

Исх. №АЯ-06/11379 от 30.10.2023 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - <...> – (должностное лицо);
Члены Комиссии: - <...> – (должностное лицо);
- <...> – (должностное лицо),

рассмотрев дело №016/01/17-531/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГБУ «Главстрой РТ» и ГУП «Татлизинг» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части заключения антиконкурентного соглашения, которое выразилось в заключении государственного контракта №1-21/ЕП от 31.08.2021, с нарушением положений Закона о контрактной системе, что в конечном результате привело к ограничению конкуренции.

- в присутствии представителя ГБУ «Главстрой РТ» <...> – (должностное лицо);

- в присутствии представителей ГУП «Татлизинг» <...> – (должностное лицо);

- в присутствии заинтересованного лица СК «ЦЕХ» <...> – (должностное лицо);

- в отсутствии заинтересованных лиц МУП «Городское благоустройство», Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан, ООО «СК СпецБур», ООО «КЗН-Ренновация», ООО «ПК Маф», ООО «ТД Стройресурс», ООО «Викара» уведомленных надлежащим образом

УСТАНОВИЛА:

Согласно определению об отложении дела №016/01/17-531/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 10 октября 2023 года заседание Комиссии было назначено на 24 октября 2023 года в 10 часов 30 минут.

В ходе заседания Комиссии лицами, участвующими деле были представлены пояснения и документы, которые были приобщены к материалам дела.

Так, согласно пояснениям установлено, что проектно-сметная документация была передана в адрес подрядчиков, несмотря на порядок, установленный государственным и субподрядным контрактом, без акта приема-передачи и без каких-либо иных фиксировавших фат передачи документов.

В ходе рассмотрения дела №016/01/17-531/2023 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия усмотрела в действиях ГУП «Татлизинг», СК «ЦЕХ», МУП «Городское благоустройство» и ООО «Викара» признаки нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения между указанными хозяйствующими субъектами по координации экономической деятельности по определению подрядных организаций в отношении объектов, строительство которых они будут осуществлять.

Согласно части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

ГУП РТ «Татлизинг» к выполнению работ по государственному контракту №1-21/ЕП от 31.08.2021 года были привлечены следующие субподрядные организации:

1. МУП города Казани «Городское Благоустройство» (ИНН: 1656060502) – Договор №37/21/202 от 22.09.2021 года. Предмет договора – реализация мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул. Ш. Марджани, г. Казань, Набережная озера Нижний Кабан (завершение 1 и 2 очереди). Стоимость работ по договору – 179 402 530 рублей 00 копеек.

2. ООО «Викара» (ИНН: 1633009588) – Договор №37/21/204 от 29.09.2021 года. Предмет договора – реализация мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого. Стоимость работ по договору – 64 621 160 рублей 00 копеек.

3. ООО «Строительная Компания ЦЕХ» (ИНН: 1657265943) – Договор №37/21/203 от 24.09.2021 года. Предмет договора – реализация мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан в пгт. Камское Устье, Камско-Устьинский муниципальный район, туристско-рекреационный кластер «Дингез-море Татарстана». Стоимость работ по договору – 47 653 480 рублей 00 копеек.

Татарстанским УФАС России были направлены запросы информации в субподрядные организации: МУП города Казани «Городское Благоустройство», ООО «Викара» и ООО «Строительная Компания ЦЕХ» с требованием представить в адрес Татарстанского УФАС России информацию о ходе выполнения работ по договорам №37/21/202 от 22.09.2021 г., №37/21/204 от 29.09.2021 г. и №37/21/203 от 24.09.2021 г. и об иных заключенных субподрядных договорах в рамках исполнения основных договоров заключенных с ГУП «Татлизинг». Из представленной информации следует.

Так ООО «Викара» были заключены следующие договоры субподряда:

1. МУП города Казани «Городской производственный трест водного и зеленого хозяйства «Горводзеленхоз» (ИНН: 1653012250) – Договор субподряда №2021/08 от 04.08.2021 года. Предмет договора – работы по реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021г., сквер им. Л.Н. Толстого, ул. Толстого, г. Казань ЛК-РТ-31002. Стоимость работ по договору – 14 357 356 рублей 00 копеек.

Первый платеж до договору №2021/08 от 04.08.2021 года в размере 2 400 000 рублей был осуществлен ООО «Викара» 17.08.2021 (платежное поручение №203).

2. ООО «Альфа проект» (ИНН: 1657225644) – Договор субподряда №2-06/21 от 21 июня 2021 года. Предмет договора – работы по реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021 г. – Сквер по ул. Толстого. Стоимость работ по договору – 1 328 910 рублей 55 копеек.

Аванс по договору субподряда №2-06/21 от 21 июня 2021 года в размере 660 000 рублей был перечислен ООО «Викара» 02.07.2021 (платежное поручение №142).

3. ООО «СК СпецБур» (ИНН: 1661033568) – Договор №5 подряда проведение строительно-монтажных работ от 23 июня 2021 года. Предмет договора – выполнение работ по переносу шкафа дорожного контроля и светофорных опор на светофорном объекте: Карла Маркса – Толстого. Стоимость работ по договору – 806 056 рублей 80 копеек.

Оплата по договору №5 подряда проведение строительно-монтажных работ от 23 июня 2021 года в размере - 806 056 рублей 80 копеек был осуществлен ООО «Викара»

25.06.2021 (платежное поручение №141)

4. ООО «Ресурсстрой» (ИНН: 1650249558) – Договор поставки и монтажа МАФ №10-21/РС от 03 августа 2021 года. Предмет договора – работы по изготовлению Изделий/Товаров, а также осуществить их поставку-монтаж. Стоимость работ по договору – 387 979 рублей 00 копеек.

Аванс по договору поставки и монтажа МАФ №10-21/РС от 03 августа 2021 года за информационный стенд и короб в размере 387 979 рублей был перечислен ООО «Викара» 12.08.2021 (платежное поручение №199).

25 августа 2021 года ООО «Викара» был перечислен Аванс по договору поставки и монтажа МАФ №10-21/РС от 03 августа 2021 года за изготовление букв из латуни в размере 158 400 рублей (платежное поручение №211).

5. ООО «Парк» (ИНН: 1660342242) – Договор субподряда №2 от 03 августа 2021 года. Предмет договора – работы по реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021г., сквер им. Л.Н. Толстого, ул. Толстого, г. Казань ЛК-РТ-31002. Стоимость работ по договору – 790 000 рублей 00 копеек.

Аванс по договору субподряда №2 от 03 августа 2021 года в размере 200 000 рублей был перечислен ООО «Викара» 04.08.2021 (платежное поручение №195).

6. ООО «Мастер и камень Индустрия» (ИНН: 7731446690) – Договоры поставки №П24/05-2021 от 24 мая 2021 года. Предмет договора – поставка изделия из натурального камня. Поставка товара осуществляется до объекта «Сквер им. Л.Н. Толстого по ул. К. Маркса, г. Казани». Сумма договора – 15 973 770 рублей 00 копеек.

Частичная оплата по договору поставки №П24/05-2021 от 24 мая 2021 года за бортовой камень гранит Дымовский 300x150x1 в размере 410 000 рублей была осуществлена ООО «Викара» 24.05.2021 (платежное поручение №101).

22 июня 2021 года ООО «Викара» была осуществлена предварительная оплата по договору поставки №П24/05-2021 от 24 мая 2021 года за поставку брусчатки, бортового камня, пандуса в размере 10 771 639 рублей (платежное поручение №136).

7. ООО «АрхиМет» (ИНН: 7817308148) – Договор поставки №210621/0619/001 от 21 июня 2021 года. Предмет договора – изготовить Изделия/ Товары по номенклатуре и в количестве в соответствии со Спецификацией. Цена договора – 1 371 900 рублей 00 копеек.

Оплата по договору поставки №210621/0619/001 от 21 июня 2021 года за скамьи и урны в размере 1 371 900 рублей была осуществлена ООО «Викара» 24.06.2021 (платежное поручение №143).

8. АО «Казэнерго» (ИНН: 1659143468) – Договор субподряда №ГС18195 от 25 июня 2021 года. Предмет договора – выполнение работ по монтажу наружного освещения на объекте: «Сквер на ул. Толстого». Стоимость работ по договору – 5 252 425 рублей 00 копеек.

Аванс по договору субподряда №ГС18195 от 25 июня 2021 года за монтаж наружного освещения в размере 1 575 727 рублей 50 копеек был перечислен ООО «Викара» 09.07.2021 (платежное поручение №173).

9. ООО АК «Гринстан» (ИНН: 1656068318) – Договор субподряда №СТ-1 от 18 июня 2021 года. Предмет договора – работы по реализации мероприятий на объекте: «РКМ РТ №749-Р от 21.04.2021 г. Казань Сквер им. Толстого ул. Толстого». Стоимость работ по договору – 21 841 622 рублей 46 копеек.

Аванс по договору субподряда №СТ-1 от 18 июня 2021 года за благоустройство по объекту «Сквер по ул. Толстого» в размере 13 750 000 рублей был перечислен ООО «Викара» 23.06.2021 (платежное поручение №140).

10. ООО «СК Волга-Автодор» (ИНН: 1656042246) – Договор субподряда №2021/09-01 от 01.09.2023. Предмет договора – работы по установке и монтажу оборудования в рамках реализации мероприятий на объекте по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого. Стоимость работ по договору – 1 681 058, 64 рубля. Основной контракт для данного субподрядного договора №1-21/ЕП от 31.08.2021 (пункт 1.3 Договор субподряда №2021/09-01 от 01.09.2023.)

ООО «Строительная Компания ЦЕХ» были заключены следующие договоры субподряда:

1. ООО «Производственная компания МАФ» (ИНН: 1656117452) – Договор поставки №09/08 П от 09 августа 2021 года. Предмет договора – поставка товара согласованные сторонами в спецификации. Стоимость работ по договору – 6 648 391 рублей 67 копеек.

2. ООО «Торговый дом Стройресурс» (ИНН: 1657267370) – Договор поставки №01/06-П от 01 июня 2021 года. Предмет договора – поставка товара согласованные сторонами в спецификации. Стоимость работ по договору – 6 953 978 рублей 20 копеек.

МУП «Городское благоустройство» были заключены следующие договоры субподряда:

1 ООО «КЗН-Реновация» (ИНН: 1660329918) – Договор №02/21 от 21.05.2021 года. Предмет договора – выполнение работ по монтажу и установке оборудования на объекте: «г. Казань, Набережная озера Кабан, г. Казань, ул. Салимжанова, ул. Х. Такташ». Стоимость работ по договору – 180 000 000,00 руб.

2. ООО «КЗН-Реновация» (ИНН: 1660329918) – Договор №20 от 21.05.2021 года. Предмет договора – поставка товара в соответствии со спецификацией. Стоимость работ по договору – 118 744 731,78 руб.

Таким образом, антимонопольный орган констатирует факт, что МУП города Казани «Городское Благоустройство», ООО «Викара» и ООО «Строительная Компания ЦЕХ» в целях исполнения работ по договорам №37/21/202 от 22.09.2021 г., №37/21/204 от 29.09.2021 г. и №37/21/203 от 24.09.2021 г. заключенным с ГУП «Татлизинг» заключили также свои субподрядные договора с иными подрядными организациями намного ранее, чем был заключен основной государственный контракт №1-21/ЕП от 31.08.2021 года между ГУП «Татлизинг» и ГБУ «Главстрой».

Во-первых, наименование предмета заключенного субподрядного договора №37/21/204 от 29.09.2021 года между ГУП «Татлизинг» и ООО «Викара» следующие: реализация мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул. Толстого, г. Казань, сквер им. Л.Н. Толстого.

При этом, ООО «Викара» ранее, еще до заключения договора №37/21/204 от 29.09.2021 года заключило ряд субподрядных договоров с иными подрядными организациями с аналогичным предметом контракта. Так, к примеру,

- с МУП города Казани «Городской производственный трест водного и зеленого хозяйства «Горводзеленхоз» договор субподряда №2021/08 от 04.08.2021 года, предмет договора – работы по реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021г., сквер им. Л.Н. Толстого, ул. Толстого, г. Казань АК-РТ-31002.

- ООО «Альфа проект» договор субподряда №2-06/21 от 21 июня 2021 года. Предмет договора – работы по реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021 г. – Сквер по ул. Толстого.

- ООО «Парк» договор субподряда №2 от 03 августа 2021 года. Предмет договора – работы по реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2021г., сквер им. Л.Н. Толстого, ул. Толстого, г. Казань АК-РТ-31002;

- АО «Казэнерго» договор субподряда №ГС18195 от 25 июня 2021 года. Предмет договора – выполнение работ по монтажу наружного освещения на объекте: «Сквер на ул. Толстого» и др.

Таким образом, в ходе анализирования субподрядных договоров, которые заключены между ООО «Викара» и иными подрядными организациями, установлено, что данные договоры были заключены еще до основного субподрядного договора №37/21/204 от 29.09.2021 года, наименование предметов данных договоров также идентичны с предметом основного субподрядного договора №37/21/204 от 29.09.2021 года. При этом, оплата по некоторым субподрядным договорам (такие как – Договор субподряда №2021/08 от 04.08.2021 года.; Договор субподряда №2-06/21 от 21 июня 2021 года; Договор субподряда №2 от 03 августа 2021 года и др.) была проведена еще до заключения государственного контракта и основного субподрядного договора с ГУП «Татлизинг».

Исходя из источников СМИ (ссылки в общедоступной сети Интернет: <https://www.business-gazeta.ru/news/519144>, <https://www.businessgazeta.ru/news/510943>, <https://kazan.mk.ru/social/2021/05/28/na-remont-zakrylysyaskver-imeni-lva-tolstogo-v-kazani.html>) следует, что работы по объекту: «Реализация мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Татарстан по ул.Толстого, г.Казань, сквер им.Л.Н.Толстого» уже велись еще до заключения государственного контракта, тогда как начало выполнения работ аукционной документацией предусмотрено с 13 сентября 2021 года (представлены скриншоты в Решение по делу №016/06/6-1635/2021 о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

ООО «Мастер и камень Индустрия» по договоры поставки №П24/05-2021 от 24 мая 2021 года, предмет которого являлась поставка изделия из натурального камня. Поставка товара осуществляется до объекта «Сквер им. Л.Н. Толстого по ул. К. Маркса, г. Казани», частичная оплата в размере 410 000 рублей была осуществлена ООО «Викара» 24.05.2021 (платежное поручение №101), а 22 июня 2021 года ООО «Викара» была осуществлена предварительная оплата за поставку брусчатки, бортового камня, пандуса в размере 10 771 639 рублей (платежное поручение №136). Антимонопольным органом в адрес ООО «Мастер и камень Индустрия» был сделан запрос (АЯ-06/6477 от 23.06.2023 года) о фактическом исполнении данных работ. В ответ на запрос ООО «Мастер и камень Индустрия» сообщило (вх. № 6740 от 03.07.2023 года) о том, поставка товара на объект начала осуществляться со 02.06.2021 года и полностью товар был поставлен к 17.08.2021 году.

Во-вторых, МУП «Городское благоустройство» были заключены договоры субподряда с ООО «КЗН-Реновация» до заключения основного субподрядного договора с ГУП «Татлизинг». Наименование предмета договора № 02/21 от 21.05.2021 года – монтаж и установка оборудования на объекте «г. Казань, Набережная озера Нижний Кабан г. Казань, ул. М. Салимжанова, ул. Х. Такташа», где срок выполнения работ (п. 3.1.1 договора) исчислялся с момента заключения настоящего договора, то есть с 21.05.2021 года. Авансовая оплата по данному договору была проведена с 04.06.2021 года, подтверждается платежными поручениями. При этом, согласно Справке КС-03 составленной от 23.09.2021 года (основной договор субподряда с ГУП «Татлизинг» заключен 22.09.2021 года), было проведено 07-01-01 «озеленение» в период с 01.09.2021 года по 23.09.2021 года, то есть фактически работы выполнялись до заключения основного субподрядного договора. Также указанное обстоятельство также подтверждается актом о приеме выполненных работ за сентябрь 2021 года (КС-2) дата датирована 23.09.2021 года за период работ с 01.09.2021 года по 23.09.2021 года, где перечислены все виды работ, исполненные в рамках «Озеленения».

Причем необходимо отметить, что данный вид исполненных работ (с 01.09.2021 года по 23.09.2021 года), указанный в КС-2 полностью соответствует видам работ, перечисленных разделом 3 «Цветники» в локально сметном расчете 07-01-014 «Озеленение», которые необходимо было выполнить после заключения государственного контракта заключенного между ГУП «Татлизинг» и ГБУ «Главстрой».

Согласно локально сметному отчету (СМЕТА) № 07-01-01, составленному в первом квартала 2021 года и являющаяся составной частью электронного аукциона №0311500000921000043 следует, что № п/п 172, обоснование «ГЭСН47-01-006-01» и наименование работ «подготовка стандартных посадочных мест вручную для растений с круглым комом земли размером: 0,2х0,15 м и 0,25х0,2 м в естественном грунте» находящихся в разделе 3 «Цветники» полностью соответствует исполненной и сданной работе (КС-2, КС-3) в рамках договора субподряда заключенного между МУП «Городское благоустройство» и ООО «КЗН- Реновация».

Также указанный вид работ сдан ГУП «Татлизинг» ГБУ «Главстрой» КС-2 в период с 01.09.2021 года по 23.09.2021 года в рамках государственного контракта.

Согласно договору поставки №20 от 21.05.2021 года заключенному между МУП «Городское благоустройство» и ООО «КЗН- Реновация», необходимо поставить товар в соответствии со спецификацией, являющейся предложением №1 к данному договору. К примеру, среди прочего необходимо было поставить Красные скамьи с подсветкой треугольную левая правая, прямоугольная, бетонные скамьи ТИП-1 (модули 1, 2, 3), скамья интегрированная Объем=48,31+10 и др. Указанный товар был отгружен, в соответствии, со счет-фактурой №36 от 01.07.2021 года в рамках договора поставки №20 – 01.07.2021. Товар отгружен Ерошиным Д.И. директором ООО «КЗН-Реновация» принят от МУП «Городское Благоустройство» Сайдашевым К.Т.

Авансовая оплата была переведена на счет ООО «КЗН-Реновация» от МУП «Городское благоустройство» начиная с 14.07.2021 года, что подтверждается платёжными поручениями.

При этом, согласно локально сметному расчету (смета) № 07-01-02 составленному в первом квартала 2021 года и являющаяся составной частью электронного аукциона №0311500000921000043 следует, что указанный товар также явился предметом поставки по государственному контракту.

Указанное подтверждает, что МУП «Городское благоустройство г. Казани» заранее

знали, вид и объем работ, который необходимо будет выполнять, а также было известно о товаре, который необходимо было поставить в рамках исполнения договора.

В - третьих, ООО «Цех» заключен договор поставки №09/08А от 09.08.2021 года с ООО «ПК МАФ». Предметом договора является поставка товара на объект «ТРК Дингез-море Татарстана», где в рамках спецификации содержатся в том числе следующие товары, изготовление скамеек, дровницы, запрещающего знака и т.д.

Согласно локальному ресурсному сметному расчету № 07-01-01, являющейся составной частью электронного аукциона №0311500000921000043 следует, что указанный товар так же перечислен данной документацией и является идентичным.

Таким образом, антимонопольный орган делает вывод о том, что в действиях ГУП «Татлизинг», СК «ЦЕХ», МУП «Городское благоустройство» и ООО «Викара» в совокупности имеются признаки нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения между указанными хозяйствующими субъектами по координации экономической деятельности по определению подрядных организаций в отношении объектов, строительство которых они будут осуществлять. Указанные факты подтверждаются перечисленными выше фактами в виде документарных сведений о том, что работы исполнялись заранее, еще до заключения ооновского государственного контракта и субподрядного договора. ГУП «Татлизинг» в свою очередь скоординировал исполнение работ по трем строящимся объектам, заранее определил субподрядные организации (СК «ЦЕХ», МУП «Городское благоустройство» и ООО «Викара»), отвечающие за строительство и реконструкцию объектов, определенных государственным контрактом, а данные субподрядные организации, в свою очередь, также заключили дополнительные субподрядные договора на исполнение данных работ.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации руководствуясь частью 1 статьи 47 и пунктом 2 части 1.1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела №016/01/17-531/2023.
2. Назначить рассмотрение дела №016/01/17-531/2023 на 14 ноября 2023 года в 10 часов 30 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Разъясняю, что согласно статье 43 Закона о защите конкуренции, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

Согласно п. 1 Примечания к ст. 14.32 КоАП РФ, лицо добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

В случае обеспечения явки на заседание Комиссии представителям ответчика, заинтересованных лиц, лиц, обладающих сведениями, необходимо иметь при себе надлежащим образом оформленную доверенность, а лицам, имеющим право на представление интересов без доверенности, необходимо иметь документ, подтверждающий полномочие представлять юридическое лицо (индивидуального предпринимателя) без доверенности.

Председатель Комиссии: - <...> – (должностное лицо);

Члены Комиссии: - <...> – (должностное лицо);

- <...> – (должностное лицо),