

РЕШЕНИЕ № 8-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 января 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Представителя по доверенностям от заявителей - Шахлай А.А. (Заявители – Леонтьев О.В., Абдрахимова М.В., ООО «Лидер-Авто», Заика Т.В., Папанов В.И., Соловьев С.И., Фомина В.П., Арутюнян Г.Б., Сафонов А.Б., Болотников И.А., Першин В.В., Востриков Г.Н., Лазаренко В.А.) на действия организатора торгов Администрации Ейского городского поселения Ейского района (ул. Свердлова, 103, д. 56А, г. Ейск, 353680) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным городским маршрутам регулярного сообщения №4 В Ейском городском поселении Ейского района (извещение от 22.11.2014 г. опубликовано в газете «Приазовские степи»), в присутствии представителя Заявителей – Шахлай А.А. (доверенности №23АА4032007 от 17.12.2014; №23АА3790705 от 20.12.14, №23АА4351041 от 17.01.2015, №23АА4012883 от 22.12.2014, №23АА4334080 от 19.12.2014, №23АА3790819 от 26.12.2014, №23АА316778 от 22.12.2014, №23АА4473603 от 20.12.2014, №23АА3790646 от 17.12.2014, №23АА4334099 от 22.12.2014, №23АА012873 от 22.12.2014, №23АА4032031 от 18.12.2014, №23АА4012854 от 18.12.2014, 23АА4334108 от 22.12.2014), в присутствии представителя Организатора торгов – Малышева Н.И. (доверенность № 01-100/14-37 от 19.01.2015),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарское УФАС России рассмотрело жалобу Представителя по доверенностям от заявителей - Шахлай А.А. (Заявители – Леонтьев О.В., Абдрахимова М.В., ООО «Лидер-Авто», Заика Т.В., Папанов В.И., Соловьев С.И., Фомина В.П., Арутюнян Г.Б., Сафонов А.Б., Болотников И.А., Першин В.В., Востриков Г.Н., Лазаренко В.А.) на действия Администрации Ейского городского поселения Ейского района (353680, Краснодарский край, г. Ейск, ул. Свердлова, 103) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным городским маршрутам регулярного сообщения №4 в Ейского района (извещение от 22.11.2014 г. опубликовано в газете «Приазовские степи»).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 21.01.2015 в 16-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указал, что действия Организатора торгов противоречат Федеральному закону «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года №135-ФЗ и нарушают его права, а именно это выражается в создании дискриминационных условий п.8 ч.1 ст.15 настоящего закона, а также необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами п.2 ч.1 ст.15 данного закона.

Заявитель считает, что установленные Организатором торгов при проведении открытого конкурса требования к участникам необоснованны, неправомерны, поскольку влекут за собой необоснованное ограничение числа участников открытого конкурса.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя незаконной, необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении открытого конкурса.

В соответствии с подпунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального Закона от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского поселения.

Согласно статье 4.3 Закона Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения в безопасных и качественных перевозках является выбор перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, который проводится на конкурсной основе. Уполномоченный орган в области организации

транспортного обслуживания устанавливает требования по количеству, категории, классу и вместимости транспортных средств на каждом маршруте регулярных перевозок исходя из

пассажиропотока, пропускной способности объектов транспортной инфраструктуры, экологических норм.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с постановлением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 05.02.2014 №67 «Об утверждении конкурсной документации открытых конкурсов на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по муниципальным городским маршрутам регулярного сообщения в Ейском городском поселении Ейского района» была разработана конкурсная документация.

Постановлением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 22.09.2014 № 577 «О внесении изменений в постановление администрации Ейского городского поселения Ейского района от 05.02.2014 №67 «Об утверждении конкурсной документации открытых конкурсов на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по муниципальным городским маршрутам регулярного сообщения в Ейском городском поселении Ейского района» были внесены изменения в конкурсную документацию.

20.11.2014 г. подписано постановление администрации Ейского городского поселения Ейского района № 690 «О проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по муниципальному городскому маршруту регулярного сообщения № 4 в Ейском городском поселении Ейского района».

22.11.2014 г. в газете «Приазовские степи» размещена информация о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок по муниципальному городскому маршруту регулярного сообщения №4 в Ейском городском поселении Ейского района.

Положение о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Ейском городском поселении Ейского района принято в соответствии с полномочиями, предоставленными подпунктом 7 пункта 1 статьи 14 Федерального

Закона от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 3 Федерального закона от 10 декабря 1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", на принятие указанных актов в сфере обеспечения пассажирских перевозок с учетом индивидуальных особенностей пассажирских перевозок в муниципальном образовании, в том числе об установлении лотов, количества, категории и вместимости транспортных средств.

Протоколом №2 от 26.12.2014 заседания конкурсной комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, допуска перевозчика, подавшего заявку на участие в конкурсе, признании такого перевозчика участником конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальному городскому маршруту регулярного сообщения №4 в Ейском городском поселении Ейского района определен Победитель – Горбатенко Наталья Викторовна.

Договор №365-4/14 от 26.12.2014 г. на право осуществления пассажирских перевозок на муниципальном городском маршруте регулярного сообщения заключен с ИП Г. Н. В..

Также установлено, что заявители не участвовали в указанном конкурсе.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что процедура проведения открытого конкурса проходила без нарушений статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Представителя по доверенностям от заявителей - Шахлай А.А. (Заявители – Леонтьев О.В., Абдрахимова М.В., ООО «Лидер-Авто», Заика Т.В., Папанов В.И., Соловьев С.И., Фомина В.П., Арутюнян Г.Б., Сафонов А.Б., Болотников И.А., Першин В.В., Востриков Г.Н., Лазаренко В.А.) (вх. № 160 от 12.01.2015) на действия Организатора торгов - Администрации Ейского городского поселения Ейского района (ул. Свердлова, 103, д. 56А, г. Ейск, 353680) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным городским маршрутам регулярного сообщения №4 В Ейском городском поселении Ейского района необоснованной.

2. Передать материалы дела по жалобе Представителя по доверенностям от заявителей - Шахлай А.А. (Заявители – Леонтьев О.В., Абдрахимова М.В., ООО «Лидер-Авто», Заика Т.В., Папанов В.И., Соловьев С.И., Фомина В.П., Арутюнян Г.Б., Сафонов А.Б., Болотников И.А., Першин В.В., Востриков Г.Н., Лазаренко В.А.) для рассмотрения по существу в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях

антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, с целью установления признаков нарушения ч. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заместитель Председателя Комиссии: В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко