

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении

«26» апреля 2021 г. г. Москва

Я, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России А.А. Сапожников, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-138/2021, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Московский регион», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте проведения административного расследования, в отсутствие <...>, привлеченного в качестве потерпевшего к рассмотрению дела № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте проведения административного расследования,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 07.10.2020 № 40430-ЭП/20, вх. от 12.10.2020 № 40959-ЭП/20) с жалобой на действия ПАО «Россети Московский регион» в части нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), по результатам рассмотрения которого Московским областным УФАС России вынесено Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (исх. от 05.11.2020 № 05/23286/20).

Решением ФАС России о рассмотрении жалобы на Определение Московского областного УФАС России от 05.11.2020 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 27.01.2021, Определение Московского областного УФАС России от 05.11.2020 № 05/23286/20 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении отменено, материалы обращения <...> возвращены на новое рассмотрение в Московское областное УФАС России.

В соответствии с позицией, изложенной в решении ФАС России от 27.01.2021, в действиях ПАО «Россети Московский регион» усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в нарушении пункта 105 Правил технологического присоединения, а именно – нарушение срока размещения типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в личном кабинете потребителя.

По результатам повторного рассмотрения обращения <...>, Московским областным УФАС России в отношении ПАО «Россети Московский регион» возбуждено дело № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определением о возбуждении дела № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении и проведении административного расследования от 29.01.2021, <...> привлечен к рассмотрению дела в качестве потерпевшего.

Рассмотрев материалы дела № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении, а также заслушав лиц, участвующих в деле, установлено следующее.

ПАО «Россети Московский регион» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового общего собрания акционеров ПАО «Россети Московский регион» (протокол № 17 от 29.06.2015).

ПАО «Россети Московский регион» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Московской области от 01.04.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057746555811.

В соответствии с Уставом ПАО «Россети Московский регион» место нахождения Общества: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2.

В соответствии с пунктом 3.2. Устава Общества, основным видом деятельности ПАО «Россети Московский регион» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г.

№ 861, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 20.12.2019 № 456-Р для ПАО «Россети Московский регион» установлен и введен в действие единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2020 год.

ПАО «Россети Московский регион» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с

использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Московский регион», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион», является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении, 11.07.2020 <...>

в ПАО «Россети Московский регион» подана заявка № И-20-00-839290/903/38 на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, к электрическим сетям с максимальной мощностью 15 кВт по уровню напряжения 0,4 кВ с третьей категорией надежности.

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения, к заявителям, предусмотренным пунктом 14 относятся физические лица, обратившиеся в сетевую организацию с целью технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Таким образом, <...> относится к категории заявителей, предусмотренных пунктом 14 Правил технологического присоединения.

С 01.07.2020 вступили в силу изменения в Правила технологического присоединения, введенные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2020 № 262 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», согласно которым порядок технологического присоединения заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, регламентирован разделом X указанных Правил.

Так, согласно пункту 105 Правил технологического присоединения, в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет

потребителя):

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;
- счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;
- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктом 25(1) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» надлежало в срок не позднее 27.07.2020 разместить в личном кабинете <...> документы, предусмотренные пунктом 105 Правил технологического присоединения, в том числе проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил технологического присоединения.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении, по результатам рассмотрения поданной <...> заявки № И-20-00-839290/903/38 от 11.07.2020,

ПАО «Россети Московский регион» 27.07.2020 подготовлены и размещены в личном кабинете потребителя счет ТП-105319 от 27.07.2020, технические условия № 38-20-302-13747(839408) от 27.07.2020, а также сопроводительное письмо № 38-20-302-13747(839408) от 27.07.2020.

Одновременно с вышеперечисленными документами в личный кабинет <...> выгружены условия типового договора при уровне напряжения до 0,4 кВ и инструкция по подключению потребителя, что подтверждается скриншотом личного кабинета <...>

В соответствии с материалами дела № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении 17.08.2020 в адрес ПАО «Россети Московский регион» от <...> поступило письмо. В указанном письме <...> сообщил ПАО «Россети Московский регион» об отсутствии в личном кабинете договора энергоснабжения, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в

соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил технологического присоединения.

По результатам рассмотрения письма <...> об отсутствии в личном кабинете договора энергоснабжения ПАО «Россети Московский регион» письмом от 20.08.2020 № б/н уведомило <...> о принятии мер по отображению и выгрузке договора энергоснабжения в личном кабинете <...>

В соответствии с материалами дела № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении и письменными пояснениями ПАО «Россети Московский регион» после проведения необходимых корректирующих мероприятий, договор энергоснабжения выгружен в личный кабинет <...> 07.10.2020.

Таким образом, договор энергоснабжения фактически размещен в личном кабинете <...> 07.10.2020.

В соответствии с пунктом 107 Правил технологического присоединения, сетевая организация в срок не позднее 2 рабочих дней со дня поступления заявки обязана направить в письменном или электронном виде в адрес субъекта розничного рынка, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил технологического присоединения, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, копию заявки, а также копии документов, прилагаемых к заявке в соответствии с пунктом 10 Правил технологического присоединения.

Согласно представленным материалам и сведениям, документы, предусмотренные пунктом 107 Правил технологического присоединения направлены ПАО «Россети Московский регион» в АО «Мосэнергосбыт» 13.07.2020, то есть в установленный пунктом 107 Правил технологического присоединения срок, что подтверждается сканом реестра направленных в АО «Мосэнергосбыт» заявок, поступивших в ПАО «Россети Московский регион» 11.07.2020.

Вместе с тем, в ходе проведения административного расследования по делу № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении установлено, что несвоевременная выгрузка договора энергоснабжения в личный кабинет <...> произошла ввиду общего технического сбоя системы обмена данными в связи с началом ее функционирования и эксплуатации только с 01.07.2020.

Учитывая, что невыгрузка договора энергоснабжения в личный кабинет <...> произошла в период, когда технологическое присоединение энергопринимающих устройств <...> находилось в стадии выполнения со стороны ПАО «Россети Московский регион» мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 38-20-302-13747(839408) от 27.07.2020, данное обстоятельство не привело и не могло привести к нарушению прав <...> на заключение договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком АО «Мосэнергосбыт», поскольку потребление электроэнергии в отсутствие технологического присоединения к электрическим сетям невозможно.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении, технологическое присоединение энергопринимающих устройств принадлежащих <...> и расположенных по адресу: <...> к электрическим

сетям осуществлено 04.12.2020.

Таким образом, к моменту выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> к электрическим сетям, <...> уже имел возможность для беспрепятственного получения электрической энергии по договору энергоснабжения.

Таким образом, в рамках рассмотрения дела № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении Московским областным УФАС России установлено, что ПАО «Россети Московский регион» совершило все исчерпывающие действия, направленные на своевременное размещение в личном кабинете <...> документов, предусмотренных Пунктом 105 Правил технологического присоединения, в том числе проекта договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил технологического присоединения.

С учетом изложенного, в действиях ПАО «Россети Московский регион» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-138/2021 об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Московский регион» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.
2. В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника отдела

антимонопольного контроля А.А. Сапожников