

«28» октября 2020 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) жалобу ООО «Горизонт» на действия организатора закупки – АО «Норильсктрансгаз» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, «Поставка подъемника прицепного коленчатого» (извещение №32009574512) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 20.10.2020 поступила жалоба ООО «Горизонт», выразившиеся в неверном установлении в закупочной документации сроков поставки товара.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона в адрес подателя жалобы, организатора закупки, закупочной комиссии было направлено уведомление о поступлении жалобы.

В рассмотрении жалобы приняли участие представитель подателя жалобы Рябинина Е.С. (доверенность от 21.10.2020 №3/1), представитель организатора закупки Деденев Е.А. (доверенность от 02.12.2020 №153/19).

Согласно доводам жалобы, поддержанным представителем подателя жалобы, в закупочной документации срок поставки товара указан ранее, чем будет заключен договор по результатам закупки, срок поставки товара должен составлять не менее 14 недель с момента заключения договора по результатам закупки.

Организатор закупки представил пояснения, в которых согласился с доводами жалобы в части неверно установленного в закупочной документации срока поставки товара ранее заключения договора по результатам закупки и возражал относительно сроков поставки товара, указанного подателем жалобы.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках.

Из положений статей 3.2-3.4 Закона о закупках следует, что конкурентная закупка состоит из следующих этапов:

- размещение закупочной документации в единой информационной системе;
- подача заявок на участие в закупке;
- определение лучших условий исполнения договора (в зависимости от способа закупки);
- подведение итогов закупки;
- заключение договора по результатам закупки.

Исполнение обязательств по договору, в силу положений Гражданского кодекса Российской Федерации, может быть осуществлено только после заключения договора в сроки, указанные в договоре и в закупочной документации в соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно которому закупочная документация должна содержать срок поставки товара. Сроком поставки товара при этом является срок для выполнения соответствующих обязательств поставщиком после заключения договора.

Извещением о проведении закупки и закупочной документации указаны следующие сроки этапов закупки:

- подача заявок на участие в закупке с 13.10.2020г. до 16.00 время норийское 21.10.2020г. (пункт 18 раздела II извещения о проведении закупки);
- дата окончания рассмотрения первых частей заявок 30.10.2020(пункт 27 раздела II извещения о проведении закупки);
- дата проведения аукциона 02.11.2020 (пункт 28 раздела II извещения о проведении закупки);
- дата подведения итогов закупки 20.11.2020 (пункт 39 раздела II извещения о проведении закупки) (пункт содержит оговорку о том, что в ходе проведения закупочной процедуры дата подведения итогов может быть изменена Заказчиком и отличаться от даты, которая зафиксирована в Единой информационной системе, при этом не указано

что изменение даты возможно только в сторону сокращения подведения итогов закупки после проведения аукциона);

- срок заключения договора: Договор по результатам конкурентной закупки по общему правилу заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru итогового протокола (пункт 34 раздела II извещения о проведении закупки).

Из указанных положений закупочной документации следует, что договор не может быть заключен ранее 01.12.2020 (в случае нереализации закупочной комиссией права на подведение итогов ранее 20.11.2020), и ранее 13.11.2020 (при реализации такого права и с учетом сроков направления оператором электронной торговой площадки вторых частей заявок согласно пункту 3 части 22 статьи 3.4 Закона о закупках).

При этом в пункте 8 раздела II извещения о проведении закупки указано, что срок поставки товара – ноябрь 2020 года.

Таким образом, срок поставки товара, предусмотренного закупочной документацией, может быть соблюден только в случае подведения итогов закупки не позднее 18.11.2020, т.е. ранее срока подведения итогов, указанного в извещении о проведении закупки при условии выполнимости поставки товара в течение суток с момента заключения договора. В отсутствие в закупочной документации требования о подведении итогов закупки в срок, позволяющий осуществить поставку товара в пределах установленного закупочной документацией срока, срок поставки товара, указанный в пункте 8 раздела II извещения о проведении закупки, не может являться сроком поставки товара в смысле, определенном Законом о закупках (Сроком поставки товара при этом является срок для выполнения соответствующих обязательств поставщиком после заключения договора). Следовательно, организатор закупки не установил требуемый пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках срок, чем нарушил указанную норму.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках перечислены принципы, которыми должен руководствоваться организатор закупки при осуществлении закупочной деятельности. Одним из таких принципов является отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок (пункт 2). Установление срока поставки товара ранее заключения договора по результатам закупки делает невыполнимым исполнение обязательств в установленные сроки, что влечет сокращение или отсутствие участников закупок, готовых взять на себя обязательства по поставке товара, являющегося предметом закупки, и, как следствие, отказаться от подачи заявки для участия в закупке, что в

свою очередь, влечет сокращение количества участников закупки и, соответственно, ограничение, устранение конкуренции между участниками закупки.

Указанное означает, что при подготовке закупочной документации требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках соблюдены не были.

Довод подателя жалобы о минимально возможном сроке поставки товара 12-14 недель с момента заключения договора не может быть оценен по причине отсутствия в Законе о закупках норм, устанавливающих порядок определения срока поставки товара, и отсутствия у Комиссии Красноярского УФАС России полномочий по определению такого срока и понуждению организатора закупки к установлению в закупочной документации срока поставки 14 недель с момента заключения договора. Также в силу положений части 10 статьи 3 Закона о закупках при рассмотрении жалобы в порядке статьи 18.1 Закона, оценка обжалуемых действий организатора закупки на предмет соответствия статьи 17 Закона, находится вне пределов имеющихся у Комиссии Красноярского УФАС России полномочий.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать организатора закупки нарушившим часть 1 статьи 3, часть 10 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
3. Выдать организатору закупки предписание об устранении нарушений порядка организации закупки.

Решение может быть обжаловано в суд или в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии