

РЕШЕНИЕ

г. Петропавловск-Камчатский

Резолютивная часть решения оглашена «29» июня 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено «12» июля 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела №21-06/45-10А о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

- Петров А.В. – руководитель Камчатского УФАС России;

Члены Комиссии:

- Коваленко Г.Б. – начальник отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Камчатского УФАС России;

- Парфирьева С.Н. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Камчатского УФАС России,

- Игнатьева И.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Камчатского УФАС России,

рассмотрев дело №21-06/45-10А по признакам нарушения Правительством Камчатского края (683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. им. Ленина, 1), ГУП «Камчатэнергоснаб» (683031, г. Петропавловск-Камчатский, пр. Карла Маркса, д. 7) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Инспекцией Камчатского УФАС России на основании приказа Камчатского УФАС России от 01 февраля 2010 г. № 5П (в ред. приказа от 31.03.2010 № 34П) проведена внеплановая документарная проверка соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при осуществлении поставок топлива в муниципальные образования для нужд энергоснабжающих предприятий на отопительные периоды 2009-2010, 2010-2011 годов.

Министерством ЖКХ и энергетики Камчатского края Приказом от

31 марта 2009 года № 31 была утверждена Схема завоза топливных ресурсов в районы Камчатского края с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в 2009 году (далее - Схема). В результате действия Схемы был создан централизованный поставщик топливных ресурсов в Камчатский край - ГУП «Камчатэнергоснаб», с которым теплоэнергоснабжающими предприятиями заключены агентские договоры на поставку топливных ресурсов.

Действия Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края по утверждению Схемы привели к ограничению конкуренции путем дачи хозяйствующим субъектам указаний о заключении в приоритетном порядке договоров и установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, в нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции. Указанный приказ от 31 марта 2009 года № 31 отменен Приказом Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края от 27.01.2010 № 10.

Однако, несмотря на то, что приказ от 31 марта 2009 года № 31 отменен, ГУП «Камчатэнергоснаб» по-прежнему является предприятием, осуществляющим централизованные поставки топливных ресурсов в Камчатский край, доказательством чему являются сведения, полученные от энергоснабжающих организаций.

ОАО «Камчатскэнерго» сообщило (исх. № 03-01/929 от 20.04.2010), что с сентября 2008 года и по настоящее время на основании решений, принятых на совещании у Заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Сечина (протокол № ИС-П9-25пр. от 11, 14 августа 2008 г.), закупки и поставки мазута в адрес ОАО «Камчатскэнерго» осуществляются через уполномоченную Правительством Камчатского края организацию ГУП «Камчатэнергоснаб».

МУП «Городское тепловодоснабжение» сообщило (исх. № 1188 от 20.04.2010), что агентский договор от 16.09.2008 № 150 с ГУП «Камчатэнергоснаб» заключен на основании Протокола выездного совещания рабочей группы координационного штаба по мониторингу хода подготовки объектов энергетики, ЖКХ и социальной сферы в Камчатском крае к работе в осенне-зимний период и прохождению отопительного периода на территориях муниципальных образований. МУП «Городское тепловодоснабжение» также сообщило, что возможности самостоятельного размещения заказа на поставку мазута предприятие не имеет, вследствие обязательности заключения договора с ГУП «Камчатэнергоснаб» на приобретение топлива для получения субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по

организации в границах муниципального образования теплоснабжения населения.

ОАО «Коряктеплоэнерго» сообщило (исх. № 366 от 01.03.2010), что по поручению Губернатора Камчатского края поставками топлива для всех энергоснабжающих организаций Камчатского края централизованно занимается ГУП «Камчатэнергоснаб».

ГУП «Камчатэнергоснаб» сообщило (исх. № 4-343 от 15.04.2010), что осуществляет снабжение теплоснабжающих предприятий Камчатского края топливом в 2010 году на основании Устава и агентских договоров.

Таким образом, ГУП «Камчатэнергоснаб» фактически является организацией, осуществляющей централизованные поставки топлива для нужд энергоснабжающих организаций. При этом нормативные правовые акты, которые наделяют ГУП «Камчатэнергоснаб» статусом организации, осуществляющей централизованные поставки топливных ресурсов, отсутствуют.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1836-р на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации Камчатскому краю из федерального бюджета на 2009 год выделено дотаций в сумме 1 321 429 тыс. рублей.

Большая часть указанной суммы, а именно 821 429 тыс. рублей (62,2%), предоставлена Агентству по управлению государственным имуществом Камчатского края на увеличение уставного фонда ГУП «Камчатэнергоснаб», в соответствии с Распоряжением Правительства Камчатского края от 11.12.2009 № 569-РП (далее – Распоряжение № 569-РП).

Кроме того, в соответствии со статьями 36, 37 Закона Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае», пунктом 11 Перечня поручений Губернатора Камчатского края от 21.09.2009 № ПП/К-98, распоряжением Правительства Камчатского края от 02.11.2009 № 498-РП (далее – Распоряжение № 498-РП) увеличены бюджетные ассигнования Агентству по управлению государственным имуществом Камчатского края на увеличение уставного капитала ГУП «Камчатэнергоснаб» в сумме 183 700 тыс. рублей.

Таким образом, в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Законом Камчатского края от 17.12.2008 № 190 «О краевом бюджете на 2009 год», Распоряжениями №№ 498-РП и 569-РП, распоряжениями Агентства по управлению государственным

имуществом Камчатского края от 09.11.2009 № 345-р и от 14.12.2009 № 375-р внесены изменения в устав ГУП «Камчатэнергоснаб» и увеличен его уставный фонд, сформированный за счёт имущества, закреплённого за ГУП «Камчатэнергоснаб» на праве хозяйственного ведения, а также за счёт средств бюджета Камчатского края, на 1 005 129 тыс. рублей, и по состоянию на 1 января 2010 года уставный фонд составил 1 016 913 тыс. рублей (операции по зачислению денежных средств на расчётный счёт ГУП «Камчатэнергоснаб» произведены платёжными поручениями от 12.11.2009 № 103464 и от 21.12.2009 № 117828).

Агентство по управлению государственным имуществом Камчатского края сообщило (исх. № 04/1042-01-05 от 05.04.2010), что увеличение уставного фонда ГУП «Камчатэнергоснаб» производилось в целях обеспечения своевременного завоза топливно-энергетических ресурсов в Камчатский край.

Таким образом, ГУП «Камчатэнергоснаб» осуществляет централизованные поставки топлива на территорию Камчатского края и производит закупку топлива, в том числе, за счет бюджетных средств. При чем, так как ГУП «Камчатэнергоснаб» не является государственным или муниципальным заказчиком, расходование этих бюджетных средств на закупку топлива осуществляется без проведения публичных процедур размещения заказа, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Вместе с тем, первоначально в соответствии с Законом Камчатского края от 16.12.2009 №377 «О краевом бюджете на 2010 год» предусматривалось выделение субсидий на расходы по погашению кредиторской задолженности за поставленное топливо для нужд теплоснабжающих предприятий ЖКХ Камчатского края (зарезервированные ассигнования) в размере 783 470 тыс. руб. В

соответствии с Законом Камчатского края от 05.03.2010 № 383 «О внесении изменений в Закон Камчатского края от 16.12.2009 №377 «О краевом бюджете на 2010 год» указанные ассигнования исключены.

Также в соответствии со статьей 19 Закона Камчатского края от 16.12.2009 №377 «О краевом бюджете на 2010 год» из краевого бюджета для целей закупки и доставки топлива в Камчатский край могут быть предоставлены бюджетные кредиты юридическим лицам; общий объем бюджетных ассигнований для предоставления на срок в пределах финансового года бюджетных кредитов юридическим лицам в 2010 году определен в сумме 897 000 тыс. рублей.

Представитель Правительства Камчатского края (исх. № 724 от 28.05.2010) сообщил, что бюджетные кредиты в 2009 году юридическим лицам для закупки и поставки топлива в Камчатский край не выделялись по причине несоответствия представленных юридическими лицами документов требованиям ст. 93.2 Бюджетного кодекса. Так, бюджетные кредиты в 2009 году не были предоставлены ОАО «Коряктеплоэнерго» и ГУП «Камчатсккоммунэнерго». По состоянию на май 2010 года юридические лица для получения бюджетного кредита на закупку и поставку топлива в Минфин Камчатского края не обращались.

Таким образом, Правительство Камчатского края, используя административный ресурс, выделяя бюджетные средства ГУП «Камчатэнергоснаб», которое данное предприятие направляет на закупку топлива (при том, что ГУП «Камчатэнергоснаб» не является энергоснабжающим предприятием, а энергоснабжающие организации испытывают нехватку оборотных средств для оплаты топлива), осуществляет согласованные действия с ГУП «Камчатэнергоснаб», вынуждая энергоснабжающие организации Камчатского края заключать агентские договоры на поставку топлива с ГУП «Камчатэнергоснаб».

Результатом указанных согласованных действий Правительства Камчатского края (органа исполнительной власти Камчатского края) и ГУП «Камчатэнергоснаб» является монополизация рынка агентских услуг по оптовой поставке (оптовой торговле) топлива в Камчатский край, ограничение доступа на этот рынок иных хозяйствующих субъектов.

Статья 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных

органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков); ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Представитель Правительства Камчатского края сообщил (исх. №724 от 28.05.2010), что договоры на оказание агентских услуг по доставке топлива руководителями теплоснабжающих предприятий Камчатского края с ГУП «Камчатэнергоснаб» были заключены на добровольной основе в рамках хозяйственной деятельности предприятия.

ГУП «Камчатэнергоснаб» сообщило (исх. №4-464 от 28.05.2010) о том, что нельзя говорить о монополизации рынка агентских услуг по оптовой поставке топлива, так как помимо ГУП «Камчатэнергоснаб» поставку топлива в Камчатский край осуществляет ряд других предприятий, ГУП «Камчатэнергоснаб» осуществляет завоз топлива лишь в определенные районы края и заключает агентские договоры только на поставку угля и мазута.

В связи с отсутствием информация об иных хозяйствующих субъектах, которые имеют возможность на равных с ГУП «Камчатэнергоснаб» условиях осуществлять деятельность агентов по оптовой торговле углем и мазутом в Камчатском крае, Комиссия привлекла к участию в рассмотрении дела № 21-06/45-10А в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, энергоснабжающие организации: ОАО «Камчатскэнерго», МУП «Городское теплоснабжение», ГУП «Камчатсккоммунэнергосбыт», ОАО «Коряктеплоэнерго», МАУ «УЖКХ г. Петропавловска-Камчатского» (Определение от 01.06.2010 «О привлечении лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела №21-06/45-10А»).

ОАО «Камчатскэнерго» сообщило (исх. №18-01/1560 от 18.06.2010),

что агентские услуги по поставке топлива в адрес ОАО «Камчатскэнерго» с августа 2007 года по декабрь 2008 года оказывало ООО «ЭнергоГаз», с января 2008 года по сентябрь 2008 года оказывало ООО «СистемаГруп», с сентября 2008 года по настоящее время – ГУП «Камчатэнергоснаб».

При этом ОАО «Камчатскэнерго» указывает, что основанием для заключения договоров о предоставлении агентских услуг с хозяйственными обществами явились решения конкурсной комиссии ОАО «Камчатскэнерго», а основанием для выбора ГУП «Камчатэнергоснаб» в качестве агента – итоги совещания под председательством Заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Сечина, на котором рассматривался вопрос «О мерах по обеспечению устойчивого топливоснабжения потребителей Камчатского края».

Вместе с тем, ОАО «Камчатскэнерго» отмечает, что на сегодняшний день нет альтернативных ГУП «Камчатэнергоснаб» компаний, способных оказывать услуги на более качественных условиях, в том числе, потому что ГУП «Камчатэнергоснаб» является государственным унитарным предприятием с соответствующим административным ресурсом.

МУП «Городское тепловодоснабжение» указало (исх. №1862 от 16.06.2010), что за период с 2007-2010 агентские услуги предприятию оказывало только ГУП «Камчатэнергоснаб». Выбор ГУП «Камчатэнергоснаб» обусловлен протоколом выездного совещания рабочей группы координационного штаба по мониторингу хода подготовки объектов энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы в Камчатском крае к работе в осенне-зимний период и прохождению отопительного периода на территориях муниципальных образований (от 22.08.2008г. №56-08), в котором установлена обязанность директора МУП «Городское теплоснабжение» заключить до 10.09.2008 договор на прямые поставки топочного мазута с государственным унитарным предприятием Камчатского края после создания такого предприятия. При этом МУП «Городское тепловодоснабжение» имеет возможность самостоятельно производить закупку топлива.

ГУП «Камчатсккоммунэнерго» сообщило (исх. № 09/1568 от 18.06.2010), что в связи с тяжелым финансовым положением (в отношении ГУП «Камчатсккоммунэнерго» возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве) не имеет иной возможности выбора агента по поставке топлива и не имеет возможности

самостоятельно закупать топливо. В соответствии с рекомендациями, изложенными в приказе №31 от 31.03.2009 ГУП «Камчатэнергоснаб» осуществляет поставку топлива ГУП «Камчатсккоммунэнерго» через агента ГУП «Камчатсккоммунэнергоснаб».

ОАО «Коряктеплоэнерго» сообщило (исх. №1109 от 17.06.2010), что в 2007, 2008 годах не заключало агентских договоров, а заключало контракты на выполнение закупки и поставки топливно-энергетических ресурсов. В связи с тем, что в 2009 году Правительство Камчатского края приняло решение о централизованном завозе топливно-энергетических ресурсов для ресурсоснабжающих предприятий через ГУП «Камчатэнергоснаб», а также по настоянию Министерства Жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края Общество обязано было заключить агентский договор 6/1 от 19.05.2009. Кроме того, ОАО «Коряктеплоэнерго» указало, что формально имеет возможность выбора агента по поставке топлива для своих нужд, но на самом деле все ресурсоснабжающие организации обязаны заключать договоры с ГУП «Камчатэнергоснаб».

МАУ «УЖКХ г. Петропавловска-Камчатского» сообщило (исх. №02-3260 от 18.06.2010), что в 2007-2008 г.г. не заключало агентские договоры на поставку топлива. В 2009 году МАУ «УЖКХ г. Петропавловска-Камчатского» в целях обеспечения возврата мазута заключило агентский договор №11 от 17.06.2009 с ГУП «Камчатэнергоснаб» на организацию поставки мазута, по согласованию с Главой Петропавловск-Камчатского городского округа, Министром ЖКХ, ТЭК Камчатского края и руководителем Агентства по управлению госимуществом. Агентский договор был заключен с ГУП «Камчатэнергоснаб» ввиду низкого размера вознаграждения, предложенного последним, а также заключение прямых договор на поставку нефтепродуктов с компаниями-производителями.

ГУП «Камчатэнергоснаб» сообщило (исх. № 4-507 от 18.06.2010), что не проводит мониторинг рынка агентских услуг и данных о конкурентах не имеет.

Таким образом, само создание ГУП «Камчатэнергоснаб» (утверждение новой редакции Устава ГУП «Камчатэнергоснаб» 26.08.2008, в том числе в связи с изменением основного вида деятельности предприятия) было обусловлено целью выполнения

комплекса мероприятий по завозу топливно-энергетических ресурсов на территорию Камчатского края и в итоге осуществления централизованных поставок этих ресурсов в Камчатский край.

Представитель Правительства Камчатского края пояснил, что деятельность ГУП «Камчатэнергоснаб» привела к экономии бюджетных средств, так как ГУП «Камчатэнергоснаб» закупает топливо дешевле.

Правительством Камчатского края заключены соглашения о сотрудничестве с ОАО «Газпром нефть» и ОАО «НК «Роснефть». При этом Правительством Камчатского края на определение Камчатского УФАС России от 01.06.2010 «Об отложении рассмотрения дела № 21-06/45-10А» о представлении копий соглашений с поставщиками топлива представлена только копия Соглашения №1 о сотрудничестве между Правительством Камчатского края и Открытым акционерным обществом «Газпром нефть» на 2008 год (далее – Соглашение №1). Представитель Правительства Камчатского края пояснил, что не смог найти соглашения Правительства Камчатского края с ОАО «НК «Роснефть». Вместе с тем, в письме заместителя Правительства Камчатского края С.С. Тулаева в адрес и.о. Вице-президента ОАО «НК «Роснефть» исх. 327-175 от 21.01.2010 сообщается, что Правительство Камчатского края, принимая во внимание важность вопроса выполнения договорных обязательств ГУП «Камчатэнергоснаб» по оплате поставок топочного мазута, поставляемого по Соглашению о сотрудничестве между Правительством Камчатского края и ОАО «НК «Роснефть», прилагает максимальные усилия по погашению образовавшейся задолженности.

В копии Соглашения №1 указано, что при реализации настоящего соглашения ОАО «Газпром нефть» берет на себя обязательство гарантированных поставок нефтепродуктов в адрес потребителей Камчатского края через государственное предприятие (предприятия), уполномоченное Правительством Камчатского края и наделенное операторскими функциями по распределению нефтепродуктов между конечными потребителями.

ГУП «Камчатэнергоснаб», являясь коммерческой организацией, главной целью деятельности которой является получение прибыли, располагая достаточным количеством бюджетных средств на закупку топлива и получая агентское вознаграждение от энергоснабжающих организаций за осуществление указанных закупок, гарантированно получает достаточную прибыль. По данным

бухгалтерского баланса ГУП «Камчатэнергоснаб» прибыль предприятия по состоянию на 31.12.2009 составила 6192 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с прибылью по состоянию на 31.12.2008 приблизительно в 13 раз.

При этом, ГУП «Камчатэнергоснаб» обладает административным ресурсом, в лице Правительства Камчатского края, которое создает преимущества для деятельности ГУП «Камчатэнергоснаб» на ранке агентских услуг по оптовой торговле углем и мазутом на территории Камчатского края, а именно:

- заключает с поставщиками мазута соглашения, в соответствии с которыми обеспечивается поставка мазута в адрес ГУП «Камчатэнергоснаб»,

- принимает меры для урегулирования расчетов (погашения просроченной задолженности) ГУП «Камчатэнергоснаб» с поставщиками топлива, в том числе для этих целей ГУП «Камчатэнергоснаб» выделяются бюджетные средства, при том, что ГУП «Камчатэнергоснаб» как агент должен осуществлять закупку топлива за счет средств принципалов;

- при отсутствии у энергоснабжающих организаций достаточных оборотных средств на закупку топлива и отсутствие возможности получить на эти цели бюджетные средства, в том числе в качестве бюджетных кредитов, энергоснабжающие организации вынуждены заключать агентские договоры с ГУП «Камчатэнергоснаб».

Доступ на рынок агентских услуг по оптовой торговле мазутом и углем других хозяйствующих субъектов ограничен вследствие отсутствия у таких хозяйствующих субъектов соответствующего административного ресурса. В настоящее время не выявлено конкурентов ГУП «Камчатэнергоснаб» на рынке агентских услуг по оптовой торговле мазутом и углем на территории Камчатского края.

Таким образом, в результате согласованных действий Правительства Камчатского края и ГУП «Камчатэнергоснаб» фактически создан безальтернативный порядок поставки мазута и угля на территорию Камчатского края для нужд энергоснабжающих организаций. То есть рынок агентских услуг по торговле углем и мазутом разделен по составу продавцов – продавцом является ГУП «Камчатэнергоснаб», доступ на указанный рынок других хозяйствующих субъектов ограничен.

Следует заметить, что Комиссия согласна с доводами Правительства Камчатского края и ГУП «Камчатэнергоснаб», что перечисление бюджетных средств Камчатского края на увеличение

размера уставного фонда ГУП «Камчатэнергоснаб» не противоречит Федеральному закону 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Но, вместе с тем, перечисление этих бюджетных средств в целях закупки топлива фактически можно рассматривать как предоставление беспроцентного кредита ГУП «Камчатэнергоснаб», что при отсутствии у энергоснабжающих организаций достаточных средств для закупки топлива, приводит к ограничению конкуренции.

Кроме того, условия создания ГУП «Камчатэнергоснаб», а именно цели, предмет деятельности и виды деятельности предприятия, определенные в части 2 Устава ГУП «Камчатэнергоснаб» не соответствуют условиям создания государственного унитарного предприятия, установленным частью 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В части 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» установлены случаи, при которых государственное или муниципальное предприятие может быть создано. Создание ГУП «Камчатэнергоснаб» не соответствует ни одному из этих случаев.

Таким образом, согласованные действия Правительства Камчатского края и ГУП «Камчатэнергоснаб» на рынке агентских услуг по оптовой торговле углем и мазутом на территории Камчатского края, привели к ограничению конкуренции, в частности к:

- разделу рынка агентских услуг по составу продавцов;
- ограничению доступа на указанный товарный рынок хозяйствующих субъектов;
- созданию неравных условий для деятельности хозяйствующих субъектов на рынке агентских услуг путем создания преимуществ для деятельности ГУП «Камчатэнергоснаб»,
что запрещено в силу статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Правительство Камчатского края и ГУП

«Камчатэнергоснаб» нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем осуществления согласованных действий на рынке агентских услуг по оптовой торговле углем и мазутом на территории Камчатского края, которые привели к ограничению конкуренции, в частности к: разделу рынка агентских услуг по составу продавцов; ограничению доступа на указанный товарный рынок хозяйствующих субъектов; созданию неравных условий для деятельности хозяйствующих субъектов на указанном товарном рынке вследствие создания преимуществ для деятельности ГУП «Камчатэнергоснаб».

2. Выдать Правительству Камчатского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

2.1. Прекратить создание неравных условий для деятельности хозяйствующих субъектов на рынке агентских услуг по оптовой торговле углем и мазутом на территории Камчатского края в виде создания преимуществ для деятельности ГУП «Камчатэнергоснаб», которые выражаются в выделении ГУП «Камчатэнергоснаб» бюджетных средств на закупку топлива;

2.2. Внести изменения в соглашения о сотрудничестве с поставщиками топлива, исключаяющие положения, создающие ГУП «Камчатэнергоснаб» либо иному хозяйствующему субъекту преимущественные условия деятельности на рынке агентских услуг по оптовой торговле углем и мазутом на территории Камчатского края.

3. Так как согласованные действия совершены между Правительством Камчатского края и ГУП «Камчатэнергоснаб», при этом ГУП «Камчатэнергоснаб» использовало преимущества, созданные ему Правительством Камчатского края, для устранения вышеуказанных нарушений антимонопольного законодательства достаточно выдать предписание Правительству Камчатского края о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела №21-06/45-10А должностному лицу Камчатского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Правительства Камчатского края и ГУП «Камчатэнергоснаб».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕД П И С А Н И Е № 21-06/45-10А

12 июля 2010 года
Камчатский

г. Петропавловск-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела №21-06/45-10А о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

- Петров А.В. – руководитель Камчатского УФАС России;

Члены Комиссии:

- Коваленко Г.Б. – начальник отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Камчатского УФАС России;

- Парфирьева С.Н. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Камчатского УФАС России,

- Игнатьева И.В. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Камчатского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29 июня 2010 года по делу №21-06/45-10А о нарушении Правительством Камчатского края (683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. им. Ленина, 1), ГУП «Камчатэнергоснаб» (683031, г. Петропавловск-Камчатский, пр. Карла Маркса, д. 7) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕД П И С Ы В А Е Т:

Правительству Камчатского края в срок до 01 сентября 2010 года прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении

согласованных действий с ГУП «Камчатэнергоснаб» на рынке агентских услуг по оптовой торговле (поставке) углем и мазутом на территории Камчатского края, которые привели к ограничению конкуренции, в частности к: разделу рынка агентских услуг по составу продавцов; ограничению доступа на указанный товарный рынок хозяйствующих субъектов; созданию неравных условий для деятельности хозяйствующих субъектов на указанном товарном рынке вследствие создания преимуществ для деятельности ГУП «Камчатэнергоснаб», а именно:

1. Прекратить создание неравных условий для деятельности хозяйствующих субъектов на рынке агентских услуг по оптовой торговле углем и мазутом на территории Камчатского края в виде создания преимуществ для деятельности ГУП «Камчатэнергоснаб», которые выражаются в выделении ГУП «Камчатэнергоснаб» бюджетных средств на закупку топлива;

2. Внести изменения в соглашения о сотрудничестве с поставщиками топлива, исключаящие положения, создающие ГУП «Камчатэнергоснаб» либо иному хозяйствующему субъекту преимущественные условия деятельности на рынке агентских услуг по оптовой торговле углем и мазутом на территории Камчатского края.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.