

РЕШЕНИЕ по делу № 2ф

о нарушении Закона о размещении заказов

19 января 2010 года г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Т.Ю. Козлов, Т.В. Трошкова, М.Е. Бейсембин, К.В. Сускин, О.Н. Новикова;

в присутствии представителей:

- ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (СОГАЗ) – Князева Сергея Владимировича (доверенность №ф-103/09 от 26.03.2009 г.) – директор филиала;

- Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области – Каменевой Елены Михайловны (доверенность №19 от 18 января 2010г.), Берсенева Юрия Александровича (доверенность №18 от 18 января 2010г.);

рассмотрела жалобу ОАО «СОГАЗ» (Липецкий филиал) на действия конкурсной комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса (Номер извещения 091127/891001/59 от 27.11.2009г.) на право заключения государственного контракта по выбору страховщика на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

УСТАНОВИЛА:

12.01.2010г. в Липецкое УФАС России поступила жалоба ОАО «СОГАЗ» (Липецкий филиал) на действия конкурсной комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса (Номер извещения 091127/891001/59 от 27.11.2009г.) на право заключения государственного контракта по выбору страховщика на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в конкурсе.

ОАО «СОГАЗ» полагает, что выводы конкурсной комиссии, содержащиеся в протоколе рассмотрения заявок от 05.01.2010г., необоснованны, а действия конкурсной комиссии неправомерны и нарушают права и законные интересы общества.

Так, в Части III Технические условия в позициях 1-7,16,18-34 Класс (Кбм) на начало предыдущего срока страхования указано «новый». Наличие страховых случаев, произошедших в период действия предыдущего договора, указано «0».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №739 от 08 декабря 2005г. «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» по данным транспортным средствам Кбм соответствует значению 0.95. Итоговая сумма страховой премии равняется 217665,67 рублей.

Представители заказчика возразили против доводов заявителя. Полагают отказ в допуске данному участнику по основанию указанному в протоколе рассмотрения заявок правомерным.

Указание в Части III Технические условия в позициях 1-7,16,18-34 класса Кбм – «новый» и наличие выплат «0» говорит о том, что эти транспортные средства заказчиком не использовались, т.к. на предыдущий период страхования принадлежали Управлению Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Липецкой области. В соответствии с приказом от 31.08.2009г. №220 Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Липецкой области реорганизовано в форме присоединения к Управлению Федеральной регистрационной службы по Липецкой области. В соответствии с п.п.4 п.3 Раздела 1 Постановления Правительства РФ №739 от 08 декабря 2005г. «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» - При отсутствии информации (ранее заключенных и окончивших свое действие (прекращенных досрочно) договоров) в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, собственнику данного транспортного средства присваивается класс 3, что соответствует значению Кбм «1». В связи с этим итоговая страховая премия составляет 224699,03 рублей.

На заседании Комиссии Липецкого УФАС России велась аудиозапись.

В результате анализа документов, касающихся данного размещения заказа, выслушав доводы представителей и в результате проведенной внеплановой проверки, Комиссией Липецкого УФАС установлено следующее.

Распоряжением Руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области №77 от 26.11.2009г. принято решение о размещении заказа путем проведения открытого конкурса, утвержден состав конкурсной комиссии и порядок ее работы.

Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по выбору страховщика на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств №091127/891001/59 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> 27.11.2009г.

На участие в конкурсе было подано 6 заявок следующих участников:

- Филиал «Московская акционерная страховая компания» (ЗАО «МАКС») в г. Липецк;
- Филиал ОАО Страховая Компания «Ростра» в г. Липецк;
- Липецкий региональный филиал ООО «Страховая Компания «Согласие»;
- ЗАО «Страховая группа «УралСиб» Липецкий филиал;
- ОАО «СОГАЗ» Липецкий филиал;
- ОАО «АльфаСтрахование» Липецкий филиал;

Конкурсной комиссией отказано в допуске к участию в конкурсе следующим участникам: ЗАО «Страховая группа «УралСиб» Липецкий филиал, ОАО «СОГАЗ» Липецкий филиал, ОАО «АльфаСтрахование» Липецкий филиал по основанию - несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации и действующего законодательства РФ (Нарушение п.4) ч.1 ст.12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»). В соответствии с конкурсной документацией «Цена контракта должна быть рассчитана в соответствии с Постановлением Правительства РФ №739 от 8 декабря 2005 года «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». В соответствии с вышеуказанным Постановлением Правительства, сумма контракта должна составлять 224699,03 рублей.

Участнику – Липецкий региональный филиал ООО «Страховая Компания «Согласие» отказано в допуске по основанию – Данный участник размещения заказа представил только форму заявки на участие в конкурсе по форме 1.4.2, другие документы в составе конкурсной заявки отсутствуют, что противоречит ч.3 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и условиям конкурсной документации.

Участники – Филиал «Московская акционерная страховая компания» (ЗАО «МАКС») в г. Липецк и Филиал ОАО Страховая Компания «Ростра» в г. Липецк допущены к участию в конкурсе.

В конкурсной документации Частью III – «Технические условия» установлены данные для определения участниками цены контракта в соответствии с Постановлением Правительства РФ №739 от 08 декабря 2005г. «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». В шестой колонке приведенной таблицы указано – Класс (Кбм) на начало предыдущего срока страхования – «новый» (позиции 1-7,16,18-34), в седьмой указано - Наличие страховых случаев, произошедших в период действия предыдущего договора – «0».

Приказом от 31.08.2009г. №220 Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Липецкой области реорганизовано в форме присоединения к Управлению Федеральной регистрационной службы по Липецкой области. П. 4 данного приказа установлено, что территориальные органы, к которым присоединяются реорганизуемые территориальные органы, являются правопреемниками по правам и обязанностям таких реорганизуемых территориальных органов согласно соответствующим передаточным актам.

В соответствии с Актом приема-передачи от 31.10.2009 г. транспортные средства переданы Управлению Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Липецкой области.

Таким образом, автомобили, указанные в позициях 1-7,16,18-34 в технических условиях, не являются новыми. К Управлению Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Липецкой области перешли права и обязанности реорганизованного Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Липецкой области на основании ч.2 ст. 58 ГК РФ, в том числе по договорам ОСАГО.

Из буквального толкования данных указанных в конкурсной документации однозначно следует, что у указанных транспортных средств имелся договор страхования по ОСАГО. В этом договоре транспортные средства учитывались как новые и за период действия договора отсутствовали страховые случаи.

Таким образом, ОАО «СОГАЗ» представило в составе заявки цену предложения, рассчитанную согласно требованиям конкурсной документации, представленным заказчиком данных и Постановлением Правительства РФ №739 от 08 декабря 2005г. «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных

средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Комиссия Липецкого УФАС установила в действиях конкурсной комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области нарушение ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов в части необоснованного отказа в допуске ОАО «СОГАЗ» Липецкий филиал, ЗАО «Страховая группа «УралСиб» Липецкий филиал, ОАО «АльфаСтрахование» Липецкий филиал и нарушение ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов в части необоснованного допуска Филиала «Московская акционерная страховая компания» (ЗАО «МАКС») в г. Липецк и Филиала ОАО Страховая Компания «Ростра» в г. Липецк.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ч.6 статьи 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «СОГАЗ» (Липецкий филиал) на действия конкурсной комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса (Номер извещения 091127/891001/59 от 27.11.2009г.) на право заключения государственного контракта по выбору страховщика на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств обоснованной.
2. Признать нарушение конкурсной комиссией ч.1,2 ст. 12 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание конкурсной комиссии об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 2ф

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

19 января 2010 г. г. Липецк

Комиссия Управления ФАС России по Липецкой области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель комиссии: Л.А. Черкашина,

Члены Комиссии: Т.Ю. Козлов, Т.В. Трошкова, М.Е. Бейсембин, К.В. Сускин, О.Н. Новикова;

на основании своего решения от 19 октября 2010г. о нарушении конкурсной комиссией Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса (Номер извещения 091127/891001/59 от 27.11.2009г.) на право заключения государственного контракта по выбору страховщика на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области отменить протокол №1/2-ОК (091127/891001/59) рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 05.01.2010г. и протокол №1/3-ОК (091127/891001/59) оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 12.01.2010г.

2. Конкурсной комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области вернуться на этап рассмотрения заявок в срок до 29.01.2010г.

3. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания письменно уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.