

## **РЕШЕНИЕ № 175/2020- КС**

по делу № 023/06/64-651/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 февраля 2020 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Полигон-Тендер» (далее – Заявитель) на действия СОК ФСО РФ при проведении электронного аукциона: «Поставка сухого полнорационного корма класса «премиум» или «суперпремиум» для взрослых собак» (извещение №0318100007820000005) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Требования, установленные в Разделе 2 «Описание объекта закупки» противоречат ст. 33 Закона о контрактной системе.

Представителями Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация, письменные пояснения. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – СОК ФСО РФ проводился электронный аукцион: «Поставка сухого полнорационного корма класса «премиум» или «суперпремиум» для взрослых собак» (извещение №0318100007820000005).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 741 316,00 руб.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

По данному аукциону поступило 2 заявки от участников. Согласно протоколу № 3 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.02.2020г. на участие в электронном аукционе допущены все поданные заявки: 1, 2.

Согласно протоколу № 6 подведения итогов аукциона в электронной форме от 10.02.2020 г.

Номер по ранжированию	Идентификационный номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта (руб.)	Снижение, %
1	№2	ИП Летуновская Наталья Александровна	1 697 783, 10	2,5%
2	№1	ИП Рокотов Сергей Александрович	1 706 489, 68	2%

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе

обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявитель в жалобе указывает, что из документации электронного аукциона не следует какие сведения должен отразить участник при подаче заявки и дальнейшего исполнения заявки.

Из пояснений представителей Заказчик следует, что в соответствии с п. 1), п. 2) ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчиком в позициях №1, 2, 3 пункта 7 Извещения о проведении электронного аукциона и Части II «Наименование и описание объекта закупки» документации электронного аукциона был установленны требования к товару необходимому к поставке, а также максимальные и минимальные характеристики.

№ п/п	ОКПД 2	Наименование	Ед. изм.	Кол-во		
1.	10.92.10.110	<p><b>Сухой полнорационный корм класса «премиум» или «суперпремиум» для взрослых собак с мясом курицы Hills или эквивалент.</b></p> <p><b>Ингредиенты:</b> корм должен содержать не менее 7% мяса курицы, общее содержание мяса птицы не менее 10 %. В качестве консервантов должны быть использованы только натуральное сырье и натуральные антиоксиданты. В корме не должно присутствовать искусственных красителей, ароматизаторов и консервантов. В состав корма должны входить следующие ингредиенты: кукуруза, пшеница, мука из мяса курицы и индейки, животный жир, мука из соевых бобов, мука из кукурузного глютена, гидролизат белка, растительное масло, сухая пульпа сахарной свеклы, минералы, семя льна, гидролизат хрящевой ткани (хондроитин сульфат), гидролизат панцирей ракообразных (глюкозамин).</p> <p><b>Энергетическая ценность:</b> не менее 370, но не более 430 килокалорий на 100 граммов</p> <p><b>Форма:</b> в виде гранул или крокетов.</p>	кг.	4000		
		<b>Питательные вещества и добавки:</b>				
		Белок			%	не менее 20,8
		Жир			%	не менее 14,0
		Клетчатка			%	не более 2,0
		Зола			%	не более 5,4
		Кальций			%	не менее 0,66
		Фосфор			%	не менее 0,59
		Калий			%	не менее 0,70
		Натрий			%	не менее 0,27
		Цинк			мг/кг	не менее 150,0
		Железо			мг/кг	не более 80
		Медь			мг/кг	не менее 7,2
		Марганец			мг/кг	не менее 7,5
		Йод			мг/кг	не менее 1,10
		Селен			мг/кг	не менее 0,2
		Магний			%	не менее 0,1
<b>Витамины:</b>						

Витамин А	МЕ/кг	не менее 9600
Витамин D-3	МЕ/кг	не менее 740
Витамин Е	мг/кг	не менее 250
Витамин С	мг/кг	не менее 100
Бета-каротин	мг/кг	не менее 1,5
Глюкозамин	мг/кг	не менее 455
Хондроитин сульфат	мг/кг	не менее 480

**Фасовка:** мешки не менее 14 не более 18 кг.

**Требования к упаковке, фасовке, маркировке товара.** Корм должен быть расфасован во влагонепроницаемые, светонепроницаемые мешки с нанесенной на верхний слой информацией в соответствии с ГОСТ Р 55984-2014, следующего содержания: название торговой марки, наименование корма, наименование предприятия изготовителя и его адрес, наименование продукции, подробный состав корма, дата изготовления и срок годности, условия хранения, количество упакованного корма. Информация на упаковке должна являться неизменной (несмываемой, нестираемой) и неотторжимой частью упаковки, не должно допускаться размещение идентификационной информации на стикерах (самоклеящемся материале), которые можно заменить без нарушения упаковки (переклейка) или утерять в процессе транспортировки продукта. Обязательное оборудование упаковки замком типа Zip-Lock (зиплок) или эквивалент согласно ГОСТ 12302-2013.

**Сухой полнорационный корм класса «премиум» или «суперпремиум» для взрослых собак с повышенной активностью Hills или эквивалент.**

**Ингредиенты:** корм должен содержать не менее 21% курицы, общее содержание мяса птицы не менее 33%. В состав корма должны входить следующие ингредиенты: кукуруза, мука из курицы и индейки, животный жир, сухая пульпа сахарной свеклы, гидролизат белка, растительное масло, сухое цельное яйцо, семена льна, минералы, с натуральными антиоксидантами.

**Энергетическая ценность** не менее 380, но не более 450 килокалорий на 100 граммов

**Форма:** в виде гранул или крокетов.

**Требования к качеству и безопасности:** не допускается поставка продукции, содержащей генно-модифицированные организмы, белки жвачных животных либо ингредиенты, полученные в результате их переработки.

Питательные вещества и добавки:		
Белок	%	не менее 27,0
Жир	%	не менее 19,0
Клетчатка	%	не более 3,5
Зола	%	не более 7,5
Кальций	%	не менее 0,90
Фосфор	%	не более 0,70
Магний	%	не более 0,09
Натрий	%	не менее 0,30
Калий	%	не менее 0,70

<b>Витамины:</b>		
Витамин Е	мг/кг	не менее 500
Витамин С	мг/кг	не менее 90
Витамин А	МЕ/кг	более 6340
Витамин D3	МЕ/кг	не менее 510
<b>Добавки:</b>		
Железо	мг/кг	не менее 85,0
Йод	мг/кг	не более 3,8
Медь	мг/кг	не менее 8,1
Марганец	мг/кг	не менее 9,0
Цинк	мг/кг	не менее 130,0
Бета-каротин	мг/кг	не менее 1,5

**Фасовка:** в мешки не менее 12 не более 14 кг.

**Требования к упаковке, фасовке, маркировке товара.** Корм должен быть расфасован во влагонепроницаемые, светонепроницаемые мешки с нанесенной на верхний слой информацией в соответствии с ГОСТ Р 55984-2014, следующего содержания: название торговой марки, наименование корма, наименование предприятия изготовителя и его адрес, наименование продукции, подробный состав корма, дата изготовления и срок годности, условия хранения, количество упакованного корма. Информация на упаковке должна являться неизменной (несмываемой, нестираемой) и неотторжимой частью упаковки, не должно допускаться размещение идентификационной информации на стикерах (самоклеящемся материале), которые можно заменить без нарушения упаковки (переклейка) или утерять в процессе транспортировки продукта. Обязательное оборудование упаковки замком типа Zip-Lock (зиплок) или эквивалент согласно ГОСТ 12302-2013.

**Сухой полноценный диетический рацион для собак при острых кишечных расстройствах для и нарушении пищеварения Hills или эквивалент.**

**Ингредиенты:** корм должен содержать мясо курицы и индейки, злаки, масла и жиры, кукурузу, размолотый рис, сухое цельное яйцо, муку из кукурузного глютена, животный жир, растительное масло.

**Энергетическая ценность:** не менее 360, но не более 370 килокалорий на 100 граммов

**Форма:** в виде гранул или крокетов.

**Требования к качеству и безопасности:** не допускается поставка продукции, содержащей генно-модифицированные организмы, белков жвачных животных, не допускается присутствие в корме пшеницы, пшеничной муки ячменя и овса, либо ингредиентов, полученных в результате их переработки.

<b>Питательные вещества и добавки:</b>		
Белок	%	не менее 23,0
Жир	%	не менее 12,5
Клетчатка	%	не более 1,4
Зола	%	не менее 5,5
Кальций	%	не менее 1,1

3	10.92.10.110	Фосфор	%	не менее 0,69	кг.	600			
		Калий	%	не менее 0,84					
		Натрий	%	не менее 0,29					
		Магний	%	не более 0,09					
		Цинк	мг/кг	не более 163,0					
		Железо	мг/кг	не менее 191,0					
		Медь	мг/кг	не менее 13,0					
		Марганец	мг/кг	не более 8,5					
		Йод	мг/кг	не менее 2,2					
		Селен	мг/кг	не менее 0,3					
		Омега 3	%	не более 0,38					
		Омега 6	%	не более 3,13					
		ДГК	%	не более 0,05					
		<b>Витамины:</b>							
		Витамин А	МЕ/кг	более 27000					
		Витамин D3	МЕ/кг	не менее 950					
		Витамин B1	мг/кг	не более 2,8					
		Витамин B12	мг/кг	не менее 0,09					
		Витамин Е	мг/кг	не менее 500					
		Витамин С	мг/кг	не менее 90					
		Бета-каротин	мг/кг	не менее 1,5					
		<p><b>Фасовка:</b> в мешки не менее 12 не более 14 кг.</p> <p><b>Требования к упаковке, фасовке, маркировке товара.</b> Корм должен быть расфасован во влагонепроницаемые, светонепроницаемые мешки с нанесенной на верхний слой информацией в соответствии с ГОСТ Р 55984-2014, следующего содержания: название торговой марки, наименование корма, наименование предприятия изготовителя и его адрес, наименование продукции, подробный состав корма, дата изготовления и срок годности, условия хранения, количество упакованного корма. Информация на упаковке должна являться неизменной (несмываемой, нестираемой) и неотторжимой частью упаковки, не должно допускаться размещение идентификационной информации на стикерах (самоклеящемся материале), которые можно заменить без нарушения упаковки (переклейка) или утерять в процессе транспортировки продукта. Обязательное оборудование упаковки замком типа Zip-Lock (зиплок) или эквивалент согласно ГОСТ 12302-2013.</p>							

В п.1 указан товарный знак собачьего корма «Hills» или эквивалент.

Требования к качественным показателям содержат минимальные показатели требуемых характеристик. Требования к упаковке и фасовке сухого корма были обусловлены условиями хранения, использования и обеспечения сохранности с учетом установленных норм на выдачу и обеспечение.

В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта был использован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). С целью определения цены контракта Заказчиком были направлены запросы с содержанием количественных и качественных показателей о предоставлении ценовой информации потенциальным поставщикам (5 шт.), обладающим опытом поставок соответствующих товаров и получены ценовые предложения. Получены ответы с коммерческими предложениями о

поставках корма от трех разных производителей: торговые марки Purina™

Pro Plan™, Hills и Dr.Clauder's, что подтверждает согласие данных фирм поставить сухой корм с запрошенными характеристиками. Данные характеристики указывались в запросах в соответствии с условиями службы собак и требованиям к их обеспечению согласно внутренним руководящим документам. На основании полученных ответов была определена начальная (максимальная) цена контракта.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Полигон-Тендер» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100007820000005).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.