## РЕШЕНИЕ № 175/2020- КС

по делу № 023/06/64-651/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 февраля 2020 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Полигон-Тендер» (далее – Заявитель) на действия СОК ФСО РФ при проведении электронного аукциона: «Поставка сухого полнорационного корма класса «премиум» или «суперпремиум» для взрослых собак» (извещение №0318100007820000005) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Требования, установленные в Разделе 2 «Описание объекта закупки» противоречат ст. 33 Закона о контрактной системе.

Представителями Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация, письменные пояснения. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – СОК ФСО РФ проводился электронный аукцион: «Поставка сухого полнорационного корма класса «премиум» или «суперпремиум» для взрослых собак» (извещение №0318100007820000005).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 741 316,00 руб.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

По данному аукциону поступило 2 заяви от участников. Согласно протоколу № 3 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.02.2020г. на участие в электронном аукционе допущены все поданные заявки: 1, 2.

Согласно протоколу № 6 подведения итогов аукциона в электронной форме от 10.02.2020 г.

Номер по	Идентификационный	Наименование участника	Предложение о	Снижение, %
ранжированию	номер заявки		цене контракта	
			(руб.)	
1	№2	ИП Летуновская Наталья	1 697 783, 10	2,5%
		Александровна		
2	№1	ИП Рокотов Сергей	1 706 489, 68	2%
		Александрович		

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе

обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявитель в жалобе указывает, что из документации электронного аукциона не следует какие сведения должен отразить участник при подаче заявки и дальнейшего исполнения заявки.

Из пояснений представителей Заказчик следует, что в соответствии с п. 1), п. 2) ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчиком в позициях №1, 2, 3 пункта 7 Извещения о проведении электронного аукциона и Части II «Наименование и описание объекта закупки» документации электронного аукциона был установлены требования к товару необходимому к поставке, а также максимальные и минимальные характеристики.

№ п/п	ОКПД 2		Наимен	нование		Ед. изм.	Кол-во
		Сухой полно	рационный к	орм класса «премиум	» ИЛИ		
		«суперпремиум»	Для взрослых	собак с мясом куриц	ы Hills или		
			ЭКВИВ	алент.			
		<b>Ингредиенты</b> : корм	ДОЛЖЕН СОД	ержать не менее 7% м	яса курицы,		
				ицы не менее 10 %. В ко			
				пользованы только нат			
				сиданты. В корме не д красителей, аромати:			
				красителей, аромати. О должны входить сле,			
		-	-	а, мука из мяса курицы	-		
				бов, мука из кукурузно			
				е масло, сухая пульпа	•		
				а, гидролизат хрящево Лизат панцирей ракооб			
		(COMPONIANT CY)	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	замин).	POOLIDIA		
		-		е менее 370, но не бол	\ee 430		
		К	илокалорий н	на 100 граммов			
		Фор	ANG DELAN SERVICE				
		Ψορ	ии. в виде гр	анул или крокетов.			
		Питатель	ные веществ	а и добавки:			
		<b>Питатель</b> Белок	ные веществ	<b>а и добавки:</b> не менее 20,8	]		
		Белок	%	не менее 20,8			
		Белок Жир	%	не менее 20,8 не менее 14,0			
		Белок Жир Клетчатка	% % %	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0			
		Белок Жир Клетчатка Зола	% % % % %	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0 не более 5,4			
		Белок Жир Клетчатка Зола Кальций	% % % %	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0 не более 5,4 не менее 0,66			
		Белок Жир Клетчатка Зола Кальций Фосфор	% % % % %	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0 не более 5,4 не менее 0,66 не менее 0,59			
		Белок Жир Клетчатка Зола Кальций Фосфор Калий	% % % % %	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0 не более 5,4 не менее 0,66 не менее 0,59 не менее 0,70 не менее 0,27 не менее 150,0			
1.	10.92.10.110	Белок Жир Клетчатка Зола Кальций Фосфор Калий Натрий Цинк Железо	% % % % % %	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0 не более 5,4 не менее 0,66 не менее 0,59 не менее 0,70 не менее 0,27		КГ.	4000
1.	10.92.10.110	Белок Жир Клетчатка Зола Кальций Фосфор Калий Натрий	% % % % % % % МГ/КГ	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0 не более 5,4 не менее 0,66 не менее 0,59 не менее 0,70 не менее 0,27 не менее 150,0		КГ.	4000
1.	10.92.10.110	Белок Жир Клетчатка Зола Кальций Фосфор Калий Натрий Цинк Железо Медь Марганец	% % % % % % % МГ/КГ	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0 не более 5,4 не менее 0,66 не менее 0,59 не менее 0,70 не менее 0,27 не менее 150,0 не более 80 не менее 7,2 не менее 7,5		КГ.	4000
1.	10.92.10.110	Белок Жир Клетчатка Зола Кальций Фосфор Калий Натрий Цинк Железо	% % % % % % % МГ/КГ МГ/КГ	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0 не более 5,4 не менее 0,66 не менее 0,59 не менее 0,70 не менее 150,0 не более 80 не менее 7,2 не менее 7,5 не менее 1,10		кг.	4000
1.	10.92.10.110	Белок Жир Клетчатка Зола Кальций Фосфор Калий Натрий Цинк Железо Медь Марганец	% % % % % % % % МГ/КГ МГ/КГ	не менее 20,8 не менее 14,0 не более 2,0 не более 5,4 не менее 0,66 не менее 0,59 не менее 0,70 не менее 0,27 не менее 150,0 не более 80 не менее 7,2 не менее 7,5		кг.	4000

	1		
Витамин А	МЕ/кг	не менее 9600	
Витамин D-3	МЕ/кг	не менее 740	
Витамин Е	мг/кг	не менее 250	
Витамин С	мг/кг	не менее 100	
Бета-каротин	мг/кг	не менее 1,5	
Глюкозамин	мг/кг	не менее 455	
Хондроитин сульфат	мг/кг	не менее 480	

Фасовка: мешки не менее 14 не более 18 кг.

Требования к упаковке, фасовке, маркировке товара. Корм должен быть расфасован во влагонепроницаемые, светонепроницаемые мешки с нанесенной на верхний слой информацией в соответствии с ГОСТ Р 55984-2014, следующего содержания: название торговой марки, наименование корма, наименование предприятия изготовителя и его адрес, наименование продукции, подробный состав корма, дата изготовления и срок годности, условия хранения, количество упакованного корма. Информация на упаковке должна являться неизменной (несмываемой, нестираемой) и неотторжимой частью упаковки, не должно допускаться размещение идентификационной информации на стикерах (самоклеящемся материале), которые можно заменить без нарушения упаковки (переклейка) или утерять в процессе транспортировки продукта. Обязательное оборудование упаковки замком типа Zip-Lock (зиплок) или FOCT 12302-2013. эквивалент согласно

Сухой полнорационный корм класса «премиум» или «суперпремиум» для взрослых собак с повышенной активностью Hills или эквивалент.

Ингредиенты: корм должен содержать не менее 21% курицы, общее содержание мяса птицы не менее 33%. В состав корма должны входить следующие ингредиенты: кукуруза, мука из курицы и индейки, животный жир, сухая пульпа сахарной свеклы, гидролизат белка, растительное масло, сухое цельное яйцо, семя льна, минералы, с натуральным антиоксидантами.

Энергетическая ценность не менее 380, но не более 450 килокалорий на 100 граммов

Форма: в виде гранул или крокетов.

Требования к качеству и безопасности: не допускается поставка продукции, содержащей генно-модифицированные организмы, белки жвачных животных либо ингредиенты, полученные в результате их переработки.

Питательные вещества и добавки:					
Белок	%	не менее 27,0			
Жир	%	не менее 19,0			
Клетчатка	%	не более 3,5			
Зола	%	не более 7,5			
Кальций	%	не менее 0,90			
Фосфор	%	не более 0,70			
Магний	%	не более 0,09			
Натрий	%	не менее 0,30			
Калий	%	не менее 0,70			

Витамины:					
Витамин Е	мг/кг	не менее 500			
Витамин С	мг/кг	не менее 90			
Витамин А	МЕ/кг	более 6340			
Витамин D3	МЕ/кг	не менее 510			
Добавки:					
Железо	мг/кг	не менее 85,0			
ДОЙ	мг/кг	не более 3,8			
Медь	мг/кг	не менее 8,1			
Марганец	мг/кг	не менее 9,0			
Цинк	мг/кг	не менее 130,0			
Бета-каротин	мг/кг	не менее 1,5			

Фасовка: в мешки не менее 12 не более 14 кг.

Требования к упаковке, фасовке, маркировке товара. Корм должен быть расфасован во влагонепроницаемые, светонепроницаемые мешки с нанесенной на верхний слой информацией в соответствии с ГОСТ Р 55984-2014, следующего содержания: название торговой марки, наименование корма, наименование предприятия изготовителя и его адрес, наименование продукции, подробный состав корма, дата изготовления и срок годности, условия хранения, количество упакованного корма. Информация на упаковке должна являться неизменной (несмываемой, нестираемой) и неотторжимой частью упаковки, не должно допускаться размещение идентификационной информации на стикерах (самоклеящемся материале), которые можно заменить без нарушения упаковки (переклейка) или утерять в процессе транспортировки продукта. Обязательное Zip-Lock (зиплок) или оборудование упаковки замком типа эквивалент согласно ГОСТ 12302-2013.

Сухой полноценный диетический рацион для собак при острых кишечных расстройствах для и нарушении пищеварения Hills или эквивалент.

**Ингредиенты**: корм должен содержать мясо курицы и индейки, злаки, масла и жиры, кукурузу, размолотый рис, сухое цельное яйцо, муку из кукурузного глютена, животный жир, растительное масло.

**Энергетическая ценность**: не менее 360, но не более 370 килокалорий на 100 граммов

Форма: в виде гранул или крокетов.

Требования к качеству и безопасности: не допускается поставка продукции, содержащей генно-модифицированные организмы, белков жвачных животных, не допускается присутствие в корме пшеницы, пшеничной муки ячменя и овса, либо ингредиентов, полученных в результате их переработки.

Питательные вещества и добавки:					
Белок	%	не менее 23,0			
Жир	%	не менее 12,5			
Клетчатка	%	не более 1,4			
Зола	%	не менее 5,5			
Кальший	%	не менее 1 1			
1 2 2 1 1 1					

ĺ	1	Фосфор	<b>l</b> %	не менее 0,69	1 1	İ	I I
		Калий	%	не менее 0,84			
		Натрий	%	не менее 0,29			
		Магний	%	не более 0,09			
		Цинк	мг/кг	не более 163,0	1		
		Железо	мг/кг	не менее 191,0			
3	10.92.10.110	Медь	мг/кг	не менее 13,0		KΓ.	600
	10.72.10.110	Марганец	мг/кг	не более 8,5		IXI i	000
		Йод	мг/кг	не менее 2,2	1		
		Селен	мг/кг	не менее 0,3	1		
		Омега 3	%	не более 0,38	1		
		Омега б	%	не более 3,13	1		
		ДГК	%	не более 0,05	1		
			Витамин	ы:	1		
		Витамин А	МЕ/кг	более 27000	1		
		Витамин D3	МЕ/кг	не менее 950	1		
		Витамин В1	мг/кг	не более 2,8	1		
		Витамин В12	мг/кг	не менее 0,09			
		Витамин Е	мг/кг	не менее 500			
		Витамин С	мг/кг	не менее 90			
		Бета-каротин	мг/кг	не менее 1,5			
		Требования к упан должен быть светонепроницае информацией в сос содержания: назвы наименование	ковке, фас расфасов емые мешк ответствии ание торго е предприя	менее 12 не более 14 кг овке, маркировке товар ан во влагонепроницаем и с нанесенной на верхны с ГОСТ Р 55984-2014, сле, вой марки, наименования тия изготовителя и его ад подробный состав кормо	а. Корм ые, ийслой дующего э корма, рес,		
		изготовления и ср	ок годнос	ги, условия хранения, коль ация на упаковке должно	ичество		
		неизменной (несмыв	аемой, нес	стираемой) и неотторжим	юй частью		
		•	•	ся размещение идентифи	-		
				юклеящемся материале) я упаковки (переклейка) и			
				я упаковки (переклеика) и овки продукта. Обязатель			
		оборудование упа					
		эквивалент со	огласно	ГОСТ 12302-20	113.		

В п. 1 указан товарный знак собачьего корма «Hills» или эквивалент.

Требования к качественным показателя содержат минимальные показатели требуемых характеристик. Требования к упаковке и фасовке сухого корма были обусловлены условиями хранения, использования и обеспечения сохранности с учетом установленных норм на выдачу и обеспечение.

В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта был использован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). С целью определения цены контракта Заказчиком были направлены запросы с содержанием количественных и качественных показателей о предоставлении ценовой информации потенциальным поставщикам (5 шт.), обладающим опытом поставок соответствующих товаров и получены ценовые предложения. Получены ответы с коммерческими предложениями о

поставках корма от трех разных производителей: торговые марки  $Purina^{TM}$ 

Pro Plan<sup>TM</sup>, Hils и Dr. Clauder из, что подтверждает согласие данных фирм поставить сухой корм с запрошенными характеристиками. Данные характеристики указывались в запросах в соответствии с условиями службы собак и требованиям к их обеспечению согласно внутренним руководящим документам. На основании полученных ответов была определена начальная (максимальная) цена контракта.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст. 105 и на основании ч. 15 ст. 99, ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

## РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «Полигон-Тендер» необоснованной.
- Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100007820000005).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.