП «РКЦ р.п. Линево» (организация, осуществляющая горячее водоснабжение) и ООО «УК УСПХ» (абонент) заключен договор № 2/16/ГВС от 30.08.2017г., согласно которому организация, осуществляющая горячее водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую воду из закрытых централизованных систем горячего водоснабжения установленного качества и в установленном объеме в соответствии с режимом ее подачи, определенном договором, а абонент обязуется оплачивать принятую горячую воду и соблюдать предусмотренный договором режим потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей горячего водоснабжения и исправность приборов учета и оборудования, связанного с потреблением горячей воды.

МУП «РКЦ р. п. Линёво» письмом исх. № 354 от 22.05.2018г. (получено заявителем 23.05.2018 г. вх. № 421) направило ООО «УК УСПХ» и главе р.п. Линево уведомление о введении 24.05.2018 г. ограничения по поставке горячей воды путём снижения температуры теплоносителя.

В своем заявлении ООО «УК УСПХ» указывает, что с 24.05.2018 г. МУП «РКЦ р. п. Линёво» было введено указанное ограничение по поставке горячей воды путём снижения температуры теплоносителя.

Письмами вх. №№ 6258 от 24.07.2018г., 7083 от 21.08.2018г. ООО «УК УСПХ» на запрос антимонопольного органа о представлении копий документов, подтверждающих ограничение МУП «РКЦ р. п. Линёво» поставки горячей воды путем снижения температуры теплоносителя предоставило суточные отчеты о потреблении теплоносителя и тепловой энергии из водяной системы:

с 26.05.2018 по 26.06.2018г. (пр. Мира, 60/1, ул. Листвянская, 39, 33; Бульвар Ветеранов Войны, 18),

с 26.06.2018 по 22.07.2018 (пр. Мира, 60/1, ул. Листвянская, 39, 33),

с 26.06.2018 по 25.07.2018 (ул. Листвянская, 39),

от 10.06.2018 (пр. Мира, 52, пр. Мира, 46, пр. Мира, 40, пр. Мира, 38, пр. Мира, 36, пр. Мира, 28, пр. Мира, 26, ул. Листвянская, 37, 35, 27, 25; пр. Коммунистический, 8, 6/5; Бульвар Ветеранов Войны, 28, 22, 15, 18),

от 09.07.2018 (пр. Мира, 36, 26, 28, 40, 46, ул. Листвянская, 25, 27, 35, 37, Бульвар Ветеранов Войны, 22, пр. Коммунистический, 6/5, 8),

от 10.07.2018 (Бульвар Ветеранов Войны, 15, 22, пр. Коммунистический, 8, ул. Листвянская, 27, пр. Мира, 28), исходя из которых следует наличие снижения температуры теплоносителя по данным адресам.

Согласно план-графику Предприятия отключения центральных тепловых сетей для выполнения ремонтных работ по подготовке к отопительному сезону, отключения планировались с 13.06.2018 по 25.06.2018, с 02.07.2018 по 18.07.2018, с 23.07.2018 по 08.08.2018.

Таким образом, исходя из данных фактов, действия по снижению температуры теплоносителя по вышеуказанным адресам не соответствует план-графику и осуществлялись Предприятием до проведения отключений в связи с подготовкой к отопительному сезону, согласно представленному Предприятием план-графику отключения центральных тепловых сетей.

На основании представленных сторонами документов, установлен факт ограничения поставки горячей воды путем снижения температуры теплоносителя МУП «РКЦ р.п. Линево» в МКД по адресам: пр. Коммунистический, 8, 6/5; Бульвар Ветеранов Войны, 15, 18, 22, 28; ул. Листвянская, 25, 27, 33, 35, 37, 39; пр. Мира, 26, 28, 36, 38, 40, 46, 52, 60/1, согласно представленным Управляющей компанией суточным отчетам о потреблении теплоносителя и тепловой энергии из водяной системы.

Согласно ч. 9 ст. 21 Закона о водоснабжении и водоотведении порядок прекращения, ограничения водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказа от исполнения договоров водоснабжения и (или) водоотведения, порядок уведомления абонентов, органов местного самоуправления, территориальных органов федерального органа исполнительной власти о прекращении, об ограничении или отказе от исполнения соответствующих договоров, а также категории абонентов, в отношении которых прекращение и ограничение водоснабжения и (или) водоотведения запрещены, устанавливаются правилами холодного водоснабжения и водоотведения, правилами горячего водоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «д» п. 87 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 N 642 (ред. от 12.04.2018) "Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83" прекращение или ограничение горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды может осуществляться в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору горячего водоснабжения за 3 и более расчетных периода, установленных договором.

Согласно пп. 88 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 N 642 (ред. от 26.03.2014) "Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83" организация, осуществляющая горячее водоснабжение, либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, уведомляет абонентов о прекращении или об ограничении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в подпунктах "в" - "е" пункта 87 настоящих Правил, не менее чем за 3 дня до планируемого прекращения или ограничения.

В силу п. 91 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 N 642 (ред. от 26.03.2014) "Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83" прекращение или ограничение горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в пункте 87 настоящих Правил, осуществляется в следующем порядке:

а) обнаружение организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, указанных случаев;

б) составление организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, акта, подтверждающего:

действия лица, самовольно подключившегося к системе горячего водоснабжения (при возникновении случая, указанного в подпункте "б" пункта 87 настоящих Правил);

действия или бездействие абонента, которые привели к возникновению случаев, указанных в подпунктах "а", "в", "д" и "е" пункта 87 настоящих Правил;

действия или бездействие организации, осуществляющей транспортировку горячей воды, которые привели к возникновению случая, указанного в подпункте "г" пункта 87 настоящих Правил.

В акте указываются дата и время его составления, основания прекращения или ограничения, причины, послужившие основанием для принятия решения о таком прекращении или ограничении, фамилия, инициалы и должность лиц, подписывающих акт;

в) направление организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, соответствующему абоненту либо организации, осуществляющей транспортировку горячей воды, в течение 3 рабочих дней со дня обнаружения случаев, указанных в подпунктах "б" - "е" пункта 87 настоящих Правил, уведомления с требованием устранить выявленные нарушения в течение срока, определенного в уведомлении, с приложением акта, указанного в подпункте "б" настоящего пункта;

г) подписание абонентом полученного акта и направление его организации, осуществляющей горячее водоснабжение, в течение 3 рабочих дней со дня получения уведомления и акта. Одновременно с направлением подписанного акта абонент либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, направляет организации, осуществляющей горячее водоснабжение, информацию о возможности или невозможности устранения выявленных нарушений в предложенные сроки. В случае невозможности устранения нарушений в предложенные сроки абонент указывает обоснованные сроки для устранения выявленных нарушений. При несогласии с содержанием акта абонент либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, вправе написать возражение на акт с мотивированным указанием причин своего несогласия и направить это возражение организации, осуществляющей горячее водоснабжение, в течение 3 рабочих дней со дня получения акта;

д) организация, осуществляющая горячее водоснабжение, в течение 3 рабочих дней со дня получения документов, указанных в подпункте "г" настоящего пункта, вправе:

в случае получения подписанного абонентом или организацией, осуществляющей транспортировку горячей воды, акта и информации о невозможности устранения

выявленных нарушений в предложенные сроки и необоснованности увеличения сроков устранения выявленных нарушений прекратить или ограничить горячее водоснабжение, уведомив об этом абонента либо организацию, осуществляющую транспортировку горячей воды, в срок, указанный в пункте 88 настоящих Правил;

в случае получения от абонента или организации, осуществляющей транспортировку горячей воды, мотивированного возражения на акт провести повторное обследование обстоятельств, приведших к случаям, указанным в подпунктах "в" - "е" пункта 87 настоящих Правил, совместно с представителями абонента или организации, осуществляющей транспортировку горячей воды, и третьих лиц. По итогам обследования составляется акт, который подписывается уполномоченным лицом, действующим от имени абонента либо организации, осуществляющей транспортировку горячей воды, на основании которого указанная организация принимает решение о прекращении или об ограничении горячего водоснабжения. Уведомление о принятом решении направляется абоненту либо организации, осуществляющей транспортировку горячей воды, в сроки, указанные в пункте 88 настоящих Правил.

Акт, подтверждающий действия или бездействие абонента, которые привели к возникновению случаев, указанных в пп."д" п. 87 данных Правил, ООО «УК УСПХ» не направлялся.

Из имеющихся документов можно сделать вывод, что МУП «РКЦ р.п. Линево» не соблюдена процедура ограничения горячего водоснабжения, установленная п. 91 Правил горячего водоснабжения N 642, а именно в части составления и направления организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, акта, подтверждающего действия или бездействие абонента (ООО «УК УСПХ»), которые привели к возникновению случая, указанных в пп."д" п. 87 Правил горячего водоснабжения.

На запрос Новосибирского УФАС России ООО «СибТЭК» письмом вх. № 6268 от 24.07.2017г. сообщило, что 18.05.2018г. в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договору, в адрес МУП «РКЦ р.п. Линево» направлено уведомление об ограничении 24.05.2018 г. режима потребления тепловой энергии. В связи с устными договоренностями между руководством ООО «СибТЭК» и МУП «РКЦ р.п. Линево» 05.06.2018 г. полное ограничение не было введено, режим частичного ограничения был сохранен, что подтверждается актом от 24.05.2018 о частичном ограничении подачи тепловой энергии МУП «РКЦ р.п. Линево» путем снижения температуры теплоносителя в точке поставки.

Пунктом 121 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, предусмотрено, что ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается.

Пунктом 122 Правил № 354 установлено, что действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к нарушению прав и интересов потребителей, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме и полностью выполняющих обязательства,

установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Наличие у управляющей организации задолженности перед МУП «РКЦ р.п. Линево» за поставленный коммунальный ресурс не является основанием ограничения оказания услуг по горячему водоснабжению, в соответствии с действующим законодательством. Взаимоотношения ресурсоснабжающей организации с поставщиками ресурсов, в данном случае – с ООО «СибТЭК», относятся к внутрихозяйственной деятельности Предприятия и в соответствии с действующим законодательством не являются основанием для прекращения оказания услуг потребителям, исполняющим свои обязательства по оплате (Решение Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45-27888/2015 от 23.03.2015г.).

Ограничение поставки горячей воды путем снижения температуры теплоносителя МУП «РКЦ р.п. Линево» в МКД по адресам: пр. Коммунистический, 8, 6/5; Бульвар Ветеранов Войны, 15, 22, 28; ул. Листвянская, 25, 27, 33, 35, 37, 39; пр. Мира, 26, 28, 36, 38, 40, 46, 52, 60/1, в соответствии с представленными Управляющей компанией суточными отчетами о потреблении теплоносителя и тепловой энергии из водяной системы, было осуществлено ресурсоснабжающей организацией не только в отношении потребителей, имеющих задолженность по оплате за ГВС, но и в отношении потребителей, не имеющих указанной задолженности и добросовестно исполняющих свои обязанности по оплате коммунальных услуг, что является нарушением норм действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 27.06.2006 г., запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 30.11.2017 N 623-В (ред. от 17.04.2018) "Об установлении тарифов на горячую воду (горячее водоснабжение) для организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения на территориях города Искитима и Искитимского района Новосибирской области, на 2018 год" для МУП «РКЦ р.п. Линево» установлен тариф на горячую воду (горячее водоснабжение).

Таким образом, МУП «РКЦ р.п. Линево», оказывая услуги в сфере горячего водоснабжения в границах расположения сетей Предприятия, является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия МУП «РКЦ р.п. Линево», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в границах расположения сетей Предприятия, выразившиеся в ограничении поставки горячей воды путем снижения температуры теплоносителя в многоквартирные жилые дома р.п. Линево по адресам: пр. Коммунистический, 8, 6/5; Бульвар Ветеранов Войны, 15, 22, 28; ул. Листвянская, 25, 27, 33, 35, 37, 39; пр. Мира, 26, 28, 36, 38, 40, 46, 52, 60/1, в т.ч. потребителям, надлежащим образом исполнявшим свои обязанности по оплате, а также не соблюдению требований к порядку прекращения (ограничения) горячего водоснабжения, установленных положениями действующего законодательства, содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного Новосибирским УФАС России издан Приказ от 06.09.2018 г. №135 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Расчетно-кассовый центр р.п. Линево» (ИНН 5443004170, 633216, НСО, Искитимский район, р.п. Линево, пр-т. Коммунистический, д. 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 02-01-10-10-18 к рассмотрению на 16.10.2018 г. в 10-00 часов по адресу: Кирова 3, кабинет 915. Регистрация ответчика в кабинете 1004.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-01-10-10-18 в качестве ответчика – МУП «РКЦ р.п. Линево» (ИНН 5443004170, почтовый и юридический адрес: 633216, НСО, Искитимский район, р.п. Линево, пр-т. Коммунистический, д. 5) .

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-01-10-10-18 в качестве заявителя – ООО «УК УСПХ» (ИНН 5446015571, почтовый и юридический адрес: 633209, г. Искитим, ул. Береговая, 1Б).

4. МУП «РКЦ р.п. Линево» в срок до 08.10.2018 г. представить в Новосибирское УФАС России объяснение по существу дела (приложить копии подтверждающих документов).

Явка ответчика по делу или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела № 02-01-10-10-18) обязательна.