

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-11/2016-001

Резолютивная часть решения оглашена 25 января 2017 года город Иваново

В полном объеме решение изготовлено 02 февраля 2017 года

Комиссия Ивановского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>

рассмотрев дело № 02-11/2016-001 по признакам нарушения акционерным обществом «ДОРМОСТРОЙ» (юридический адрес: 155903, Ивановская обл., г. Шуя, ул. 8-ая Марковская, д. 2, ИНН 3702680497), обществом с ограниченной ответственностью «Техлайн» (юридический адрес: 153531, Ивановская обл., Ивановский р-н, с. Железнодорожный, д. 1, ИНН 3702574629) и обществом с ограниченной ответственностью «Дормострой» (юридический адрес: 156019, г. Кострома, ул. Базовая, дом 17, литер А, офис 4, ИНН 3702104670), правопреемник ОАО «Дормострой» (ИНН 3706016505, юридический адрес: 156019, г. Кострома, ул. Базовая, д.17), п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии (реализации) соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах в открытых аукционах в электронной форме от 03.02.2014 №0133200001713002161, №0133200001713002178, №0133200001713002165, №0133200001713002187, №0133200001713002185, №0133200001713002171, №0133200001713002168,

в отсутствие на заседании представителей АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн» и ООО «Дормострой», уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ивановское УФАС России 11.05.2016 (вх.№ 521/ДСП) поступили материалы о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, направленные ФАС России письмом от 04.05.2016 №АЦ/29825-ДСП/16.

Федеральная антимонопольная служба передала Ивановскому УФАС России полномочия на рассмотрение указанных материалов и поручила провести проверку в отношении лиц, в действиях которых усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Указанное обстоятельство послужило основанием для проведения антимонопольного расследования.

В связи с осуществлением контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении торгов Ивановским УФАС России была использована информация, размещенная на официальных Интернет сайтах zakupki.gov.ru, www.roseltorg.ru и истребованы документы (информация) у следующих организаций: Управление по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области, Отдел ГФС России в г. Иваново, УФНС России по Ивановской области, УФНС России по Костромской области, УФНС России по Владимирской области, Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Иваново, Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Кострома, Межрайонная ИФНС России № 6 по Ивановской области, Межрайонная ИФНС №3 по Ивановской области, Межрайонная ИФНС №7 по Ярославской области, отделение ПФР по Ивановской области, отделение ПФР по Владимирской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, АО «Единая Электронная Торговая Площадка», ООО «Комтел», ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком», Ивановский филиал КБ «НС БАНК» (ЗАО), ФАКБ «Инвестторгбанк» (ПАО) «Вознесенский», Ивановский региональный филиал АО «Россельхозбанк», Ивановское отделение №8639 ПАО Сбербанк, АКБ «ВПБ» (ЗАО), ООО КБ «ФИНТРАСТБАНК», ООО КБ «Юниаструм Банк», ЗАО «ВТБ 24», АКБ «Кранбанк» (ЗАО), ОО «Ивановский» филиала №3652 ВТБ 24 (ПАО), ООО «Метель», ООО «Профиль», АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн», ООО «Дормострой», ООО «Техстрой», ОАО «ДСУ-1», ООО «РУСТОРГ», ООО «Горизонт», ООО «Трон», Управление Роскомнадзора по Ивановской области, ПАО "МТС", ПАО "ВымпелКом", ООО "ИТ- Центр", ООО "Кибер-Телеком", АО "Компания ТТК", ПАО "Ростелеком" филиал во Владимирской и Ивановской областях, ПАО "ВымпелКом", АО "Компания ТТК", ООО "Связь-Контракт", ООО "АйТел", ПАО "Мегафон", ООО "ПРЕСТИЖ-ИНТЕРНЕТ", ООО "ИТ-Сервис", ООО "Партия", ООО "АйДиСи", ООО "Интеркомтел", Филиал ООО "МТТ Коннект"- "Иваново", ФГБОУ ВПО "ИГЭУ", АО "Квантум- Иваново", ООО «ТД на Богданке».

По итогам антимонопольного расследования приказом Ивановского УФАС России от 20.09.2016 №069 было возбуждено дело по признакам нарушения АО «ДОРМОСТРОЙ» (юридический адрес: 155903, Ивановская обл., г. Шуя, ул. 8-ая Марковская, д. 2, ИНН 3702680497) и ООО «Техлайн» (юридический адрес: 153531, Ивановская обл., Ивановский р-н, с. Железнодорожный, д. 1, ИНН 3702574629) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Определением Ивановского УФАС России от 21.09.2016 дело №02-11/2016-001 было назначено к рассмотрению на 12.10.2016.

Определением Ивановского УФАС России от 12.10.2016 к участию в рассмотрении дела привлечена <...> в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, и рассмотрение дела №02-11/2016-001 было отложено на 16.11.2016.

Определением Ивановского УФАС России от 16.11.2016 рассмотрение дела №02-11/2016-001 было отложено на 08.12.2016.

08.12.2016 объявлен перерыв до 14.12.2016.

14.12.2016 объявлен перерыв до 16.12.2016.

Определением Ивановского УФАС России от 16.12.2016 рассмотрение дела отложено на 26.12.2016. К рассмотрению дела № 02-11/2016-001 определением от 16.12.2016 в качестве ответчика по делу привлечено общество с ограниченной ответственностью «Дормострой» (юридический адрес: г. Кострома, ул. Базовая, дом 17, литер А, офис 4, 156019, ИНН 3702104670), являющееся в соответствии с частью 4 статьи 57, частью 2 статьи 58 Гражданского кодекса РФ правопреемником реорганизованного ОАО «Дормострой» (ИНН 3706016505, юридический адрес: 156019, г. Кострома, ул. Базовая, д.17, далее ОАО «ДМС»).

Определением от 16.12.2016 к рассмотрению дела №02-11/2016-001 привлечен <...> в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Определением от 16.12.2016 срок рассмотрения дела №02-11/2016-001 продлен до 21.06.2017.

Определением от 26.12.2016 рассмотрение дела № 02-11/2016-001 отложено на 10.01. 2017.

Определением от 10.01.2017 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела рассмотрение дела № 02-11/2016-001 отложено на 25.01.2017.

На заседаниях Комиссии 12.10.2016, 16.11.2016, 08.12.2016, 14.12.2016, 16.12.2016, 26.12.2016 представители Ответчиков поясняли следующее:

На заседании Комиссии 12.10.2016 представители АО «ДОРМОСТРОЙ» пояснили, что Общество не согласно с вменяемым нарушением антимонопольного законодательства. Огласили позицию АО «ДОРМОСТРОЙ» в соответствии с письменными пояснениями от 11.10.2016.

На заседании Комиссии 16.11.2016 <...>, являвшаяся директором ООО «Техлайн» на момент проведения аукционов, пояснила «общество в 2013 году располагалось в г. Владимире и арендовало помещения Бизнес-парк заря. В Иванове общество арендовало офис по адресу: Лежневская, д. 203. Помещения по указанному адресу арендовала недолго: с конца 2013 года приблизительно на четыре месяца. Документацию на участие в торгах лично не готовила, заявку лично не делала и этим вопросом не занималась. Производственной базой для выполнения работ по содержанию дорог ООО «Техлайн» не обладало, как правило, нанимало технику у разных организаций, в том числе у Дормострой. Для выполнения работ приглашались люди по гражданско-правовым договорам. Все зависело от объема работ: могло быть от 5 до 25 человек».

По ходатайству АО «ДОРМОСТРОЙ» заслушали их сотрудников:

- <...> являлась начальником отдела торгов и занималась торгами: поиск торгов на сайте, подготовка заявок, участие в аукционах. Заявки на участие в указанных семи аукционах подавались с ее компьютера;

- <...>, являлась заместителем начальника отдела торгов, осуществляла также подготовку заявок для участия в торгах на содержание автомобильных дорог в 2013-2014 гг. К ней обращалась <...>, которая планировала участвовать в торгах, с просьбой подсказать, как участвовать в них, просила подсказать,

как правильно оформлять документы. Шаблоны заявок передавала ей обезличенные, но по каким торгам не помнит.

Представители АО «ДОРМОСТРОЙ» поддержали позицию, изложенную в письме от 16.11.2016. Дополнительно пояснили, что общество заключало договоры субподряда, привлекало стороннюю рабочую силу, технику. Штат работников составлял порядка 10-15 человек. Техника нанималась у сторонних организаций. Между АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн» были финансово-экономические отношения, заключались договоры субподряда, но не в рамках рассматриваемых контрактов.

На заседании Комиссии 26.12.2016 установлено, что АО «ДОРМОСТРОЙ» не представлена информация по пунктам 1, 3, 4, 8 Приложения к протоколу заседания Комиссии от 14.12.2016. Представитель Общества затруднился пояснить относительно причин непредставления указанной информации, а также пояснил, что не обладает информацией, запрошенной у АО «ДОРМОСТРОЙ» Приложением к протоколу заседания Комиссии от 14.12.2016.

На заседание Комиссии 10.01.2017 лица, участвующие в деле, не явились.

На заседание Комиссии 25.01.2017 лица, участвующие в деле, не явились.

АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн» и ООО «Дормострой» систематически не получали корреспонденцию Ивановского УФАС России, направленную по адресам, указанным в выписках из Единого государственного реестра юридических лиц. В том числе не были получены письма Ивановского УФАС России №02-11/3556 от 16.12.2016, №02-08/3172 от 11.11.2016, №02-11/3403 от 01.12.2016, №02-11/3320 от 23.11.2016, №02-22/3277 от 21.11.2016, № 02-11/3285 от 21.11.2016, №02-11/3286 от 21.11.2016, №02-11/3432 от 06.12.2016, №02-11/3446 от 06.12.2016, №02-11/3554 от 16.12.2016, №02-11/3556 от 16.12.2016, №02-11/3684 от 26.12.2016, №02-11/3699 от 26.12.2016, №02-11/028 от 11.01.2017. Наряду с этим не получали корреспонденцию Ивановского УФАС России должностные лица указанных обществ, направленную по их адресам регистрации.

В Ивановское УФАС России 24.01.2017 поступило ходатайство ООО «Дормострой» об изменении квалификации в отношении ООО «Дормострой» и исключении общества из числа ответчиков по делу № 02-11/2016-001.

25.01.2017 в 13 час. 46 мин. ООО «Дормострой» представило ходатайство, в котором заявляет, что действия ООО «Дормострой» не могут быть квалифицированы по п.2. ч.1.ст.11 Закона о защите конкуренции. Общество ходатайствует перед Ивановским УФАС России о квалификации его действий по ч. 5. ст. 11 Закона о защите конкуренции и в порядке ст. 47.1 Закона о защите конкуренции о выделении отдельного производства с целью полного и всестороннего рассмотрения дела в отношении ООО «Дормострой».

Комиссия приняла решение об отказе в удовлетворении ходатайства ООО «Дормострой» ввиду следующего.

ООО «Дормострой» не представило доказательств наличия в его действиях нарушения ч. 5 ст. 11 Закона о защите конкуренции. Изложенные в ходатайстве ООО «Дормострой» доводы о переквалификации его действий на ч. 5 ст. 11 Закона о защите конкуренции, не подтвержденные документально, являются мнением Ответчика, не подтвержденным фактическими обстоятельствами дела.

Более того, в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции координация экономической деятельности - согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельности на товарном рынке, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов. Не являются координацией экономической деятельности действия хозяйствующих субъектов, осуществляемые в рамках "вертикальных" соглашений.

Товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Ивановское УФАС России провело анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу №02-11/2016-001, в ходе которого установлено, что АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн» являлись хозяйствующими субъектами - конкурентами в период проведения открытых аукционов в электронной форме на право заключения государственного контракта

на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Вичугского и Кинешемского районов, Палехского и Южского, Верхнеландеховского и Пестяковского, Юрьеvecкого и Пучежского, Шуйского и Савинского, Ивановского и Шуйского, Заволжского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них. В указанный период ОАО «ДМС» осуществляло деятельность на товарном рынке работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Вичугского и Кинешемского, Палехского и Южского, Верхнеландеховского и Пестяковского, Юрьеvecкого и Пучежского, Шуйского и Савинского, Ивановского и Шуйского, Заволжского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них.

ОАО «ДМС» осуществляло деятельность на товарном рынке, на котором АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн» осуществляли согласование своих действий.

Следовательно, по определению координации экономической деятельности, данному в пункте 14 статьи 4 Закона о защите конкуренции, и в силу того, что ОАО «ДМС» осуществляло деятельность на товарном рынке, на котором осуществлялось согласование действий АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн», ОАО «ДМС» не могло осуществлять координации экономической деятельности.

В результате анализа информации, размещенной на Интернет сайте zakupki.gov.ru, информации и документов, представленных по запросам, иных материалов дела №02-11/2016-001 Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

29.08.2012 внесены сведения в Единый государственный реестр юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) об образовании юридического лица ОАО «ДОРМОСТРОЙ». 02.09.2015 наименование общества приведено в соответствии с действующим законодательством и читается Акционерное общество «ДОРМОСТРОЙ». Согласно сведениям из ЕГРЮЛ от 20.09.2016 Акционерное общество (сокращенное наименование юридического лица АО «ДОРМОСТРОЙ», ИНН 3702680497) зарегистрировано по адресу: ул. 8-ая Марковская, д.2, г. Шуя, Ивановская обл., 155903. Генеральный директор <...>.

26.12.2008 внесены сведения в ЕГРЮЛ об образовании юридического лица ООО «Техлайн». Согласно сведениям из ЕГРЮЛ от 20.09.2016 Общество с ограниченной ответственностью «Техлайн» (сокращенное наименование юридического лица ООО «Техлайн», ИНН 3702574629) зарегистрировано по адресу: с. Железнодорожный, д.1, Ивановский р-н, Ивановская обл., 153531. Единственный участник общества - <...>. Генеральный директор - <...>. Общество находится в процессе реорганизации в форме присоединения к другому юридическому лицу (сведения о правоспособности (статусе) юридического лица внесены в ЕГРЮЛ 26.02.2016).

30.11.2009 внесены сведения в ЕГРЮЛ об образовании юридического лица ОАО «Дормострой» Согласно сведениям из ЕГРЮЛ от 22.06.2016 открытое акционерное общество «Дормострой» (сокращенное наименование ОАО «ДМС», ИНН 3706016505) зарегистрировано по адресу: ул. Базовая, д.17, г. Кострома, Костромская обл., 156019. Генеральный директор <...>. Общество находится в процессе реорганизации в форме присоединения к другому юридическому лицу (сведения о правоспособности (статусе) юридического лица внесены в ЕГРЮЛ 14.06.2016).

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ от 29.11.2016 общество прекратило деятельность 27.10.2016 (присоединилось к ООО «Дормострой»).

02.02.2015 внесены сведения в ЕГРЮЛ об образовании юридического лица ООО «Дормострой». Согласно сведениям из ЕГРЮЛ от 22.06.2016 общество с ограниченной ответственностью «Дормострой» (сокращенное наименование ООО «ДМС») ИНН 3702104670 зарегистрировано по адресу: ул. Базовая, д.17, литер А, офис 4, г. Кострома, Костромская обл., 156019. Генеральный директор <...>. Единственный участник общества - <...>. Общество находится в процессе реорганизации в форме присоединения к нему других юридических лиц (сведения о правоспособности (статусе) юридического лица внесены в ЕГРЮЛ 14.06.2016).

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ от 29.11.2016 сведения о реорганизации ООО «ДМС» в форме присоединения к нему другого юридического лица (ОАО «ДМС») внесены 27.10.2016.

Информация, представленная налоговыми органами об АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн», ОАО «ДМС», ООО «ДМС», использовалась Ивановским УФАС России для принятия решения и является конфиденциальной.

АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн» и ОАО «ДМС» в соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции не входили в одну группу лиц.

В 2013-2014 годах в целях обеспечения государственных нужд Ивановской области Департамент

дорожного хозяйства Ивановской области заключал государственные контракты на выполнение подрядных работ для государственных нужд Ивановской области по результатам открытых аукционов в электронной форме, в том числе на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Вичугского и Кинешемского, Палехского и Южского, Верхнеландеховского и Пестяковского, Юрьевецкого и Пучежского, Шуйского и Савинского, Ивановского и Шуйского, Заволжского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них.

По результатам открытых аукционов в электронной форме от 30.05.2013 работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования на территории данных районов в соответствии с заключенными государственными контрактами выполняло ОАО «ДМС» (ИНН 3706016505, юридический адрес: 156019, г. Кострома, ул. Базовая, д.17, почтовый адрес: 153038, г. Иваново, ул. Лежневская, д.203), а именно:

- государственный контракт №2013.86038/129 от 11.06.2013 на сумму 83 305 805, 29 руб. (Вичугский и Кинешемский район);

- государственный контракт №2013.86098/136 от 11.06.2013 на сумму 70 321.281, 50 руб. (Палехский и Южский районы);

- государственный контракт №2013.85083/128 от 11.06.2013 на сумму 62 387 186, 75 руб. (Верхнеландеховский и Пестяковский районы);

- государственный контракт №2013.86140/142 от 11.06.2013 на сумму 73 871 698, 68 руб. (Юрьевецкий и Пучежский районы);

- государственный контракт №2013.86131/141 от 11.06.2013 на сумму 64 444 304, 12 руб. (Шуйский и Савинский районы);

- государственный контракт №2013.86071/132 от 11.06.2013 на сумму 63 175 713, 79 руб. (Ивановский и Шуйский районы);

- государственный контракт №2013.86062/131 от 11.06.2013 на сумму 28 836 671, 78 руб. (Заволжский район);

Срок выполнения работ с 01.07.2013 по 30.06.2014.

03.02.2014 проведено семь открытых аукционов в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них в указанных районах, в которых приняли участие ОАО «ДОРМОСТРОЙ» (ИНН 3702680497, далее по тексту - АО ««ДОРМОСТРОЙ») и ООО «Техлайн» (ИНН 3702574629). ОАО «ДМС» (ИНН 3706016505) участия в данных аукционах не приняло. **Аукционы завершились без какого-либо соперничества между их участниками.** Государственным заказчиком по данным аукционам выступал Департамент дорожного хозяйства Ивановской области.

1. 27.12.2013 на сайте zakupki.gov.ru опубликовано Извещение №0133200001713002161 о проведении аукциона, предметом которого является - право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Вичугского и Кинешемского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них. Начальная (максимальная) цена контракта 183 809 829, 54 руб. На участие в аукционе поданы 2 заявки.

03.02.2014 при проведении аукциона оба участника подавали ценовое предложение:

- АО «ДОРМОСТРОЙ» - ценовое предложение - 182 890 770, 00 руб.

- ООО «Техлайн» - ценовое предложение - 182 890 780, 39 руб.

Снижение цены составляет 0,5%. Победитель - АО «ДОРМОСТРОЙ». Предложения подавались с одного IP-адреса - 87.255.250.141

2. 27.12.2013 на сайте zakupki.gov.ru опубликовано Извещение №0133200001713002178 о проведении аукциона, предметом которого является - право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Палехского и Южского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них. Начальная (максимальная) цена контракта 152 053 777, 22 руб. На участие в аукционе поданы 2 заявки.

03.02.2014 при проведении аукциона оба участника подавали ценовое предложение:

-АО «ДОРМОСТРОЙ» - ценовое предложение -151 293 500,00 руб.

- ООО «Техлайн» - ценовое предложение -151 293 508,33 руб.

Снижение цены составляет 0,5%. Победитель - АО «ДОРМОСТРОЙ». Предложения подавались с одного IP-адреса - 87.255.250.141

3. 27.12.2013 на сайте zakupki.gov.ru опубликовано Извещение №0133200001713002165 о проведении аукциона, предметом которого является - право заключения государственного контракта выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Верхнеландеховского и Пестяковского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них. Начальная (максимальная) цена контракта 138 302 718,68 руб. На участие в аукционе поданы 2 заявки.

03.02.2014 при проведении аукциона оба участника подавали ценовое предложение:

-АО «ДОРМОСТРОЙ» - ценовое предложение -137 611 200,00 руб.

- ООО «Техлайн» - ценовое предложение -137 611 205,09 руб.

Снижение составляет - 0,5% Победитель - АО «ДОРМОСТРОЙ». Предложения подавались с одного IP-адреса - 87.255.250.141

4. 27.12.2013 на сайте zakupki.gov.ru опубликовано Извещение №0133200001713002187 о проведении аукциона, предметом которого является - право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Юрьевецкого и Пучежского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них. Начальная (максимальная) цена контракта 156 000 153,94 руб. На участие в аукционе поданы 2 заявки.

03.02.2014 при проведении аукциона оба участника подавали ценовое предложение:

- АО «ДОРМОСТРОЙ» - ценовое предложение - 155 220 150,00 руб.

- ООО «Техлайн» - ценовое предложение -155 220 153,17 руб.

Снижения составляет - 0,5%. Победитель - АО «ДОРМОСТРОЙ». Предложения подавались с одного IP-адреса - 87.255.250.141

5. 27.12.2013 на сайте zakupki.gov.ru опубликовано Извещение №0133200001713002185 о проведении аукциона, предметом которого является - право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Шуйского и Савинского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них. Начальная (максимальная) цена контракта 142 391 513,64 руб. На участие в аукционе поданы 2 заявки.

03.02.2014 при проведении аукциона оба участника подавали ценовое предложение:

- АО «ДОРМОСТРОЙ» - ценовое предложение 141 679 550,00 руб.

- ООО «Техлайн» - ценовое предложение 141 679 556,07 руб.

Процент снижения - 0,5%. Победитель - АО «ДОРМОСТРОЙ». Предложения подавались с одного IP-адреса - 87.255.250.141

6. 27.12.2013 на сайте zakupki.gov.ru опубликовано Извещение №0133200001713002171 о проведении аукциона, предметом которого является - право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Ивановского и Шуйского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них. Начальная (максимальная) цена контракта 138 719 901,02 руб. На участие в аукционе поданы 2 заявки.

03.02.2014 при проведении аукциона оба участника подавали ценовое предложение:

-АО «ДОРМОСТРОЙ» - ценовое предложение - 138 026 300,00 руб.

- ООО «Техлайн» - ценовое предложение -138 026 301,51 руб.

Процент снижения - 0,5%. Победитель - АО «ДОРМОСТРОЙ». Предложения подавались с одного IP-адреса - 87.255.250.141

7. 27.12.2013 на сайте zakupki.gov.ru опубликовано Извещение №0133200001713002168 о проведении аукциона, предметом которого является - право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Заволжского района Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них. Начальная

(максимальная) цена контракта 61 684 439,12 руб. На участие в аукционе поданы 2 заявки.

03.02.2014 при проведении аукциона оба участника подавали ценовое предложение:

- АО «ДОРМОСТРОЙ» - ценовое предложение - 61 376 010,00 руб.

- ООО «Техлайн» - ценовое предложение - 61 376 016,92 руб.

Процент снижения - 0,5%. Победитель - АО «ДОРМОСТРОЙ». Предложения подавались с одного IP-адреса - 87.255.250.141.

Предложения по всем 7 аукционам подавались с одного IP-адреса.

IP-адрес 87.255.250.141, с которого АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн» подавали заявки (предложения) является статическим и с 25.09.2008 по настоящее время предоставляется по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.203.

Сведения об абонентах, получивших IP-адрес 87.255.250.141:

- с 01.01.2009 по 01.08.2015 ОАО «ДМС» (ИНН 3706016505, юридический адрес: 156019, г. Кострома, ул. Базовая, д.17, почтовый адрес: 153038, г. Иваново, ул. Лежневская, д.203);

- с 01.08.2015 по настоящее время ООО «ДМС» (ИНН 3702104670, юридический адрес: 156019, г. Кострома, ул. Базовая, д.17, литер А, оф. 4, почтовый адрес: 153038, г. Иваново, ул. Лежневская, д.203).

Таким образом, **ОАО «ДМС», выполнявшее государственные контракты по содержанию автомобильных дорог и имеющее все необходимые для этого ресурсы, предоставило техническую возможность участия в торгах своим конкурентам АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн».**

Все заявки АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн» на участие в указанных семи аукционах идентичны (шрифт, стиль, форма заявок, содержание заявок).

Заявки на участие в данных аукционах подавались АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн» практически одновременно (подача соответствующих предложений осуществлялась с разницей в несколько секунд), кроме того **участники подавали в каждом аукционе только по одному предложению о цене контракта.**

Начальная цена контракта (руб.)	№ извещения о проведение аукциона	Участники	Дата и время подачи заявки	Разница во времени	Предлагаемая сумма	результат	% снижения	Разница в подаваемых заявках
152 053 777,22	№ 0133200001713002178	АО «ДОРМОСТРОЙ»	03-02-2014 00:00:13	3сек	151 293 500,00	побед	-0,500005	8,33 руб.
		ООО «Техлайн»	03-02-2014 00:00:16		151 293 508,33		-0,500000	
138 719 901,02	№ 0133200001713002171	АО «ДОРМОСТРОЙ»	03-02-2014 09:58:47	3сек	138 026 300,00	побед	-0,500001	1,51 руб.
		ООО «Техлайн»	03-02-2014 09:58:50		138 026 301,51		-0,500000	
183 809 829,54	№ 0133200001713002161	АО «ДОРМОСТРОЙ»	03-02-2014 09:47:13	4сек	182 890 770,00	побед	-0,500006	10,39 руб.
		ООО «Техлайн»	03-02-2014 09:47:17		182 890 780,39		-0,500000	
138 302 718,68	№ 0133200001713002165	АО «ДОРМОСТРОЙ»	03-02-2014 09:50:09	3сек	137 611 200,00	побед	-0,500004	5,09 руб.
		ООО «Техлайн»	03-02-2014 09:50:12		137 611 205,09		-0,500000	

61 684 439,12	№ 0133200001713002168	АО "ДОРМОСТРОЙ"	03-02- 2014 09:53:13	2сек	61 376 010,00	победа	-0,500011	6,92 руб.
		ООО "Техлайн"	03-02- 2014 09:53:15		61 376 016,92	-0,500000		
142 391 513,64	№ 0133200001713002185	АО "ДОРМОСТРОЙ"	03-02- 2014 0:04:50	2сек	141 679 550,00	победа	-0,500004	6,07 руб.
		ООО "Техлайн"	03-02- 2014 0:04:52		141 679 556,07	-0,500000		
156 000 153,94	№ 0133200001713002187	АО "ДОРМОСТРОЙ"	03-02- 2014 0:06:07	4сек	155 220 150,00	победа	-0,500002	3,17 руб.
		ООО "Техлайн"	03-02- 2014 0:06:11		155 220 153,17	-0,500000		

В иных аукционах, в которых принимали участие данные хозяйствующие субъекты, время подачи заявок (предложений) колебалось от нескольких минут до нескольких часов.

№ извещения	Участники аукциона	Дата и время подачи заявок	Предлагаемая сумма	результат	разница во времени
№ 31502361197	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	27.05.2015 12:30	3 500 000,00	Победа	5мин
	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	27.05.2015 12:35	3 530 000,00		
№ 0133300016514000021	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	27.10.2014 9:02	160 000,00	Победа	8мин
	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	27.10.2014 9:10	160 000,00		
№ 0133300020014000179	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	23.10.2014 9:10	347 524,99	Победа	20 мин
	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	23.10.2014 9:30	347 524,99		
№ 0133300020014000176	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	10.10.2014 9:20	490 000,36	Победа	2мин
	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	10.10.2014 9:22	499 146,82		
№ 0133300018414000014	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	17.06.2014 16:47	505 647,44	Победа	17мин
	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	17.06.2014 17:04	510 755,00		
№ 0133300020013000090	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	26.06.2013 14:00	447 782,74	Победа	1ч.30мин
	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	26.06.2013 15:30	447 782,74		
№ 0133300010213000013	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	20.05.2013 14:30	498 500,00	Победа	25мин
	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	20.05.2013 14:55	498 715,00		
№ 0133300020012000242	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	15.10.2012 10:15	380 200,00		5мин-2ч
	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	15.10.2012 10:20	380 200,00		
№	ООО "Аквелла"	15.10.2012 13:07	319 000,00		
	ООО "КиМ-Сервис"	17.10.2012 8:20	317 000,00	Победа	
	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	30.11.2012 9:47	114 800,00	Победа	
№	ООО "Техлайн"				10мин

0133300008312000008	ИНН:3702574629	30.11.2012 9:58	114 800,00		
	ООО "Техлайн"	21.07.2014	150 000,00		
№	ИНН:3702574629 "	15:45			18мин
0133300015414000004	АО "ДОРМОСТРОЙ"	21.07.2014	148 500,00	Побед	
	ИНН:3702680497	15:27			
	ООО "Техлайн"	13.10.2014	477 664,08		
№ 31401575480	ИНН:3702574629	16:25			5мин
	АО "ДОРМОСТРОЙ"	13.10.2014	477 000,00	Побед	
	ИНН:3702680497	16:20			

При проведении указанных семи аукционов наблюдается минимальное снижение цены контракта 0,5%.

Комиссией установлено, что в случаях проведения аукционов с участием иных хозяйствующих субъектов наблюдалось значительное снижение (максимальной) цены контракта (цену снижали как АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн», так и иные участники торгов).

Участие АО «ДОРМОСТРОЙ» в аукционах:

Начальная цена контракта	№ извещения	Участники аукциона	Дата и время подачи заявок	Предлагаемая сумма	Результат	% снижения
3 562 000,00	№ 31502361197	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	27.05.2015 12:30	3 500 000,00	Побед	-1,741
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	27.05.2015 12:35	3 530 000,00		-0,898
		ОАО «Дорисс»	19.05.2015 9:40	55 249 647,00	Побед	-1,100
55 864 153,00	№ 0348100006015000043	ООО «ДСУ-1»	19.05.2015 9:42	55 584 832,24		-0,500
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	19.05.2015 9:45	55 305 511,47		-1,000
		ООО «АРКА-МОСТ»	19.05.2015 9:47	46 367 247,00		-17,00
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	18.07.2014 12:00	287 355,46		-42,50
499 749,00	№ 0133300020014000088	ООО 'ДорПромСтрой'	18.07.2014 12:29	217 390,51	Побед	-56,50
		ООО "Дельта-Профи"	18.07.2014 12:28	219 889,26		-56,00
		ООО 'ДорПромСтрой'	25.07.2014 9:53	403 076,80	Побед	-20,00
503 846,00	№ 0133300020014000091	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	25.07.2014 9:52	428 269,10		-15,00
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	25.07.2014 10:46	392 000,85		-32,50
580 742,00	№ 0133300020014000092	ООО 'ДорПромСтрой'	25.07.2014 10:47	389 097,14	Побед	-33,00
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	10.10.2014 9:20	490 000,36	Побед	-1,833
499 151,81	№ 0133300020014000176	ООО "Техлайн" ИНН:3702574629	10.10.2014 9:22	499 146,82		-0,001
		ООО "Чинар"	03.09.2014 9:20	405 000,00		-1,476
		ООО "КЛЁН"	03.09.2014 9:21	399 000,00	Побед	-2,935
411 066,00	№ 0333200005314000162	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	03.09.2014 11:57	400 000,00		-2,692
		ООО "ДСУ-1"	03.09.2014 13:42	399 500,00		-2,814
		ООО "Союзэкскавация"	10.07.2014 13:55	990 230,00		0,000
990 230,00	№ 0133300015214000001	АО "ДОРМОСТРОЙ"	10.07.2014	752 574,80	Побед	-24,00

994 053,37	№ 0133300025014000042	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	30.06.2014 07:46 12:36	894 648,03	Побед	-10,00
		Шуйское МУП объединенных котельных и тепловых сетей	30.06.2014 12:35	900 000,00		-9,462
538 560,00	№ 0133300025014000039	ООО 'Карго-Траст'	23.06.2014 12:07	455 083,20	Побед	-15,50
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	23.06.2014 12:06	457 776,00		-15,00
449 240,00	№ 0133300025014000041	ООО "Гладиатор"	23.06.2014 13:48	400 000,00	Побед	-10,96
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	23.06.2014 13:38	404 316,00		-10,00
		Мкоян Арташ Геворгович	18.06.2014 13:17	450 000,00		0,000
		ООО "КЛЕН"	18.06.2014 13:18	430 000,00	Побед	-4,444
450 000,00	№ 0133300001714000572	ООО "Чинар"	18.06.2014 13:19	445 000,00		-1,111
		ОАО "ДМС ИНН:3706016505	20.06.2014 15:11	450 000,00		0,000
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	20.06.2014 15:12	440 000,00		-2,222
		ООО 'ДорСтройЦентр'	21.03.2014 09:18	6 655 909,25		-24,52
			28.03.2014 09:51			
		ООО 'Импульс'	24.03.2014 12:25	6 600 000,00	Побед	-25,15
			28.03.2014 09:56			
8 818 150,00	№ 31400940635	ООО МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ	24.03.2014 12:29	8 597 696,25		-2,500
			28.03.2014 09:09			
		ОАО "ДМС" ИНН:3706016505	24.03.2014 16:13	-		
			24.03.2014 16:17			
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	28.03.2014 09:33	6 930 000,00		-21,41
			24.03.2014 17:47			
		ООО «Агреман»	28.03.2014 09:48	6 700 000,00		-24,02
			30.04.2013 10:00	300 681,00		-17,77
365 681,00	№ 133300017413000000	ООО «Союзэкскавация»	07.05.2013 14:15	300 000,00	Побед	-17,96
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	05.04.2013 9:14	2 217 839,51	Побед	-1,500
2 251 613,72	№ 0133300006613000066	ООО "Дор-Строй"	05.04.2013 9:06	2 229 097,58		-1,000

Участие ООО «Техлайн» в аукционах:

Начальная цена контракта	№ извещения	Участники аукциона	Дата и время подачи заявок	Предлагаемая сумма	результат	% снижения
3 562 000,00	№ 31502361197	ООО «Техлайн» ИНН:3702574629	27.05.2015 12:30	3 500 000,00	Побед	-1,74
		АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	27.05.2015 12:35	3 530 000,00		-0,90
		ООО «Техлайн»	21.07.2014	150 000,00		0,00

150 000,00	№ 0133300015414000004	ИНН:3702574629 АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497 АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497	15:45 21.07.2014 15:27 10.10.2014 9:20	148 500,00	Побед	-1,00
499 151,81	№ 0133300020014000176000	ООО «Техлайн» ИНН:3702574629 ООО «Техлайн» ИНН:3702574629	10.10.2014 9:22 17.06.2014 17:04	490 000,36 499 146,82	Побед	-1,83 0,00
510 755,00	№ 0133300018414000014000	АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497 ООО «Техлайн» ИНН:3702574629	17.06.2014 16:47 30.06.2014 11:01	505 647,44	Побед	-1,00
1 413 340,00	№ 0133300028914000033000	ООО «Техлайн» ИНН:3702574629 ОАО «Дормострой» ИНН:3706016505 ООО «Техлайн» ИНН:3702574629	22.08.2013 16:14 22.08.2013 16:16	1 335 606,30 277 518,00 277 518,00	Побед	-5,50 0,00 0,00
277 518,00	№ 013330000531300000130000	ООО «Форсаж» ИНН:3706013310 ИП А.М. Козлов ИНН:370604054121 ООО «Союзэкскавация» ИНН:3706012525	27.08.2013 9:32 27.08.2013 9:42 20.08.2013 15:16	230 000,00 277 518,00 272 332,00	Побед	-17,12 0,00 -1,87
299 903,00	№ 0133300023213000080000	ООО "Ремсельмаш" ООО «Техлайн» ИНН:3702574629 ОАО «Дормострой» ИНН:3706016505	17.10.2013 9:45 17.10.2013 9:44 09.09.2013 15:05	283 408,31 284 907,83 499 270,00	Побед	-5,50 -5,00 0,00
499 270,00	№ 0133300010213000045000	ООО «Техлайн» ИНН:3702574629 ООО «Дорожник» ИНН:3707001090 ООО «Союзэкскавация» ИНН:3706012525	09.09.2013 15:20 10.09.2013 8:50 01.08.2013 11:30	499 270,00 485 000,00 147 150,00	Побед	0,00 -2,86 -2,08
150 274,00	№ 013330002251300000130000	ОАО «Дормострой» ИНН:3706016505 ООО «Техлайн» ИНН:3702574629 ООО «Техлайн» ИНН:3702574629	05.08.2013 8:50 05.08.2013 8:55 01.07.2013 16:10	138 274,00 150 274,00 328 865,00	Побед	-7,99 0,00 0,00
328 865,00	№ 0133300013213000002000	ООО «Союзэкскавация» ИНН:3706012525 ООО «Механизированное строительное управление» ИНН:3706008864 ОАО «Дормострой» ИНН:3706016505	03.07.2013 13:50 03.07.2013 13:51 24.07.2013 16:25	312 422,00 328 865,00 270 201,00	Побед	-5,00 0,00 0,00
270 201,00	№ 013330002741300000130000	ООО «Техлайн» ИНН:3702574629 ООО «Союзэкскавация» ИНН:3706012525 ООО «Техлайн» ИНН:3702574629	24.07.2013 16:35 25.07.2013 16:03 31.08.2012 10:04	270 201,00 252 439,91 818 880,00	Побед	0,00 -6,57 -4,00
853 000,00	№ 0133300017412000004000	ООО «СтройТрест-2010» АО "ДОРМОСТРОЙ" ИНН:3702680497 ООО «Техлайн» ИНН:3702574629	31.08.2012 9:55 15.10.2012 10:15 15.10.2012 10:20	823 145,00 380 200,00 380 200,00	Побед	-3,50 0,00 0,00
380 200,00	№ 0133300020012000242000	ООО «Аквелла» ИНН:3717006026	15.10.2012 13:07	319 000,00		-16,10

		ООО «КиМ-Сервис»	17.10.2012	317 000,00	Побед	-16,62
		ИНН:3711028288	8:20			
1 003	№	ООО Автодорстрой	08.10.2012	993 267,95	Побед	-1,00
300,95	0133300025012000037000	ООО «Техлайн»	08.10.2012	998 284,45		-0,50
		ИНН:3702574629	9:15			
		ОАО «Шуйское ДРСУ №3»	07.08.2012	413 499,87		-0,03
		ИНН:3706013159	14:00			
413 622,00	№	ООО «Техлайн»	07.08.2012	413 622,00		0,00
	0133300009112000164	ИНН:3702574629	14:28			
		ООО фирма «Хурьян»	08.08.2012	405 000,00	Побед	-2,08
		ИНН:3713005889	13:01			
		ООО «Техлайн»	27.08.2012	210 000,00	Побед	-3,07
		ИНН:3702574629	13:35			
		ОАО «Шуйское ДРСУ №3»	27.08.2012	216 656,00		0,00
		ИНН:3706013159	13:42			
216 656,00	№	ООО «Механизированное строительное управление»	27.08.2012	210 000,00		-3,07
	0133300009612000004	ИНН:3706012525	15:20			
		ООО «Союзэкскавация»	27.08.2012	216 000,00		-0,30
		ИНН:3706012525	15:25			
		ООО «Техлайн»	27.08.2012	260 000,00	Побед	-16,15
		ИНН:3702574629	13:38			
310 077,08	№	ОАО «Шуйское ДРСУ №3»	27.08.2012	310 077,08		0,00
	0133300016012000005	ИНН:3706013159	13:47			
		ООО «Союзэкскавация»	16.08.2012	114 000,00		-0,73
		ИНН:3706012525	10:15			
		ООО «Механизированное строительное управление»	16.08.2012	112 000,00	Побед	-2,47
		ИНН:3706012525	10:22			
114 837,00	№	ООО «Техлайн»	17.08.2012	114 837,00		0,00
	0133300016212000002	ИНН:3702574629	11:14			
		ОАО «Шуйское ДРСУ №3»	17.08.2012	114 837,00		0,00
		ИНН:3706013159	11:15			
		ООО Предприятие по благоустройству Максима	08.04.2013	177 048,94	Побед	-16,50
212 034,57	№	ООО «Техлайн»	08.04.2013	178 109,11		-16,00
	0133200001713000276	ИНН:3702574629	10:39			
			10:39			

Возражения АО «ДОРМОСТРОЙ» в части изначально низкой рентабельности аукционов и невозможности снижения цен на аукционах Комиссия считает несостоятельными.

Ответчик не представил обоснований низкой рентабельности, напротив, материалы дела свидетельствуют о возможности снижения цен на аукционах.

Согласно распоряжению Департамента Дорожного хозяйства Ивановской области от 12.12.2013 №37 «О формировании начальной (максимальной) цены государственных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них» начальные (максимальные) цены государственных контрактов, заключаемых с 01.01.2014, определялись по единой методике для всех государственных контрактов по содержанию автомобильных дорог общего пользования районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них с использованием индексов-дефляторов.

Следовательно, при проведении 03.02.2014 аукционов на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования районов Ивановской области, все участники аукционов были в равных условиях и снижение начальной (максимальной) цены государственного контракта определялось конкурентной борьбой за право его заключения.

03.02.2014, помимо указанных аукционов, были проведены открытые аукционы в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Лежневского и Ивановского районов Ивановской области (№0133200001713002176), Ивановского и Комсомольского районов Ивановской области (№0133200001713002169), Родниковского и Лухского районов Ивановской области (№0133200001713002180), Гаврилово-Посадского района Ивановской области (№0133200001713002167), в

которых приняли участие иные хозяйствующие субъекты.

По данным аукционам снижение цены контракта от начальной (максимальной) цены составило соответственно 7,5%; 7,5%; 6,5%.13,2%.

Начальная цена контракта	№ извещения	Участники аукциона	Дата и время подачи заявок	Предлагаемая сумма	результат	% снижения	разница во времени
97 650 043,82	№0133200001713002176	ООО "ДСУ-1"	03.02.2014 10:39:36	90 326 290,52	побед	-7,50	26 сек
		ОАО "ДСУ-1"	03.02.2014 10:39:10	90 814 540,74		-7,00	
189 741 704,38	№0133200001713002169	ООО "ДСУ-1"	03.02.2014 10:37:44	175 511 076,58	побед	-7,50	21 сек
		ОАО "ДСУ-1"	03.02.2014 10:37:23	176 459 785,10		-7,00	
		ОАО "Волгомост"	03.02.2014 09:53:14	188 792 995,86		-0,50	
183 071 547,00	№0133200001713002180	ООО "ДСУ-1"	03.02.2014 10:38:49	171 171 896,39	побед	-6,50	30 сек
		ОАО "ДСУ-1"	03.02.2014 10:38:19	172 087 254,13		-6,00	
		ОАО "Волгомост"	03.02.2014 10:00:27	182 156 189,27		-0,50	
69 122 497,37	№0133200001713002167	ООО "Тейковское ДЭП"	03.02.2014 10:02:32	60 000 000,00	побед	-13,20	12 мин
		ООО "Покровское-АВТО"	03.02.2014 10:14:22	60 000 000,00		-13,20	

Данное обстоятельство свидетельствует о реальной возможности в условиях конкурентной борьбы за право заключения государственного контракта снижать начальную (максимальную) цену контракта.

Однако в рассматриваемых 7 аукционах, в отличие от аукционов №0133200001713002176, №0133200001713002169, №0133200001713002180, №0133200001713002167 ценовой конкуренции не наблюдалось.

Вместе с тем, согласно докладу руководителя Федерального дорожного агентства Р.В. Старовойта на Всероссийской научно-практической конференции: «Федеральное дорожное агентство: итоги 2014 года, задачи и перспективы 2015-2017 гг.» от 18.03.2015 в 2014 году велась работа по оптимизации бюджетных расходов и привлечению к финансированию дорожной деятельности внебюджетных средств, разработке и внедрению инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций. Меры по повышению эффективности бюджетных расходов в значительной степени были связаны с применением предусмотренных законодательством конкурентных форм закупок для государственных нужд. По данным государственной статистической отчетности Росавтодором и подведомственными учреждениями было проведено почти 16 тысяч процедур размещения государственного заказа, в том числе 2,9 тысячи процедур - путем проведения открытых аукционов в электронной форме. По итогам более 98% общего количества закупок заключены государственные контракты. Общая экономия по результатам размещения государственного заказа составила 3,15%.

Следовательно, возможность снижения начальной (максимальной) цены контракта подтверждается итогами размещения государственного заказа.

Кроме того, победитель аукциона АО «ДОРМОСТРОЙ» в соответствии с заключенными государственными контрактами, исполнил свои обязательства перед Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области по выполнению подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Вичугского и Кинешемского, Палехского и Южского, Верхнеландеховского и Пестяковского, Юрьевоцкого и Пучежского, Шуйского и Савинского, Ивановского и Шуйского, Заволжского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них. В 2014-2015 годах общество работало с прибылью, что подтверждается бухгалтерской отчетностью общества.

Более того, АО «ДОРМОСТРОЙ», выполнив указанные государственные контракты (в период с 01.07.2014 по 30.06.2016), приняло участие в июне 2016 года в открытых аукционах в электронной форме на право заключения государственных контрактов на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования в указанных районах на период с 01.07.2016 по 30.07.2017

(номера извещений: №0133200001716001410, №013320000171600142, №0133200001716001422, №0133200001716001414, №0133200001716001412, №0133200001716001416) и было признано победителем. Данное обстоятельство свидетельствует о рентабельности работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них, а также в заинтересованности общества в выполнении данных работ.

В соответствии с письмами Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (Государственное учреждение) по Ивановской области от 25.11.2016 №10-18/11171, от 29.12.2016 №10-18/12418, от 30.12.2016 №14-19/12452 АО «ДОРМОСТРОЙ» не представлял индивидуальных сведений о застрахованных лицах, ООО «Техлайн» представил индивидуальные сведения о трех застрахованных лицах.

ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ» не располагают собственной производственной базой и трудовыми ресурсами, необходимыми для выполнения работ по содержанию автомобильных дорог, что подтвердили представители обществ на заседаниях Комиссии.

При принятии решения об участии в аукционах данные общества должны были рассмотреть вопрос получения производственной базы и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ по государственным контрактам.

АО «ДОРМОСТРОЙ» в рамках исполнения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Ивановского и Шуйского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них №0133200001713002171_67079/53 заключило договор субподряда с ООО «Прораб» от 26.01.2016.

АО «ДОРМОСТРОЙ» в рамках исполнения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Вичугского и Кинешемского районов Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них №0133200001713002161_67079/52 заключило договор субподряда с ИП Щегловым С.Н. от 14.03.2016 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог Кинешемского района Ивановской области.

Иных договоров субподряда в рамках государственных контрактов №0133200001713002178_67079/47, №0133200001713002171_67079/53, №0133200001713002161_67079/52, №0133200001713002165_67079/51, №0133200001713002168_67079/46, №0133200001713002185_67079/56, №0133200001713002187_67079/45 общество не заключало, что подтвердили представители общества на заседаниях Комиссии.

При этом, в АО «ДОРМОСТРОЙ» значился 1 сотрудник - генеральный директор <...>, а, согласно договору субподряда с ООО «Прораб» от 26.01.2016 срок выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Ивановского и Шуйского районов Ивановской области определен сторонами до 25.02.2016, тогда как срок окончания выполнения работ по государственному контракту 30.06.2016. Договор субподряда с ИП Щегловым С.Н. на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Кинешемского района Ивановской области заключен 14.03.20

Представители АО «ДОРМОСТРОЙ» не смогли пояснить, каким законным способом в отсутствие собственной производственной базы и трудовых ресурсов исполнялись государственные контракты №0133200001713002171_67079/53 и №0133200001713002161_67079/52 (в части Кинешемского района Ивановской области) до заключения договоров субподряда соответственно с ООО «Прораб» и ИП Щегловым С.Н., а также после истечения срока действия договоров субподряда.

Представители АО «ДОРМОСТРОЙ» не смогли пояснить, каким законным способом в отсутствие собственной производственной базы и трудовых ресурсов исполнялся государственный контракт №0133200001713002161_67079/52 (в части Вичугского района Ивановской области).

Представители АО «ДОРМОСТРОЙ» не смогли пояснить, каким законным способом в отсутствие собственной производственной базы и трудовых ресурсов исполнялись 5 государственных контрактов №0133200001713002178_67079/47, №0133200001713002165_67079/51, №0133200001713002168_67079/46, №0133200001713002185_67079/56, №0133200001713002187_67079/45.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц от 22.06.2016 ОАО «ДМС» имело филиалы в 9 населенных пунктах: п. Верхний Ландех, п. Палех, г. Вичуга, г. Пучеж, д. Мохнево Юрьеvecкий район, д. Михайлово Юрьеvecкий район, г. Южа, п. Пестяки, г. Кинешма Ивановской области. Кроме того, согласно договору аренды №01-07-AP/66 от 06.07.2011, заключенному с ООО «ТехСтрой», ОАО «ДМС» арендовало движимое и недвижимое имущество, расположенное в г. Иваново.

ОАО «ДМС» располагало необходимыми ресурсами для выполнения работ по указанным государственным контрактам.

Вышеизложенное свидетельствует о следующем:

1. ОАО «ДМС», располагающее производственными и трудовыми ресурсами, исполняющее государственные контракты по содержанию автомобильных дорог, не участвует в указанных 7 аукционах;
2. в данных аукционах участвуют только 2 участника АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн», не располагающие производственными и трудовыми ресурсами для выполнения работ по содержанию автомобильных дорог;
3. аукционы проходят с минимальным снижением цены контракта 0,5%;
4. подача заявок на участие в аукционе, а также подача ценовых предложений осуществляется участниками с одного IP-адреса -87.255.250.141, принадлежащего ОАО «ДМС»;
5. подача ценовых предложений участниками осуществляется с разницей в несколько секунд;
6. заявки АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн» на участие в аукционах идентичны;
7. абсолютный победитель торгов - АО «ДОРМОСТРОЙ».

Установлено, что аукционы №0133200001713002161, №0133200001713002178, №0133200001713002165, №0133200001713002187, №0133200001713002185, №0133200001713002171, №0133200001713002168 проходили в один день 03.02.2014, отличались друг от друга начальной (максимальной) ценой, однако модель поведения АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн» и ОАО «ДМС», состоящая из повторяющихся (аналогичных) действий прослеживается в каждом из аукционов.

В период проведения указанных аукционов АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн», ОАО «ДМС» находились по одному адресу: ул. Лежневская, д.203, г. Иваново, 153038. Данное обстоятельство подтверждается документами:

- договор аренды движимого и недвижимого имущества №01-07-AP/66 от 06.07.2011, заключенный ООО «ТехСтрой» и ОАО «ДМС», акт приема-передачи от 06.07.2011, дополнительное соглашение к договору аренды от 01.10.2011, дополнительное соглашение №1 к договору аренды от 01.12.2011;
- договор субаренды недвижимого имущества, заключенный ОАО «ДМС» и ООО «Техлайн» 25.06.2013;
- договор субаренды недвижимого имущества, заключенный ОАО «ДМС» и АО «ДОРМОСТРОЙ» 01.01.2014, дополнительное соглашение к договору субаренды недвижимого имущества от 01.01.2014, акт приема-передачи имущества от 01.01.2014;

Нахождение хозяйствующих субъектов по одному адресу свидетельствует о реальной возможности данных обществ достичь соглашения.

Согласно договору субаренды недвижимого имущества от 25.06.2013 ОАО «ДМС» предоставляло ООО «Техлайн» часть нежилого помещения общей площадью 10 кв. м на 2-ом этаже по адресу г. Иваново, ул. Лежневская, д.203. Арендная плата за данное помещение составляла 1 000 руб./месяц.

Согласно договору субаренды недвижимого имущества от 01.01.2014 ОАО «ДМС» предоставляло АО «ДОРМОСТРОЙ» часть нежилого помещения общей площадью 30 кв. м на 3-ем этаже по адресу г. Иваново, ул. Лежневская, д.203. Арендная плата за данное помещение составляла 1 000 руб./месяц.

Вместе с тем, реальная рыночная цена сдаваемого в аренду недвижимого имущества в районе г. Иваново, ул. Лежневская, д.203 значительно превышает указанную в данных договорах субаренды стоимость - 1 000 руб.

Так по информации ООО Торговый Дом «На Богданке» стоимость арендной платы в ТЦ «Московский» (адрес: г. Иваново, ул. Лежневская, д.1, стр. 1; располагается напротив здания, в котором пользовались помещениями АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн») составляла:

- на 2-ом этаже 400 руб. за 1 кв. м. в месяц;
- на 3-ем этаже 300-350 руб. за 1 кв. м. в месяц.

Расчетная стоимость 10 кв. м на 2-ом этаже – 4000 руб./месяц.

Расчетная стоимость 30 кв. м на 3-ем этаже – 9000 руб./месяц.

Таким образом, ОАО «ДМС» сдает в субаренду АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн» помещения по ценам ниже рыночных, что свидетельствует о наличии между ОАО «ДМС», ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ» связей, выходящих за рамки обычного делового взаимодействия хозяйствующих субъектов.

ООО «Техлайн», АО «ДОРМОСТРОЙ» и ОАО «ДМС» имеют устойчивые связи.

<...>

Следовательно, ООО «Техлайн» было заинтересовано в победе АО «ДОРМОСТРОЙ» на указанных аукционах по максимально возможной цене контракта (в том числе в целях получения от АО «ДОРМОСТРОЙ» денежных средств за выполненные работы и оказанные услуги).

<...>

Следовательно, в победе АО «ДОРМОСТРОЙ» на указанных аукционах по максимально возможной цене контракта было заинтересовано ОАО «ДМС» (отказавшееся от участия в данных торгах), но получавшее от АО «ДОРМОСТРОЙ» денежные средства за оказанные услуги по договорам субподряда.

Стоимость услуг по отдельным договорам, заключенным между ООО «Техлайн», АО «ДОРМОСТРОЙ» и ОАО «ДМС», доходила до нескольких десятков миллионов рублей.

По имеющейся в распоряжении Ивановского УФАС России информации общая стоимость услуг по договорам, заключенным между ООО «Техлайн», АО «ДОРМОСТРОЙ» и ОАО «ДМС», составляла более миллиарда рублей.

Генеральный подрядчик	Субподрядчик	Дата и № договоров	Предмет договора	Стоимость услуг (руб.)
АО «ДОРМОСТРОЙ»	ОАО «ДМС»	№30/07/2014-сп от 30.07.2014	Ремонт дороги на пл. Революции г. Шуя	17735326,1
		№05/08/2014-сп от 05.08.2014	Ремонт автомобильной дороги в п. Верх. Ландех	1107298,08
		№04/08/2014-сп от 04.08.2014	Ремонт автомобильной дороги в д. Лужки	737523,3
		№06/08/2014-сп от 06.08.2014	Ремонт автомобильной дороги Кондраково-Решма, подъездные пути к д. Мухортово Кинешемский р-н	900153,52
		№19/08/2014-сп от 19.08.2014	Ремонт придомовых территорий и подъездных путей, съездов, тротуаров	3485033,62
		№02/09/2014-сп от 02.09.2014	Ремонт на территории больничного городка ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ»	572676,54
		№20/08/2014-СП от 20.08.2016	Ремонт асфальтового покрытия на территории МЦ «Решма»	1151373,58
		№10/09/2014-сп от 10.09.2014	Ремонт дорог в населенных пунктах Семейкинского с/п Шуйский р-н	1078000
		№15/09/2014-сп от 15.09.2014	Ремонт тротуаров и площадок на территории Пестяковского г/п	310633,88
		№15/09/2014-СП-1 от 15.09.2014	Ремонт автомобильной дороги с. Веденье Шуйский р-н	385744,74
		№16/09/2014-СП	Ремонт дворовых территорий д. Луговое	1408288,42
		№17/01/2015-СП	Ремонт автомобильных	195102,89

		№29/10/2014-СП от 29.10.2014	Дорог в п. Цалух Ремонт придомовых территорий г. Иваново	11564177
		№24/10/2014-СП от 24.10.2014	Капитальный ремонт проездов ОБУС СО «Пучежский дом – интернат»	467460
		№08/10/2014-СП от 08.10.2014	Ямочный ремонт дорог г. Южа	701841,39
		№07/10/2014-СП от 07.10.2014	Ремонт дороги в д. Панеево	1439873,46
		№25/09/2014-СП от 25.09.2014	Ремонт дорог и тротуаров на улицах г. Иваново	21469120
		19/05/2014-СП от 19.05.2014	Ремонт дорог: Красное- Майдоково-Парское, Кинешма-Юрьевец-Пурех, Емельяново-Воздвиженье, Мыт-Верх. Ландех - Затеиха, Ковров-Шуя- Кинешма, Шуя-Веденье- Горицы	34880696,18
		№09/06/2014-СП от 09.06.2014	Асфальтовое покрытие подъездных путей на территории ОГКОУ школа-интернат	871920,7
		ИТОГО		100462243,4

Генеральный подрядчик (заказчик)	Субподрядчик (исполнитель)	Дата и № договоров	Предмет договора	Стоимость услуг (руб.)
		№06/04/2015-СП от 06.04.2015	Ремонт покрытия дороги по ул. Фрунзе	1665004,77
		№17/06/2014- СП от 17.06.2014	Ремонт дорог в г.Кинешма	12654527,26
		№19/05/2014- СП от 19.05.2014	Ремонт автодорог в г.Юрьевец	956249,78
		№04/07/2014- СП от 04.07.2014	Ремонт дороги «Подъезд к Алекино Заволжский р-н»	259700
		№14-01-2014-СП от 14.01.2014	Транспортные услуги	34895580
		№09/06/2014- СП от 09.06.2014	Ремонт дорог, тротуаров, площадок г. Пестяки	2263310,08
		№28/04/2014- СП от 28.04.2014	Ямочный ремонт дорог г.Южа	969412,93
		№22/01/2014- СП от 22.01.2014	Зимнее содержание дорог г. Пестяки и г.Шуя	2768507
		№21/05/2014- СП от 21.05.2014	Ремонт дорог г.о. Шуя	12701729,56
		№26/05/2014- СП от 26.05.2014	Ремонт тротуара ул. Кооперативная	830047,26
		№29/05/2014- СП от 29.05.2014	Текущий ремонт дорог Семейкинского с/п	1602642,01
		№20/08/2014- СП от 20.08.2014	Ремонт дороги с. Шилекша	584766
		№06/06/2014- СП от 06.06.2014	Ямочный ремонт дорог в г. Кинешма	891904,65
			Ремонт	

АО
«ДОРМОСТРОЙ»

ООО
«Техлайн»

№27/08/2014-СП от 27.08.2014	внутриквартального подъезда ул. Генерала Белова г. Шуя	2132299,96
№19/08/2014-СП от 19.08.2014	Ремонт подъездных путей к ферме с. Сеготь	1675460,82
№02/09/2014-СП от 02.09.2014	Ремонт дорог в г. Южа	12173121,12
№03/09/2014-СП от 03.09.2014	Ремонт дорог в г. Кинешма	9845228,96
№10/09/2014-СП от 10.09.2014	Реконструкция дороги по ул.Кочетовой г.о. Кохма	24273521,24
№15/09/2014-СП-1 от 15.09.2014	Ремонт а\б покрытий улиц г.Кинешма	9898004,9
№13/04/201-СП от 13.04.2015	Ремонт а/б покрытия МБДОУ «детский сад №95» г. Иваново	165627
№14/01/2015 от 14.01.2015	Ремонт а/б покрытия ул. Ленина г. Палех	180752,29
№24/10-2014-СП от 24.10.2014	Ремонт улично-дорожной сети г.о. Вичуга	16828283,64
№29/12/2014-СП от 29.12.2014	Ремонт дорог общего пользования г.Шуя	5937234,55
№24/11/2014-СП от 24.11.2014	Зимнее содержание дорог в г.Палех	552367,63
№29/10/2014-СП от 29.11.2014	Ремонт дороги в д. Куликово	470400
№27/10/2014-СП от 27.10.2014	Зимнее содержание дорог г.Юрьевец	3381904
№08/10/2014-СП от 08.10.2014	Строительство дорог Жажлево-Ильинское	9900000
№25/09/2014-СП от 25.09.2014	Ремонт дорог и тротуаров в г. Иваново	71689821
№16/09/2014-СП от 16.09.2014	Ремонт дороги в п. Колобово	2591898,32
№15/09/2014-СП от 15.09.2014	Ремонт дорог в г. Шуя	1892180,88
№09/07/2014-СП от 09.06.2014	Ремонт дороги пер. Московский г. Шуя	2459297,81
№09/06/2014-СП-1 от 09.06.2014	Ремонт автодорог г. Шуя	3135953,1
№28/07/2014-СП от 28.07.2014	Ремонт дороги «подъезд к Гольцовке» Заволжский р-н	11051749,25
№24/07/2014-СП от 24.07.2014	Ямочный ремонт ул. Молодежная, с. Преображенское, д. Домино Южский р-н	646329,6
№23/07/2014-СП от 23.07.2014	Ремонт подъездных путей к многоквартирным домам г. Шуя	6462404,76
№30/07/2014-СП от 30.07.2014	Ремонт дороги ул. Кооперативная	2924167,72
№04/08/2014-	Ремонт дороги	070701,00

		СП от 04.08.2014	«Подъезд к Захариха», «Подъезд к Зяблово»	979/06,98
		№05/08/2014- СП от 05.08.2014	Юльевский р-н. Первомайская г. Пучеж	1393867,72
		№06/08/2014- СП от 06.08.2014	Ремонт а/б покрытия площадки	489953,94
		№13/08/2014- СП от 13.08.2014	Ремонт дорог с/п Ильи-Высоковского Пучежский р-н	626687,22
		№19/08/2014- СП-ДСУ от 19.08.2014	Ремонт дорог по сметам	11353797,52
		ИТОГО		288155403,23

Заказчик	Исполнитель	Дата договоров	Предмет договора	Стоимость услуг (руб.)
ОАО «ДМС»	ООО «Техлайн»	от 01.04.2012	Исполнитель обязуется оказывать услуги техникой Заказчику (по заявкам Заказчика), а заказчик обязуется оплатить выполненные услуги	17553248
		от 01.07.2012		1040715,78
		от 01.10.2012		61206674
		от 01.01.2013		97686966,8
		от 01.04.2013		47457381,67
		от 01.07.2013		84069441,11
		от 01.10.2013		1010441
		от 01.01.2014		59107226
		от 01.04.2014		53927566
		от 01.07.2014		11756,96
		от 01.10.2014		80735366,87
		ИТОГО		503806784,19

Генеральный подрядчик	Субподрядчик	Дата и № договоров	Предмет договора	Стоимость услуг (руб.)
ОАО «ДМС»	ООО «Техлайн»	№01/04-ПР/12 от 01.10.2012	Генеральный подрядчик поручает, а Субподрядчик принимает на себя обязательства выполнить подрядные работы	27235520,97
		№ 01/03-ПР/12 от 01.07.2012		16479436
		№01/02-ПР/12 от 01.04.2012		31166955
		№2013-4 от 01.09.2013		4543641,5
		№4 от 01.07.2013		43878417,89
		№2014-1 от 10.01.2014		4564984
		№2014-2 от 01.04.2014		41604954
		№2014-3 от 01.07.2014		26257220,04
		№2014-4 от 01.10.2014		21163833,13

Таким образом, установлен факт устойчивых финансовых и хозяйственных связей ООО «Техлайн», АО «ДОРМОСТРОЙ» и ОАО «ДМС», в том числе:

- ООО «Техлайн» выполняет субподрядные работы, в рамках заключенных АО «ДОРМОСТРОЙ» контрактов;
- ООО «Техлайн» выполняет субподрядные работы в рамках заключенных АО «ДМС» контрактов;
- ОАО «ДМС» выполняет субподрядные работы в рамках заключенных АО «ДОРМОСТРОЙ» контрактов;
- ООО «Техлайн» оказывает АО «ДОРМОСТРОЙ» транспортные услуги;
- АО «ДОРМОСТРОЙ» оказывает ОАО «ДМС» транспортные услуги;
- ООО «Техлайн» оказывает ОАО «ДМС» услуги техники;
- АО «ДОРМОСТРОЙ» арендует транспортные средства ООО «Техлайн»;
- ООО «Техлайн» предоставляет АО «ДОРМОСТРОЙ» займы;
- ОАО «ДМС» предоставляет ООО «Техлайн» займы, в том числе беспроцентный.

Размер денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в семи аукционах №0133200001713002161, №0133200001713002178, №0133200001713002165, №0133200001713002187, №0133200001713002185, №0133200001713002171, №0133200001713002168 составлял 48 550 820,41 руб.

Установленный требованиями электронных аукционов размер необходимого обеспечения заявок вносится участниками аукциона до момента проведения аукциона.

После проведения открытого аукциона в электронной форме размер необходимого обеспечения заявок возвращается участникам аукциона.

Рассматриваемые открытые аукционы в электронной форме назначены и проведены 03.02.2014.

<....>

Предоставленные ООО «Техлайн» денежные средства в размере 48 550 000 руб. в адрес АО «ДОРМОСТРОЙ» и перечисленные ОАО «ДМС» в адрес ООО «Техлайн» денежные средства в размере 48 550 820 руб. сопоставимы с размерами необходимого обеспечения заявок на участие в семи рассматриваемых аукционах.

Таким образом, перечисленные ООО «Техлайн» денежные средства в размере 48 550 000 руб. в адрес АО «ДОРМОСТРОЙ» позволили акционерному обществу внести обеспечение для участия в указанных аукционах.

Финансовая поддержка ОАО «ДМС» в размере 48 550 820 руб. ООО «Техлайн» позволила обществу с ограниченной ответственностью внести обеспечение для участия в указанных аукционах.

Предметом договора займа №4 от 14.01.2014, заключенного между ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ» является предоставление Заимодавцем Заемщику заемных средств в сумме 1 000 000 руб. на срок до 31.05.2014 с уплатой 6% годовых за пользование заемными средствами. Таким образом, займ выдан на 137 дней.

Предметом договора займа №5 от 16.01.2014, заключенного между ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ», является предоставление Заимодавцем Заемщику заемных денежных средств в сумме 47 550 000 руб. на срок до 31.12.2014 с уплатой процентов за пользование заемными средствами в размере ставки рефинансирования. Таким образом, займ выдан на 349 дней. В соответствии с Указанием Банка России от 13.09.2012 N2873-У размер ставки рефинансирования (% годовых) на момент предоставления займа №5 от 16.01.2014 составлял 8,25% годовых.

Предметом договора займа №20/01-20133 от 20.01.2014, заключенного между ООО «Техлайн» и ОАО «ДМС», является предоставление Заимодавцем Заемщику в заем денежные средства в сумме 48 550 820 руб. на срок до 31.12.2014. Договор является беспроцентным. Таким образом, займ выдан на 345 дней.

ЗАО АКБ «Кранбанк» письмом от 09.01.2017 №01.09.-01/16, ООО КБ «Юниаструм банк» письмом от 09.01.2017 №526, ООО «Ивановский» филиала №3652 ВТБ 24 (ПАО) письмом от 09.01.2017 №Рос.4/т43-02-04/18 представлена информация об условиях размещения денежных средств (вкладов, депозитов) от вкладчиков-юридических лиц, действующих в январе 2014г.

Процентные ставки (в % годовых) ЗАО АКБ «Кранбанк» по вкладам

Сумма вклада (рубли)	91 день	334-366 дней
от 1 000 000 до 10 000 000 руб.	7%	
от 10 000 000 руб.		8,75%

Таким образом, размещение ООО «Техлайн» и ОАО «ДМС» денежных средств (вкладов, депозитов) на счете в ЗАО АКБ «Кранбанк» позволило бы получить хозяйствующим субъектам большую выгоду (прибыль).

Процентные ставки (в % годовых) ООО КБ «Юниаструм банк» по вкладам

Сумма вклада (рубли)	91-150 дней	334-366 дней
от 300 000 до 3 000 000 руб.	6%	
от 10 000 000 до 100 000 000 руб.		8%

Процентные ставки (в % годовых) ООО «Ивановский» филиала №3652 ВТБ 24 (ПАО) по вкладам

Сумма вклада (рубли)	90 дней
От 100 000 руб. до 50 000 000 руб.	6,7%

Размещение денежных средств на счетах в банках является более надежным способом их хранения по сравнению с предоставлением многомиллионных займов, в том числе беспроцентных, неизвестным хозяйствующим субъектам.

Кроме того, ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ» не имели соответствующих активов, производственных мощностей, трудовых ресурсов, а имели лишь минимальный размер уставного капитала (уставный капитал ООО «Техлайн» 10 000 руб., уставный капитал АО «ДОРМОСТРОЙ» 100 000 руб.).

Предоставление займов без гарантий и залогов, под низкий процент, тем более предоставление беспроцентного займа, вместо того, чтобы разместить денежные средства с высокой степенью надежности в банках, свидетельствует о наличии между ОАО «ДМС», ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ» связей, выходящих за рамки обычного делового взаимодействия хозяйствующих субъектов.

Финансовая поддержка открытым акционерным обществом «ДМС» общества с ограниченной ответственностью «Техлайн», а также обществом с ограниченной ответственностью «Техлайн» акционерного общества «ДОРМОСТРОЙ», выразившаяся в перечислении денежных средств для внесения обеспечения участия в данных аукционах свидетельствует о договоренности обществ по участию либо отказу от участия в данных аукционах.

16.11.2016 на заседании Комиссии по предложению представителя АО «Дормострой» были допрошены <...> и <...>, которые, как пояснил представитель АО «Дормострой», работали в предполагаемый период нарушения в отделе торгов данной организации.

<...> и <...> подтвердили факт подготовки, отправки заявок на участие в указанных аукционах и подачу ценовых предложений в ходе торгов.

Однако данные лица в момент проведения рассматриваемых семи аукционов являлись работниками ОАО «ДМС», что подтверждается письмом Пенсионного Фонда РФ от 21.11.2016 №10-18/11034.

Таким образом, **работники ОАО «ДМС» осуществляли участие в рассматриваемых аукционах от имени АО «ДОРМОСТРОЙ».**

При этом, ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ» участвовали в открытых аукционах в электронной форме и ранее.

В 2012 году АО «Дормострой» участвовало в аукционах №0133300008312000008, №0133300020012000242; в 2013 году №0133300006613000066, №133300017413000000, №0133300006613000066, №133300017413000000, №0133300010213000013, №0133300020013000090, №0133300006613000427, №0133200001713001477 и др.

В 2012 году ООО «Техлайн» участвовало и победило в аукционах №0133300009111000028, №0133300016512000007, №0133300026312000042, №0133300008212000003, №0133300013212000003, №0133300016012000005, №0133300019212000007, №0133300009612000004, №0133300028012000003, №0133300019212000008, № 0133300015412000016, № 0133300015412000013 и др.

В 2013 году ООО «Техлайн» участвовало и победило в аукционах №0133300021213000005, №0133300018413000004, №0133300028213000007, №013330002821300001, №0133300016213000002, №0133300013513000020, №0133300018013000018, №0133300010213000033, №0133300010213000016 и др.

Участие данных обществ в аукционах в предшествующие периоды, их победа на аукционах подтверждает факт подготовленности данных обществ к торгам, владение навыками формирования заявок и другой необходимой документации для участия в торгах.

Кроме того, ООО «Техлайн» участвовало в аукционах, находясь во Владимирской области, до заключения договора аренды недвижимого имущества по адресу: г. Иваново, ул. Лежневская, д.203. Поэтому предположение генерального директора общества <...> о том, что для участия в каких-то аукционах ей нужна была подсказка по оформлению документации и она могла позаимствовать формы заявок у организации-конкурента, вызывает сомнение и недоверие.

Следовательно, ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ» могли самостоятельно участвовать в процедуре размещения государственного заказа, отсутствовала необходимость привлечения сотрудников иных организаций либо получения у сторонних организаций шаблонов заявок.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии между ОАО «ДМС», ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ» связей, выходящих за рамки обычного делового взаимодействия хозяйствующих субъектов.

Взаимодействие ОАО «ДМС», ООО «Техлайн» и АО «ДОРМОСТРОЙ» преследовало цель получения выгоды посредством заключения государственного контракта с минимально возможным понижением первоначальной максимальной цены.

В соответствии с нормами действующего законодательства, для заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог требуется проведение торгов, которые подразумевают состязательность хозяйствующих субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры, и тем более заключение участниками торгов соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить государственный контракт, а также истинного победителя, не может не влиять на конкуренцию.

Запрет на подобные соглашения установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В действиях АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн» и ОАО «ДМС» усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Действия АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн» и ОАО «ДМС» привели к поддержанию цен на торгах.

АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн» и ОАО «ДМС» осознанно приняли решение об участии в аукционах двух хозяйствующих субъектов, отказываясь от соперничества за заключение государственного контракта. Будучи допущенными до участия к торгам, АО «ДОРМОСТРОЙ» и ООО «Техлайн» фактически не конкурировали между собой, чем обеспечили поддержание цен в указанных открытых аукционах в электронной форме.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной форме», утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 16.03.2016).

Правонарушение установлено Ивановским УФАС России на основании совокупности прямых и косвенных доказательств.

Комиссия по рассмотрению дела №02-11/2016-001 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, установила, что АО «ДОРМОСТРОЙ», ООО «Техлайн» и ОАО «ДМС» заключили и участвовали в ограничивающем конкуренцию Соглашении, которое привело к поддержанию цен на открытых аукционах в электронной форме: №№0133200001713002161, № 0133200001713002178, № 0133200001713002165, №0133200001713002187, № 0133200001713002185, № 0133200001713002171, №0133200001713002168.

Соглашение было заключено его участниками в период проведения открытых аукционов в электронной форме 03.02.2014 и реализовывалось в 2014-2016 годах. Комиссия констатирует, что к моменту окончания рассмотрения антимонопольного дела Ответчики завершили реализацию и участие в Соглашении.

Согласно действующей редакции статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) уголовная ответственность наступает за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере.

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 г. № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

По оценке Комиссии, при реализации Соглашения общий доход АО «ДОРМОСТРОЙ» в результате победы на торгах и заключения государственных контрактов составил 968 097 480 рублей.

При таких обстоятельствах Комиссия, исследовав материалы дела №02-11/2016-001, полагает, что в действиях лица, выполнявшего управленческие функции АО «ДОРМОСТРОЙ», усматриваются признаки преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

Комиссия считает необходимым направить решение и материалы дела № 02-11/2016-001 в Управление МВД России по Ивановской области для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нём отсутствуют в связи с завершением реализации Соглашения.

руководствуясь ст. 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

РЕШИЛА:

1. Признать АО «ДОРМОСТРОЙ» (юридический адрес: 155903, Ивановская обл., г. Шуя, ул. 8-ая Марковская, д. 2, ИНН 3702680497), ООО «Техлайн» (юридический адрес: 153531, Ивановская обл., Ивановский р-н, с. Железнодорожный, д. 1, ИНН 3702574629) и ООО «Дормострой» (юридический адрес: 156019, г. Кострома, ул. Базовая, дом 17, литер А, офис 4, ИНН 3702104670) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и участии (реализации) соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах в открытых аукционах в электронной форме от 03.02.2014 №0133200001713002161, №0133200001713002178, №0133200001713002165, №0133200001713002187, №0133200001713002185, №0133200001713002171, № 0133200001713002168.
2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения и реализации запрещённого соглашения Ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.
3. Направить решение и материалы по делу №02-11/2016-001 в Управление МВД России по Ивановской

области для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.