

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Приморского УФАС России;

членов Комиссии:

– специалист – эксперт отдела контроля торгов;

– специалист 1 разряда отдела контроля торгов,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РП – ДВ» (далее – Заявитель, ООО «РП – ДВ», общество),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «РП – ДВ» на действия заказчика (единой комиссии) – общества с ограниченной ответственностью «Транснефть – Порт Козьмино» при проведении открытого аукциона СМНПК 02/01.28/15 «Проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха» (извещение № 31502052546, размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – аукцион).

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, ходатайство о рассмотрении в его отсутствие не заявлял, надлежаще уведомлен.

Как следует из содержания жалобы, Заявитель является организацией, применяющей упрощенную систему налогообложения. Победителем аукциона было признано закрытое акционерное общество СПК «Карат» (ДАЛЕЕ – ЗАО СПК «Карат»), которое является плательщиком налога на добавленную стоимость (далее – НДС). По мнению Заявителя, оценка ценового предложения ЗАО СПК «Карат» была произведена без учета НДС, что создает неравные условия для участников, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Кроме того, Заказчиком в аукционной документации установлено требование о предоставлении претендентами свидетельства о допуске саморегулируемой организации на виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. По мнению Заявителя, данное свидетельство не требуется для выполнения работ, указанных в техническом задании.

Представитель единой комиссии с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения, пояснил, что заявки на участие в закупке поданы от ООО «РП-ДВ» и ЗАО СПК «Карат». В соответствии с протоколом допуска к процедуре

пошагового понижения стоимости № 02/01 28/15 (2) от 02.04.2015 заявки организаций были признаны соответствующими требованиям документации о закупке и допущены к процедуре пошагового понижения стоимости.

В результате процедуры пошагового понижения стоимости Участником под номером один - ЗАО СПК «Карат» предложена окончательная стоимость контракта в размере 765 688, 98 рублей с учетом НДС 18%. Участником под номером два - ООО «РП-ДВ» (не является плательщиком НДС) предложена окончательная стоимость контракта в размере 858 940, 00 рублей.

Таким образом, на основании пункта 7.11.3 «Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Транснефть - Порт Козьмино» ЗАО СПК «Карат» признано победителем, как участник, предложивший наиболее низкую цену договора.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» ООО «Транснефть – Порт Козьмино» получено свидетельство № А74-020225 от 11.02.2015 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Дальневосточное управление) в котором определены классы опасности объектов, эксплуатируемых ООО «Транснефть - Порт Козьмино» (2-4 классу опасности). Согласно статье 48.1 пункт 11 подпункт «а» «Градостроительного кодекса РФ» при выполнении работ на указанных объектах необходимо соответствующее разрешение на выполнение работ. Таким разрешением является свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Таким образом, документацией о закупке (Техническое задание по лоту № 02/01.28/15 «Проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха» (п. 2.3.)) правомерно было установлено требование о наличии у претендента на участие в закупке свидетельства СРО с допусками к выполнению работ на особо опасные объекты капитального строительства. Также техническим заданием по лоту № 02/01.28/15 «Проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха» (п. 2.3.3.) предусмотрен перечень необходимых операций для проведения технического обслуживания систем кондиционирования, в том числе работы, входящие в свидетельство СРО.

Рассмотрев материалы дела, оценив доводы, изложенные Заявителем и представителем закупочной комиссии, исследовав письменные доказательства по запросу цен, Комиссия установила следующее.

ООО «Транснефть – Порт Козьмино», согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках, относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок

подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Транснефть - Порт Козьмино (далее – Положение о закупках) утверждено решением внеочередного общего собрания участников ООО «Транснефть - Порт Козьмино» от 12.12.2014 года протокол № 3

Таким образом, закупочная деятельность ООО «Транснефть - Порт Козьмино» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

20.02.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ООО «Транснефть - Порт Козьмино» разместило извещение о проведении аукциона.

Согласно протоколу № 02/01-28/15 (2) заседания единой конкурсной комиссии по допуску претендентов к пошаговому понижению стоимости, ЗАО СПК «Карат», ООО «РП-ДВ» были допущены к процедуре пошагового понижения стоимости по лоту № 02/01-28/15 «Проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха».

В результате пошагового понижения цен ЗАО СПК «Карат» предложило окончательную стоимость оказываемых услуг – 765 688,98 (семьсот шестьдесят пять тысяч шестьсот восемьдесят восемь) рублей, 98 копеек с учетом НДС, ООО «РП-ДВ» предложило окончательную цену контракта – 858 940,00 (восемьсот пятьдесят восемь тысяч девятьсот сорок) рублей, 97 копеек, НДС не предусмотрен. Данная информация отражена в протоколе № 02/01-28/15 (3).

заседания единой конкурсной комиссии по определению победителя по лоту № 02/01-28/15 «Проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха».

Следовательно, ценовое предложение ЗАО СПК «Карат» с учетом НДС ниже ценового предложения ООО «РП – ДВ» без учета НДС.

Согласно пункту 7.11.3 Положения о закупках, победителем аукциона признается участник закупки, первый предложивший наиболее низкую цену договора или первым выразивший согласие с наиболее низкой ценой договора, предложенной конкурсной комиссией.

Таким образом, единая комиссия при определении победителя аукциона действовала в соответствии с Положением о закупках.

Пунктом 1 приложения № 2 аукционной документации установлено требование о наличии у участников свидетельства о допуске саморегулируемой организации на виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса установлено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов

капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Перечень), утвержден перечень указанных видов работ.

Перечнем предусмотрено получение свидетельства о допуске к работам по установке систем вентиляции и кондиционирования воздуха, если они выполняются на особо опасных и технически сложных объектах согласно пунктам:

- 15. «Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха»;
- 23. «Монтаж компрессорных установок, насосов и вентиляторов»;
- 23. «Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации»;

23.14.. «Наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха».

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 11 части 1 статьи 48.1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам относятся, в том числе, опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества.

ООО «Транснефть – Порт Козьмино» получено свидетельство № А74-020225 от 11.02.2015 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Дальневосточное управление) в котором определены классы опасности объектов, эксплуатируемых ООО «Транснефть - Порт Козьмино» (2-4 классу опасности).

Пунктом 2.3.3 Технического задания установлено, что техническое обслуживание систем кондиционирования воздуха должно предусматривать, при необходимости, монтаж и демонтаж оборудования.

Таким образом, Заказчиком правомерно установлено требование о наличии у участников аукциона свидетельства о допуске саморегулируемой организации на виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства

При таких обстоятельствах, Комиссия считает доводы Заявителя необоснованными.

Комиссия принимала решение исходя из представленных Заявителем и представителем закупочной комиссии документов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РП - ДВ» необоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.