

РЕШЕНИЕ
по делу № 3-09/18-2010

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «2» ноября 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено «9» ноября 2010 г.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- Авдеева А.И. – председателя Комиссии, руководителя управления;
- Шмелевой И.Ю. – члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;
- Бердиной Н.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;
- при участии:
со стороны Собрания представителей Пензенского района Пензенской области:
-<...> –представителя по доверенности от 29.10.2010 б/н;
со стороны администрации Пензенского района Пензенской области:
-<...> –представителя по доверенности от 11.10.2010 б/н;

рассмотрев дело № 3-09/18-2010 от 19.10.2010 по признакам нарушения Собранием представителей Пензенского района Пензенской области (442400, Пензенская область, с. Кондоль, ул. Нагорная, 6) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по инициативе антимонопольного управления по результатам плановой проверки соблюдения антимонопольного законодательства Собранием представителей Пензенского района Пензенской области.

Проверкой установлено, что Решением Собрания представителей от 09.06.2009 № 44-7/2 установлены различные коэффициенты вида деятельности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на аналогичном рынке, что приводит (может привести) к ограничению конкуренции.

Кроме того, Решение Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 27.04.2009 № 36-5/2 допускает субъективный подход при передаче муниципального имущества района в безвозмездное пользование и доверительное управление, в частности пункты 10.1, 10.2, 14.1 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Пензенского района Пензенской области

На заседании Комиссии представитель Собрания представителей согласился с выявленными нарушениями. Пояснил, что в указанные Решения Собрания представителей в ближайшее время будут внесены изменения с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией установлено следующее.

Решением Собрания представителей от 09.06.2009 № 44-7/2 «Об утверждении коэффициентов, учитывающих виды использования земель, категории арендаторов при расчете арендной платы земельных участков» утверждены коэффициенты, учитывающие виды использования земель, категории арендаторов при расчете арендной платы земельных участков.

Приложением № 1 к Решению Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 09.06.2009 № 44-7/2 установлены коэффициенты, учитывающие виды использования земель при расчете арендной платы, причем по отдельным показателям размер данного коэффициента различен для хозяйствующих субъектов, осуществляющим аналогичный вид деятельности.

Так, п. 8 Приложения № 1 к Решению для торговли в киосках и магазинах площадью до 50 кв.м. установлен коэффициент, равный 40. Вместе с тем, для розничной торговли (площадь от 50 кв.м. и выше) пунктом 10 Приложений № 1 к Решению установлен коэффициент, равный 25.

Таким образом, Комиссией установлено, что часть показателей указанного нормативно-правового акта предполагают субъективный подход при определении условий аренды земельных участков, а также предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими.

В результате, введенные Решением различные значения коэффициентов создают дискриминационные условия деятельности и ущемляют права хозяйствующих субъектов, которые осуществляют свою деятельность в магазинах площадью до 50 кв.м. Кроме того, установив Решением различные значения коэффициентов, Собрание представителей необоснованно представляет льготы для осуществления розничной торговли в магазинах площадью от 50 кв.м. и выше.

Решением Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 27.04.2009 № 36-5/2 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Пензенского района Пензенской области» определены полномочия по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Пунктами 10.1 и 10.2 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Пензенского района Пензенской области (утв. Решением Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 27.04.2009 № 36-5/2) установлено, что имущество *может быть* передано ссудодателем в безвозмездное временное пользование юридическим лицам, осуществляющим соответствующие виды деятельности. Недвижимое имущество *может быть* передано в безвозмездное пользование на основании заявления ссудополучателя в администрацию района. П. 14.1 Методики установлено, что объекты муниципальной собственности сельсовета *могут быть* переданы в доверительное управление другим лицам.

Названное решение допускает субъективный подход при передаче муниципального имущества района в безвозмездное пользование и доверительное управление.

Указанные положения Решения могут привести к созданию дискриминационных условий для одних хозяйствующих субъектов и созданию преимуществ другим, что является недопустимым с точки зрения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о нарушении Собранием представителей Пензенского района Пензенской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении в Решении Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 09.06.2009 № 44-7/2 различных коэффициентов, учитывающих виды использования земель при расчете арендной платы, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичный вид деятельности, а также в установлении в п. 10.1, 10.2, 14.1 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Пензенского района Пензенской области (утв. Решением Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 27.04.2009 № 36-5/2) дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание представителей Пензенского района Пензенской области нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в установлении в Решении Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 09.06.2009 № 44-7/2 различных коэффициентов, учитывающих виды использования земель при расчете арендной платы, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичный вид деятельности, а также в установлении в п. 10.1, 10.2, 14.1 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Пензенского района Пензенской области (утв. Решением Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 27.04.2009 № 36-5/2) дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов.

2. Выдать Собранию представителей Пензенского района Пензенской области предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно:

-установить равные значения коэффициентов, учитывающих виды использования земель при расчете арендной платы для магазинов площадью до 50 кв.м и розничной торговли площадью от 50 кв.м и выше (п. 8 и 10 Приложения № 1 к Решению Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 09.06.2009 № 44-7/2);

-из п. 10.1, 10.2, 14.1 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Пензенского района Пензенской области (утв. Решением Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 27.04.2009 № 36-5/2) исключить слова «может быть».

ПРЕДПИСАНИЕ № 3-09/18-2010

«9» ноября 2010 г.

г. Пенза

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

-Авдеева А.И. – председателя Комиссии, руководителя управления;

-Шмелевой И.Ю. – члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

-Бердиной Н.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от «2» ноября 2010 г. по делу № 3-09/18-2010 о нарушении Собранием представителей Пензенского района Пензенской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию представителей Пензенского района Пензенской области в срок до 20 декабря 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении в Решении Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 09.06.2009 № 44-7/2 различных коэффициентов, учитывающих виды использования земель при расчете арендной платы, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичный вид деятельности, а также в установлении в п. 10.1, 10.2, 14.1 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Пензенского района Пензенской области (утв. Решением Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 27.04.2009 № 36-5/2) дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, а именно:

-установить равные значения коэффициентов, учитывающих виды использования земель при расчете арендной платы для магазинов площадью до 50 кв.м. и розничной торговли площадью от 50 кв.м. и выше (п. 8 и 10 Приложения № 1 к Решению Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 09.06.2009 № 44-7/2);

-из п. 10.1, 10.2, 14.1 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Пензенского района Пензенской области (утв. Решением Собрания представителей Пензенского района Пензенской области от 27.04.2009 № 36-5/2) исключить слова «может быть».

О выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Пензенское УФАС России в срок до 23.12.2010 с приложением подтверждающих документов.