

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...>,

Члены Комиссии:

<...>

рассмотрев дело №31-ФАС22-АМ/07-13 по признакам нарушения МУП «Калманские водопроводные сети» (Алтайский край, Калманский район, с.Калманка, ул.Ленина,44) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

от заявителя – И (паспорт),

от ответчика – Ф- директор МУП «Калманские водопроводные сети» (паспорт); К - главный бухгалтер МУП «Калманские водопроводные сети» (паспорт);

Н – глава администрации Калманского сельсовета,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило письменное обращение И. (вх.№5129 от 02.07.2013) в отношении МУП «Калманские водопроводные сети» по вопросу законности и обоснованности применения в период с 01.06.2011г. по 10.11.2012г. при расчете платы за холодное водоснабжение тарифа, не установленного в соответствии с действующим законодательством.

Приказом антимонопольного органа от 24.07.2013г. №305 возбуждено дело №31-ФАС22-АМ/07-13 в отношении МУП «Калманские водопроводные сети» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 24.07.2013г. дело №31-ФАС22-АМ/07-13 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 12 августа 2013г.

В заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю И. пояснила, что проживает в жилом доме, расположенном по адресу: Алтайский край, с.Калманка, ул.Южная, <...>, услуги по водоснабжению физическим и юридическим лицам с.Калманка Калманского района Алтайского края с 1 июня 2011 года по настоящее время оказывает МУП «Калманские водопроводные сети», при этом, до 10 ноября 2012 года при расчетах за оказываемые услуги предприятием применялся тариф в размере 22 рубля за куб.м., который был утвержден для ООО «Энергия».

Директор МУП «Калманские водопроводные сети» в заседании Комиссии УФАС

по Алтайскому краю пояснил, что предприятие действительно оказывает потребителям услуги по водоснабжению в с.Калманка Калманского района Алтайского края. До установления тарифа в соответствии с действующим законодательством, МУП «Калманские водопроводные сети» применялся тариф, установленный решением Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края от 30.10.2009г. №63 для ООО «Энергия», ранее оказывающего данные услуги.

Как установлено в процессе рассмотрения дела Комиссией УФАС по Алтайскому краю, МУП «Калманские водопроводные сети» поставлено на учет в соответствии с положениями Налогового кодекса РФ за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1112201000273, организации присвоен ИНН 224600113114, КПП 224601001.

Муниципальное унитарное предприятие «Калманские водопроводные сети», согласно Уставу, создано в соответствии с Постановлением Главы муниципального образования «Калманский сельсовет» Калманского района Алтайского края от 25.05.2011г. №49 «О создании муниципального предприятия», является юридическим лицом, основными видами деятельности которого являются: обеспечение населения услугами жилищно-коммунального комплекса; сбор, очистка и распределение воды.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 21.06.2011г., содержащей сведения о юридическом лице, Муниципальное унитарное предприятие «Калманские водопроводные сети» осуществляет следующий вид деятельности – сбор, очистка и распределение воды.

Из документов и материалов, представленных в управление ФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, установлено, что на основании договора закрепления муниципального имущества от 27.05.2011г., заключенного между МУП «Калманские водопроводные сети» и администрацией Калманского сельсовета, последний передает, а МУП «Калманские водопроводные сети» владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним муниципальным имуществом на праве хозяйственного ведения в соответствии с назначением имущества и целями деятельности Предприятия, а также в соответствии с действующим законодательством РФ, уставом Предприятия (п.2.1 договора). Настоящий договор заключен на неограниченный срок (п.6.4 договора).

Из информации МУП «Калманские водопроводные сети», представленной в антимонопольный орган (вх.№5751 от 23.07.2013г.), следует, что при расчетах с потребителями за отпуск холодной воды МУП «Калманские водопроводные сети» с 01.06.2011г. до установления тарифа в соответствии с действующим законодательством применялся тариф, установленный решением Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края от 30.10.2009г. №63 для ООО «Энергия». В подтверждение данного обстоятельства в антимонопольный орган представлен приказ МУП «Калманские водопроводные сети» от 01.01.2011г. №3а.

Частью 2 статьи 157 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее ЖК РФ) предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги, указанные в части 4 [статьи 154](#) ЖК РФ, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом. Органы местного самоуправления могут

наделяться отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

К иным правовым актам в сфере жилищного законодательства относятся [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (в части расчета платы за коммунальные услуги) (далее Правила №307), Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (Далее - Правила №354).

Пунктом 6 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 установлено, что предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (конклюдентные действия). Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный в письменной форме, должен соответствовать положениям настоящих Правил и может содержать особенности исполнения такого договора в случаях и пределах, предусмотренных настоящими Правилами.

В данном случае фактически между жителями с.Калманка, в частности, И. и МУП «Калманские водопроводные сети» сложились договорные отношения по предоставлению услуг по холодному водоснабжению. МУП «Калманские водопроводные сети» оказывает услуги водоснабжения И., которые последней оплачиваются.

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, с оплатой таких услуг, положения настоящего Федерального закона применяются в части, не урегулированной другими федеральными законами.

Пунктом 1 статьи 31 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» к регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относятся - холодное водоснабжение, в том числе - транспортировка воды, включая распределение воды.

В соответствии с пунктами 2,8 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» регулированию подлежат тарифы в

сфере холодного водоснабжения и водоотведения, которые устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органом местного самоуправления поселения или городского округа, осуществляющего регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

На территории Алтайского края органом, осуществляющим в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, государственное регулирование цен (тарифов) в сфере водоснабжения, водоотведения, является управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

Кроме того, согласно пункту 15 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 N 307, размер платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение и отопление рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

МУП «Калманские водопроводные сети» при оказании потребителям с.Калманка, Калманского района, Алтайского края услуг холодного водоснабжения в период с 01.06.2011г. по 10.11.2012г. производило расчеты за потребляемый ресурс с применением тарифа, который был установлен для ООО «Энергия», о чем свидетельствуют приказ МУП «Калманские водопроводные сети» от 01.01.2011г. №3а, а также копии платежных документов, представленных заявителем в материалы дела.

Данный факт не отрицался представителями МУП «Калманские водопроводные сети», присутствующими на заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела.

Тариф на холодную воду, поставляемую МУП «Калманские водопроводные сети» потребителям Калманского сельсовета Калманского района Алтайского края, был утвержден решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 10.10.2012г. №127, данное решение вступило в силу с 11.11.2012г.

[Пунктом 10 части 1 статьи 10](#) Федерального закона N 135-ФЗ предусмотрен запрет на совершение занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Нарушение МУП «Калманские водопроводные сети» [пункта 10 части 1 статьи 10](#) Федерального закона № 135-ФЗ выразилось в применении в период с 01.06.2011г. по 10.11.2012г. при расчете платы за холодное водоснабжение тарифа, не установленного в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с

использованием централизованной системы, систем коммунальной инфраструктуры, относятся к сферам деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, действия МУП «Калманские водопроводные сети», выразившиеся в применении в период с 01.06.2011г. по 10.11.2012г. при расчете платы за холодное водоснабжение тарифа, не установленного в соответствии с действующим законодательством, противоречат части 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, ущемляют интересы И., проживающей по адресу: Алтайский край, с.Калманка, ул.Южная, <...>, и нарушают требования пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать МУП «Калманские водопроводные сети» доминирующим на рынке услуг по водоснабжению в границах балансовой принадлежности своих сетей.
2. Признать действия МУП «Калманские водопроводные сети», выразившиеся в применении в период с 01.06.2011г. по 10.11.2012г. при расчете платы за холодное водоснабжение тарифа, не установленного в соответствии с действующим законодательством, противоречащими части 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, ущемляющими интересы потребителя И, проживающей по адресу: Алтайского края, с.Калманка, ул.Южная, <...>, и нарушающими требования пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. В связи с добровольным устранением МУП «Калманские водопроводные сети» нарушения антимонопольного законодательства до вынесения решения по делу №31-ФАС22-АМ/07-13, предписание МУП «Калманские водопроводные сети» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать, рассмотрение дела №31-ФАС22-АМ/07-13 в отношении МУП «Калманские водопроводные сети» прекратить.