

<...>

<...>

Постановление о назначении административного наказания
по делу об административном правонарушении № 042/04/14.3-143/2023

«29» марта 2023 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-143/2023, возбужденного протоколом от 13.02.2023 в отношении <...> (далее - <...>, адрес: <...>), в отсутствие <...>, защитника <...>, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

05.12.2022 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-701/2022 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании <...> нарушившим требования пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), при размещении в апреле 2022 рекламы по адресу г. Новокузнецк, пр. Бардина, 1, следующего содержания:

«Комиссионный магазин Деньги под ЗАЛОГ Покупаем все! Ремонт телефонов и всей электроники»;

«Нужны деньги? Мы дадим!...Продажа, обмен, ремонт»;

«Деньги под залог».

Реклама «Деньги под залог», размещенная в помещении магазина, принадлежащего ИП <...> по адресу г. Новокузнецк, ул. Бардина, 1, дает основание потребителю полагать, что ИП <...> осуществляет данный вид деятельности.

Прокуратурой Центрального района г. Новокузнецка установлено, что ИП <...> осуществляет предпринимательскую деятельность в помещении по адресу г.

Новокузнецк, пр. Бардина, 1, в котором расположен комиссионный магазин. В соответствии с данными из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности индивидуального предпринимателя является торговля розничная бывшими в употреблении товарами (код 47.79.3 ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2)).

Указанное помещение предоставлено ИП <...> на основании договора аренды от 01.04.2021 № 01-04/21.

Из материалов проверки следует, что ИП <...> осуществляется скрытая деятельность по выдаче займов под залог техники, которая передается гражданам взамен на получение денежных средств с возможностью выкупа переданного имущества в течение месяца по более высокой цене.

Вместе с тем, согласно сведениям единого государственного реестра юридических лиц, размещенным на официальном сайте Банка России www.cbr.ru в разделе Финансовые рынки/Микрофинансирование/Реестры, ИП <...> в перечнях действующих субъектов рынка микрофинансирования отсутствует.

ИП <...> не является кредитной организацией, некредитной организацией, в реестрах, ведение которых осуществляется Центральным Банком Российской Федерации не состоит и не относится к субъектам, которые в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353 – ФЗ «О потребительском кредите» имеют право осуществлять деятельность по предоставлению потребительских займов.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ИП <...> по своей организационно – правовой форме не относится.

ИП <...> 27.07.2022 прекратил деятельность в связи с принятием соответствующего решения.

Часть 1 статьи 23 Гражданского Кодекса Российской Федерации определяет, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

Согласно статье 24 Гражданского Кодекса Российской Федерации гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

При прекращении гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя его права и обязанности, возникшие при осуществлении им предпринимательской деятельности, не прекращаются, к иному лицу не переходят. Соответственно, после прекращения деятельности в качестве индивидуального

предпринимателя физическое лицо, в отличие от юридического лица, сохраняет свою правосубъектность и продолжает нести ответственность.

Тот факт, что с 27.07.2022 <...> прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, не является основанием для непризнания его виновным в совершении нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» как физического лица.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

<...> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В данном случае рекламодателем является <...>.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламодателем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1

статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.

Время совершения <...> административного правонарушения: апрель 2022.

Место совершения <...> административного правонарушения: г. Новокузнецк, пр. Бардина, 1.

19.12.2022 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления протокола об административном правонарушении на 18.01.2023 в 08 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

18.01.2023 на составление протокола об административном правонарушении <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

18.01.2023 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 13.02.2023 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «возврат из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела).

13.02.2023 состоялось составление и подписание протокола в отсутствие <...>, защитника <...>, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола.

13.02.2023 определением были назначены дата, время и место рассмотрения дела об административном правонарушении на 27.02.2023 на 09 часов 10 минут. Копии определения и протокола № 042/04/14.3-143/2023 были направлены в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России»: отслеживание почтовых отправлений с отметкой «неудачная попытка вручения», имеется в материалах дела).

27.02.2023 рассмотрев материалы дела № 042/04/14.3-7143/2023, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приняла решение об отложении рассмотрения данного в связи с отсутствием надлежащего уведомления <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Определением от 27.02.2023 рассмотрение дела № 042/04/14.3-143/2023 было отложено на 29.03.2023 на 08 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России»: отслеживание почтовых отправлений с отметкой «возврат из-за истечения срока хранения», имеется в материалах дела).

29.03.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-143/2023 об административном правонарушении в отсутствие <...>, защитника <...>, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-143/2023 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

<...>. документально не подтвердил наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия <...>, выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 «О рекламе», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения <...> подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-143/2023 от 13.02.2023, решением Комиссии Кемеровского УФАС России от 05.12.2022 (в полном объеме изготовлено 13.12.2022) по делу № 042/05/28-701/2022 и другими материалами.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность <...> за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении <...> своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание <...> в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <...> (адрес: <...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить <...> (адрес: <...>) штраф в размере 2000 (двух тысяч) рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Единый казначейский счет 40102810745370000032 ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900 БИК 013207212 КБК 161 1 16 01141 01 9002 140 ИНН 4207012419 КПП 420501001 ОКТМО 32701000 УИН: 16100500000001624603 Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 042/04/14.3-143/2023). В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к

исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления <...>