

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Коми**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 011/04/7.32.3-712/2019  
об административном правонарушении

г.  
Сыктывкар

12 декабря 2019 года

№ 01-111/9735

Должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160а, ИНН 1101481197, ОГРН 1021100514951, дата государственной регистрации в качестве юридического лица 23.10.2002) <...>, рассмотрев протокол от 28.11.2019 об административном правонарушении № 011/04/7.32.3-712/2019 и материалы дела об административном правонарушении № 011/04/7.32.3-712/2019, возбужденные в отношении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ухтинский государственный технический университет» (далее – ФГБОУ ВО «УГТУ», учреждение) по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

**УСТАНОВИЛА:**

Комиссией Коми УФАС России рассмотрено дело № 011/01/17-124/2019 в отношении ФГБОУ ВО «УГТУ», по результатам которого вынесено решение от 16.10.2019 № 01-107/8105.

В ходе рассмотрения дела № 011/01/17-124/2019 установлено следующее.

ФГБОУ ВО «УГТУ» явилось заказчиком закупки на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов филиала Ухтинского государственного технического университета в г. Усинске, номер закупки в единой информационной системе 31807327469 (далее - электронный аукцион, закупка). Закупка проводилась в форме открытого аукциона в электронной форме. Извещение № 31807327469, документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов филиала Ухтинского государственного технического университета в г. Усинске (далее – документация о закупке) размещены в единой информационной системе и на электронной площадке РТС-тендер 19.12.2018.

Документация о закупке утверждена должностным лицом ФГБОУ ВО «УГТУ» 17.12.2018.

Закупка проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

По пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ухтинский государственный технический университет», действовавшее на дату размещения извещения № 31807327469, документации о закупке, утверждено 20.03.2018, размещено в единой информационной системе в сфере закупок 03.04.2018 (далее – Положение о закупках).

Согласно пунктам 9, 16 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки, иные сведения, определенные положением о закупке.

В подпункте 9 пункта 6.3 Положения о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Разделом 4 Положения о закупках определены требования к участникам закупок.

Согласно пункту 4.3. Положения о закупках при проведении закупки Заказчик вправе установить квалификационные требования к участникам закупки, а именно:

4.3.1. наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

4.3.2. положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг;

4.3.3. иные квалификационные требования.

Подпунктом 1.3 пункта 18 главы 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации о закупке (далее - Информационная карта документации о закупке) установлены квалификационные требования к участникам закупки, в том числе – в штате Исполнителя должно быть необходимое количество сотрудников охраны (не менее 15 человек) в возрасте до 55 лет, имеющих удостоверение частного охранника не ниже 4 разряда для несения службы на объекте Заказчика.

Согласно протоколу № 31807327469 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31807327469 на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов филиала Ухтинского государственного технического университета в г. Усинске от 15.01.2019 на участие в закупке подана 1 заявка, которая отклонена закупочной комиссией в связи с признанием ее несоответствующей требованиям документации о закупке. Открытый аукцион в электронной форме признан закупочной комиссией несостоявшимся.

Из письменных пояснений, представленных письмом ФГБОУ ВО «УГТУ» исх. от 01.03.2019 № 28/01-1143, следует, что требование к возрасту участников в подпункте 1.3 пункта 18 Информационной карты, входящей в состав документации о закупке, было установлено исходя из потребности заказчика, а именно: ввиду того, что оба здания филиала являются

многоэтажными и согласно требованиям технического задания предусматривается ежечасный обход помещений здания сотрудниками охраны и обход здания снаружи ночью. Кроме того, одно из зданий Усинского филиала УГТУ находится на территории промышленной зоны и существует необходимость быстрого реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций, что способствует сохранению жизни и здоровья студентов филиала. Данное требование установлено в соответствии с пунктом 4.3.3. Положения о закупках.

ФГБОУ ВО «УГТУ» письмом исх. от 30.04.2019 № 28/01-2385 представлены дополнительные пояснения, указано на следующее.

В августе 2018 год зафиксирован случай применения пневматического оружия на территории учебного центра (пробито стекло входной двери), были вызваны сотрудники полиции для расследования данного происшествия. Происшествие, очевидно, произошло ночью, в тот момент дежурил охранник пожилого возраста (около 60 лет), при выяснении обстоятельств он сказал, что ничего не слышал.

Кроме того, учебный центр имеет учебный полигон большой площади, который необходимо обходить ежечасно. Длительное время в течение года территории покрыта снегом, льдом, что затрудняет перемещение охранников во время обходов территории, могут быть получены травмы, переломы, восстановление после которых особенно длительно протекает именно в пожилом возрасте.

В соответствии со статьей 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

В статье 3 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.

Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, *возраста*, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, либо установлены настоящим Кодексом или в случаях и в порядке, которые им предусмотрены, в целях обеспечения национальной

безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации и в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной охранной и детективной деятельности» (далее – Закон о частной охранной и детективной деятельности) правовую основу частной детективной и охранной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Закон, другие законы и иные правовые акты Российской Федерации.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 1.1 Закона о частной охранной и детективной деятельности:

- частная охранная организация (далее также - охранная организация) - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности;

- частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Правовой статус частного охранника регламентирован статьей 11.1 Закона о частной охранной и детективной деятельности, согласно которой право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

В статье 11.1 Закона об охранной деятельности установлены условия, при которых, граждане не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица.

В соответствии с частью 2 статьи 11.1 Закона о частной детективной и охранной деятельности не вправе претендовать на приобретение правового

статуса частного охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника;
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет;
- 8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной органом внутренних дел и (или) органами федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное уполномоченными должностными лицами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа;
- 9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;
- 10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в пункте 1 части четвертой настоящей статьи, если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;
- 11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической

регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

12) повторно привлеченные в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

13) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

14) состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании.

Из указанной нормы закона, следует, что, если гражданин, не соответствует хотя бы одному из указанных ограничений, ему будет отказано в выдаче удостоверения частного охранника.

Перечень заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, определяется Правительством Российской Федерации. Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.06.2016 № 441н утвержден Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (далее - Порядок).

Согласно пунктам 1, 2 Порядка настоящий порядок регулирует вопросы проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием (далее - медицинское освидетельствование) и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (далее - химико-токсикологические исследования).

Медицинское освидетельствование проводится в целях установления у гражданина Российской Федерации, намеревающегося владеть оружием, наличия (отсутствия) заболеваний, включенных в Перечень заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 143.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 143 утвержден Перечень заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием.

До получения удостоверения частного охранника, граждане предоставляют в лицензионный орган необходимые документы, подтверждающие, отсутствие в отношении них установленных законом ограничений, что в дальнейшем позволяет им получить правовой статус частного охранника, что подтверждается выдачей удостоверения.

Законом о частной охранной деятельности не установлены предельные ограничения для возраста частного охранника.

Установленное в документации о закупке требование к предельному возрасту частных охранников противоречит статье 3 Трудового кодекса Российской Федерации.

Установление требования к предельному возрасту частных охранников в документации о закупке могло привести к неправомерному ограничению количества участников закупки и противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленному пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Письмом <...> исх. от 09.09.2019 № 123 представлены копии документов, подтверждающих наличие на момент проведения закупки в штате общества не менее 15 сотрудников охраны, имеющих удостоверение частного охранника не ниже 4 разряда. Вместе с тем из представленных обществом документов следует, что из 15 сотрудников только 7 сотрудников в возрасте до 55 лет.

В связи с этим, <...> не смогло подать заявку на участие в закупке, поскольку не соответствовало документации о закупке по возрасту охранников.

Установление в документации о закупке требования к возрасту частных

охранников лишило возможности <...> подать заявку на участие в закупке, а также лишило иных потенциальных заинтересованных лиц возможности претендовать на заключение договора на законных основаниях в ходе конкурентной борьбы. Тем самым, это могло привести к ограничению конкуренции на указанном товарном рынке. На ограничение количества участников закупки косвенно свидетельствует и то, что согласно протоколу № 31807327469 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31807327469 на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной физической охране объектов филиала Ухтинского государственного технического университета в г. Усинске от 15.01.2019 открытый аукцион в электронной форме признан закупочной комиссией несостоявшимся в связи с отклонением единственной заявки ввиду признания её несоответствующей требованиям документации о закупке.

Таким образом, действия ФГБОУ ВО «УГТУ» в виде установления в документации о закупке требования к возрасту частных охранников противоречат статье 3 Трудового кодекса Российской Федерации, принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленному пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и могли привести к ограничению конкуренции при проведении торгов, в том числе ограничению количества участников закупки.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В действиях ФГБОУ ВО «УГТУ» в виде установления в документации о закупке требования к возрасту частных охранников, которое противоречит статье 3 Трудового кодекса Российской Федерации, принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленному пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и могло привести к ограничению конкуренции при проведении торгов, в том числе ограничению количества участников закупки, имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и

ответчиком в суде.

Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных настоящим Кодексом.

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 50 Гражданского кодекса юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах:

8) учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения.

ФГБОУ ВО «УГТУ» зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в форме учреждения.

Таким образом, ФГБОУ ВО «УГТУ» (ИНН 1102011331) является действующим юридическим лицом, которое может быть привлечено к административной ответственности.

ФГБОУ ВО «УГТУ» (ИНН/КПП 1102011331/110201001, ОГРН 1021100736326, место нахождения: Республика Коми, г. Ухта, ул. Первомайская, д. 13) допустило нарушение требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в виде установления в документации о закупке требования к возрасту частных охранников, которое противоречит статье 3 Трудового кодекса Российской Федерации, принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленному пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и могло привести к ограничению конкуренции при проведении торгов, в том числе ограничению количества участников закупки, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, город Ухта, улица Первомайская, дом 13.

Время совершения правонарушения – 17.12.2018.

По части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.3), - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок привлечения к административной ответственности не истек.

Частями 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ определено, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно частям 1 – 3 статьи 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица.

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии с частями 1, 4 статьи 25.5 Кодекса об административных правонарушениях для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу

об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

ФГБОУ ВО «УГТУ» извещено о дате, времени и месте рассмотрения дела путем вручения учреждению 03.12.2019 копии определения от 28.11.2019 № 01-107/9167 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 011/04/7.32.3-712/2019, вызове лица, истребования дополнительных материалов по делу с копией протокола об административном правонарушении № 011/04/7.32.3-712/2019 от 28.11.2019, что подтверждается уведомлением о вручении № 16700042857976.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие законного представителя ФГБОУ ВО «УГТУ», в присутствии защитника учреждения <...> по доверенности от 26.11.2019 № 133.

В Коми УФАС России поступило ходатайство исх. от 05.12.2019, заявленное защитником ФГБОУ ВО «УГТУ» <...> по доверенности от 26.11.2019 № 133, об освобождении юридического лица – ФГБОУ ВО «УГТУ» от административной ответственности ввиду отсутствия вины (далее – ходатайство).

В ходатайстве указано следующее.

Действия по включению в документацию о закупке услуг по охране совершены исключительно одним должностным лицом, к чьей компетенции отнесено принятие соответствующих решений. Со стороны учреждения, как юридического лица, отсутствовали какие-либо действия по установлению требований к участникам, признанных несоответствующими законодательству.

Защитник отмечает, что по результатам спорной закупки договор не заключался, что подтверждает отсутствие со стороны членов закупочной комиссии, руководителя учреждения или самого ФГБОУ ВО «УГТУ» действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На этапе формирования и утверждения документации о закупке очевидные негативные последствия отсутствуют, что исключает возможность задействовать механизм контроля, например, служебные проверки. ФГБОУ ВО «УГТУ», как юридическое лицо, не поручало должностному лицу утверждать документацию о закупке на определенных условиях, противоречащих законодательству.

Вредные последствия деяния должностного лица отсутствуют, так как договор по результатам закупки не заключен.

Основания для удовлетворения ходатайства отсутствуют в связи со следующим.

ФГБОУ ВО «УГТУ» явилось заказчиком закупки.

Закупка осуществлена на основании подпункта «в» пункта 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности.

Следовательно, на ФГБОУ ВО «УГТУ» при закупке товаров, работ, услуг распространяются требования Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ухтинский государственный технический университет», действовавшее на дату размещения извещения № 31807327469, документации о закупке, утверждено 20.03.2018, размещено в единой информационной системе в сфере закупок 03.04.2018 (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 1.1.17 раздела 1 Положения о закупках закупочная документация (документация о закупке) – комплект документов, утверждаемый Заказчиком и содержащий информацию о предмете закупки, порядке и условиях участия в процедуре закупки, правилах оформления и подачи заявок участниками, критериях выбора победителя, об условиях договора, заключаемого по результатам процедуры закупки.

Документация о закупке утверждена ФГБОУ ВО «УГТУ» в лице его должностного лица.

Субъектами административного правонарушения по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ являются должностные лица и юридические лица.

Следовательно, привлечению к административной ответственности по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ подлежит как должностное, так и юридическое лицо.

Субъективная сторона правонарушения по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ характеризуется умыслом или неосторожностью.

Как следует из материалов дела, субъективная сторона правонарушения (вина) в данном случае усматривается в форме неосторожности. ФГБОУ ВО «УГТУ», совершившее предусмотренное частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ правонарушение, не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть, с учетом того, что на учреждение при закупке товаров, работ, услуг в указанном случае распространяются требования Закона о закупках.

Объективную сторону данного правонарушения образуют действия, выразившиеся в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий. Состав административного правонарушения образует само деяние виновного лица. При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Вместе с тем в рассматриваемом случае негативные последствия выразились в нарушении прав <...>, которое не смогло подать заявку на участие в закупке, поскольку не соответствовало документации о закупке по возрасту охранников, что, в свою очередь, повлекло необходимость обращения этого лица с жалобой в антимонопольный орган и рассмотрение соответствующей жалобы Комиссией Коми УФАС России.

Указанное ходатайство оставлено без удовлетворения, о чем вынесено определение от 12.12.2019 об отказе в удовлетворении ходатайства по делу № 011/04/7.32.3-712/2019 об административном правонарушении.

Иные ходатайства и отводы от ФГБОУ ВО «УГТУ» и/или защитника не поступили.

Доказательства того, что ФГБОУ ВО «УГТУ» были приняты все зависящие меры по соблюдению положений действующего законодательства, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению указанных требований, в материалах дела не имеется.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также смягчающие, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Статьей 2.9 КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Установление в документации о закупке требования к возрасту частных охранников, которое противоречит действующему законодательству, и могло привести к ограничению конкуренции при проведении торгов, в том числе ограничению количества участников закупки, не может не нарушать охраняемые общественные отношения.

Установленные по настоящему делу обстоятельства были выявлены при рассмотрении дела № 011/01/17-124/2019 о нарушении антимонопольного законодательства по жалобе <...>. Общество указало на возможное нарушение ФГБОУ ВО «УГТУ» действующего законодательства в части установления в документации о закупке требования к возрасту частных охранников, следовательно, его законные права и интересы были затронуты.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

При этом, состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий. Состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица. При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия

последствий совершенного противоправного деяния.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

В связи с этим, основания для освобождения ФГБОУ ВО «УГТУ» от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют.

ФГБОУ ВО «УГТУ» предоставлены копии документов, свидетельствующих о тяжёлом финансовом положении учреждения, вместе с тем указанное не является в силу статьи 24.5 КоАП РФ обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Статьей 1.2 КоАП РФ установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.32.3 КоАП РФ включена в главу 7, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны собственности.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, предусматривающая применение к юридическим лицам административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ определено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного ФГБОУ ВО «УГТУ» административного правонарушения, финансовое положение, подтвержденное представленными копиями документов, отсутствие обстоятельств,





административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

Должностное лицо управления

<...>