

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №10-ФАС22-Р/02-17

Решение изготовлено в полном объеме 10 апреля 2017 года.
г.Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

рассмотрев дело №10-ФАС22-Р/02-17 по факту размещения и распространения на сайте: <http://нашбийск.рф> рекламы, в которой усматриваются признаки нарушения п.7 ст.7, ч.8 ст.24 Федерального закона «О рекламе»,

в отсутствие заявителя (уведомлен надлежащим образом),

в отсутствие лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе - МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск», ООО «СиблабЛитех» (уведомлены надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

в соответствии с п.30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, рассмотрение дела в отсутствие сторон возможно лишь в случаях, если имеются данные об их своевременном извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило мотивированное ходатайство об отложении рассмотрения дела или указанное ходатайство не удовлетворено антимонопольным органом.

Лица, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск», ООО «СиблабЛитех» на рассмотрение дела представителей не направили (о месте и времени рассмотрения дела извещены).

От МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск» поступило ходатайство о рассмотрении дела без представителя МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск» (вхд.№173529 от 05.04.2017г.).

На основании изложенного, Комиссией принято решение о рассмотрении дела в отсутствие представителей МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск», ООО «СиблабЛитех», а также заявителя.

14.03.2017г. рассмотрение дела №10-ФАС22-Р/02-17 было отложено в связи с необходимостью привлечения к участию в деле рекламодателя - ООО «СиблабЛитех».

06 апреля 2017г. Комиссия продолжила рассмотрение дела №10-ФАС22-Р/02-17 в новом заседании с того момента, с которого оно было отложено.

В Алтайское краевое УФАС России поступило заявление гражданина РФ (вхд.

№17589 от 20.01.2017г.) о распространении и размещении в сети Интернет на сайте www.нашбийск.рф на главной странице справа рекламного баннера с рекламой следующего содержания: «ООО «СИБЛАБЛИТЕХ» лиц.№ЛО-22-01-004407 от 16.12.2016г. ЗАО «СИБЛАБСЕРВИС» Лиц.№ЛО-54-01-004113 от 10.11.2016г. Широкий спектр качественных медицинских анализов. Общеклинические исследования крови, мочи, кала, мокроты, спермы. Биохимия крови, мочи. ИФА-диагностика. Гормоны. Онкомаркеры. Гепатиты. ПЦР-диагностика половых инфекций, гепатитов, генных мутаций. Микроскопия и цитология (мазки, микозы, пунктаты). Клиническая бактериология. Гемостаз. Аллергены. Исследование клеща и крови на клещевой энцефалит, боррелиоз, эрлихии и анаплазмоз. Кал методом обогащения на описторхоз и другие глистные инвазии. Лабораторная диагностика осложнений беременности. Консультация специалистов: Акушера гинеколога. Дерматовенеролога. Эндокринолога. Диетолога. г.Бийск, ул.Ленина 250/2, (1 этаж). Тел. 35-56-80. Имеются противопоказания. Необходима консультация специалиста», в которой усматриваются признаки нарушения п.7 ст.7, ч.8 ст.24 Федерального закона «О рекламе».

Комиссия, изучив материалы дела и исследовав доказательства по делу, дав им надлежащую оценку, пришла к следующим выводам.

На основании ст.3 Федерального закона «О рекламе», реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация полностью соответствует законодательному определению понятия «реклама», закрепленному в статье 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», направлена на привлечение внимания неопределенного круга лиц к ООО «СиблабЛитех», ЗАО «Сиблабсервис», медицинским услугам, оказываемых ими, и методам диагностики, способствует поддержанию интереса к указанным объектам рекламирования и продвижению их на рынке.

В соответствии с ч.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензии или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

ЗАО «Сиблабсервис» осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии №ЛО-54-01-004113, выданной Министерством здравоохранения Новосибирской области. Место действия лицензии: 630117, Новосибирская область, ул.Арбузова, дом 6, патологоанатомический корпус (первый, второй этаж) и 630099, Новосибирская область, г.Новосибирск, Красный проспект, дом 42, помещение №305 (третий этаж).

Согласно лицензии №ЛО-54-01-004113 от 10.10.2016г. ЗАО «Сиблабсервис», по адресу: 630099, Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный проспект, дом 42, помещение № 305 (третий этаж) может осуществлять медицинскую деятельность по следующим направлениям, указанным в лицензии, а именно: при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы

(услуги): при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: сестринскому делу.

По адресу: 630117, г.Новосибирск, ул.Арбузова, д.6, патологоанатомический корпус (первый, второй этаж) ЗАО «Сиблабсервис» может осуществлять медицинскую деятельность по следующим направлениям, указанным в лицензии, а именно: при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги): при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: лабораторной диагностике, бактериологии; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: клинической лабораторной диагностике, лабораторной генетике, организации здравоохранения и общественному здоровью, бактериологии. При проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских экспертиз по: экспертизе качества медицинской помощи.

Указанные лицензии не предусматривают возможность оказания ЗАО «Сиблабсервис» медицинских услуг по указанному в рекламе адресу: г.Бийск, ул.Ленина, 250/2 (1 этаж).

Министерство здравоохранения Алтайского края на запрос антимонопольного органа пояснило, что ЗАО «Сиблабсервис» не осуществляет медицинскую, а также фармацевтическую деятельность по адресу: Алтайский край, г.Бийск, ул.Ленина, 250/2 (1 этаж). По указанному адресу медицинскую деятельность осуществляет ООО «СиблабЛитех». Указанные рекламируемые объекты относятся к методам диагностики.

Таким образом, ЗАО «Сиблабсервис» не имеет лицензии на осуществление медицинской деятельности и оказание медицинских услуг по адресу: г.Бийск, ул.Ленина 250/2, (1 этаж), что указывает на нарушение ч.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч.8 ст.24 Федерального закона «О рекламе», реклама лекарственных препаратов в формах и дозировках, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также медицинских изделий, для использования которых требуется специальная подготовка, не допускается иначе как в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Реклама методов лечения, профилактики, диагностики, медицинской реабилитации с использованием иных рекламных носителей не допускается (письмо ФАС России от 28 мая 2015 г. №АД/26584/15 «О разъяснении отдельных положений Федерального закона «О рекламе»).

Сайт: www.нашбийск.рф, на котором размещена и распространена рассматриваемая реклама методов диагностики, является сайтом СМИ «Наш Бийск», зарегистрированного как городская общественно-политическая газета, следовательно, не является местом проведения медицинских или

фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также специализированным печатным изданием.

Таким образом, рассматриваемая реклама размещена с нарушением п.7 ст.7, ч.8 ст.24 Федерального закона «О рекламе».

На определение о возбуждении дела МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск» пояснило, что рекламный модуль об услугах ООО «СиблабЛитех» был опубликован на сайте газеты «Наш Бийск» - нашбийск.рф, согласно дополнительным соглашениям к договору №4 от 10 января 2017г. с данной организацией. Макет рассматриваемой рекламы передал рекламодатель. На главной странице справа был размещен баннер «Качественные медицинские анализы» с указанием названия организации и ее лицензией, с последующим переходом по ссылке на визитную карточку данной организации, с рассматриваемой рекламой. МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск» представило договор №4 на размещение рекламы от 10.01.2017г., заключенный между ООО «СиблабЛитех» (Заказчик) и МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск» (Исполнитель). Согласно п.1.1 Договора Исполнитель, принимает на себя обязанность приема, обработки и размещения рекламно-информационных материалов Заказчика в газете «Наш Бийск», а Заказчик принимает на себя обязанность в полном объеме оплатить оказанные услуги в размере и сроки, установленные настоящим Договором. Согласно дополнительному соглашению №1 к договору №4, Заказчик оформляет заказ на размещение рекламы на информационном портале нашбийск.рф в период с 16.01.2017 по 22.01.2017, а Исполнитель принимает на себя обязанности по размещению рекламы в сроки установленные Заказчиком.

Согласно дополнительному соглашению №2 к договору №4, Заказчик оформляет заказ на размещение рекламы на информационном портале нашбийск.рф в период с 23.01.2017 по 12.02.2017, а Исполнитель принимает на себя обязанности по размещению рекламы в сроки установленные Заказчиком.

В соответствии с дополнительным соглашением №3 к договору №4 Заказчик оформляет заказ на размещение рекламы в газете «Наш Бийск» в №5 от 08.02.17, №6 от 15.02.17, №7 от 22.02.17, а Исполнитель принимает на себя обязанности по размещению рекламы в сроки установленные Заказчиком.

Согласно дополнительному соглашению №4 к договору №4, Заказчик оформляет заказ на размещение рекламы на информационном портале нашбийск.рф в период с 13.02.2017 по 22.02.2017, а Исполнитель принимает на себя обязанности по размещению рекламы в сроки установленные Заказчиком.

ООО «СиблабЛитех» на определение об отложении дела представило Агентский договор №001А/16 от 01.03.2016г., заключенный между ЗАО «Сиблабсервис» (Принципал) и ООО «СиблабЛитех» (Агент). Согласно п.1.1 Договора, Агент, действуя от имени и за счет Принципала, принимает на себя обязательства по возмездному (за вознаграждение) осуществлению реализации услуг по проведению медицинских лабораторных исследований, оказываемых Принципалом, именуемых далее «медицинские услуги», наименование, сроки оказания и цена которых указаны в Прайс-листе на оказание медицинских услуг Принципала.

ООО «СиблабЛитех» осуществляет медицинскую деятельность на основании

лицензии №ЛО-22-01-004407, выданной Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности. Место действия лицензии, в том числе: 659306, Алтайский край, г.Бийск, ул. Владимира Ленина, д.250/2.

По указанному адресу ООО «СиблабЛитех» может осуществлять медицинскую деятельность по следующим направлениям, указанным в лицензии, а именно: при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги): при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: сестринскому делу; при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: организации здравоохранения и общественному здоровью; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: дерматовенерологии, акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий), диетологии, организации здравоохранения и общественному здоровью, эндокринологии.

Указанная лицензия не предусматривают возможность оказания ООО «СиблабЛитех» медицинских услуг по адресу: г.Бийск, ул.Ленина 250/2, (1 этаж) указанных в рекламе: «Общеклинические исследования крови, мочи, кала, мокроты, спермы. Биохимия крови, мочи. ИФА-диагностика. Гормоны. Онкомаркеры. Гепатиты. ПЦР-диагностика половых инфекций, гепатитов, генных мутаций. Микроскопия и цитология (мазки, микозы, пунктаты). Клиническая бактериология. Гемостаз. Аллергены. Исследование клеща и крови на клещевой энцефалит, боррелиоз, эрлихии и анаплазмоз. Кал методом обогащения на описторхоз и другие глистные инвазии. Лабораторная диагностика осложнений беременности», что указывает на нарушение ч.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе».

Согласно данным сайта www.reg.ru, регистратором домена нашбийск.рф является ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ». Администратором домена является: Организация «Муниципальное автономное учреждение «Редакция газеты «Наш Бийск», сведения о котором указаны на сайте www.reg.ru. По информации, размещенной в разделе «Контакты» на сайте: www.нашбийск.рф указаны контакты редакции: 659300, Алтайский края, г.Бийск, ул.Ленина, 242... «НАШ БИЙСК» Городская общественно-политическая газета.

Реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, признается, согласно п.4 ст.3 Федерального закона «О рекламе», ненадлежащей.

В соответствии со ст.38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных п.7 ст.7, ч.8 ст.24 Федерального закона «О рекламе», несет как рекламодатель, так и рекламодателем.

В соответствии с Федеральным законом «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержания рекламы лицо; рекламодателем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламодателем рассматриваемой рекламы является МАУ «Редакция

газеты «Наш Бийск» (659300, Алтайский края, г.Бийск, ул.Ленина, 242), рекламодателем ООО «СиблабЛитех» (633010, г.Бердск, ул. Первомайская, 21, пом. №3/1).

На основании изложенного, Комиссией установлен факт нарушения МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск», ООО «СиблабЛитех» п.7 ст.7, ч.8 ст.24 Федерального закона «О рекламе»

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу: «ООО «СИБЛАБЛИТЕХ» лиц.№ЛО-22-01-004407 от 16.12.2016г. ЗАО «СИБЛАБСЕРВИС» Лиц.№ЛО-54-01-004113 от 10.11.2016г. Широкий спектр качественных медицинских анализов. Общеклинические исследования крови, мочи, кала, мокроты, спермы. Биохимия крови, мочи. ИФА-диагностика. Гормоны. Онкомаркеры. Гепатиты. ПЦР-диагностика половых инфекций, гепатитов, генных мутаций. Микроскопия и цитология (мазки, микозы, пунктаты). Клиническая бактериология. Гемостаз. Аллергены. Исследование клеща и крови на клещевой энцефалит, боррелиоз, эрлихии и анаплазмоз. Кал методом обогащения на описторхоз и другие глистные инвазии. Лабораторная диагностика осложнений беременности. Консультация специалистов: Акушера гинеколога. Дерматовенеролога. Эндокринолога. Диетолога. г.Бийск, ул.Ленина 250/2, (1 этаж). Тел. 35-56-80. Имеются противопоказания. Необходима консультация специалиста», размещенную и распространенную на сайте: <http://нашбийск.рф>, ненадлежащей.

2. Признать МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск», ООО «СиблабЛитех» нарушившими п.7 ст.7, ч.8 ст.24 Федерального закона «О рекламе».

3. Выдать МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск», ООО «СиблабЛитех» предписания об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ №17

о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

10 апреля 2017 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

на основании своего решения от 10 апреля 2017 г. по делу №10-ФАС22-Р/02-17 о признании ненадлежащей рекламы медицинских услуг ООО «СиблабЛитех», ЗАО «Сиблабсервис», размещенной и распространенной на сайте: <http://нашбийск.рф>, поскольку при ее размещении нарушено требование п.7 ст.7, ч.8 ст.24 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск» в **десятидневный срок** со дня вынесения предписания, прекратить размещение и распространение ненадлежащей рекламы на сайте: <http://нашбийск.рф> рекламы, по которой принято решение по делу.

2. МАУ «Редакция газеты «Наш Бийск» представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 28 апреля 2017 года**.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю вправе, в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ №18

о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

10 апреля 2017 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

на основании своего решения от 10 апреля 2017 г. по делу №10-ФАС22-Р/02-17 о признании ненадлежащей рекламы медицинских услуг ООО «СиблабЛитех», ЗАО «Сиблабсервис», размещенной и распространенной на сайте: <http://нашбийск.рф>, поскольку при ее размещении нарушено требование п.7 ст.7, ч.8 ст.24 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О

рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «СиблабЛитех» в **десятидневный срок** со дня вынесения предписания, прекратить размещение и распространение ненадлежащей рекламы на сайте: <http://нашбийск.рф> рекламы, по которой принято решение по делу.

2. ООО «СиблабЛитех» представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 28 апреля 2017 года**.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю вправе, в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>