

**Организатор торгов:**

Кубанское бассейновое водное  
управление Федерального агентства  
водных ресурсов

*Красная ул., д. 180а, г. Краснодар,*

*Краснодарский край, 350020*

**Заявитель:**

ЗАО «Курортная поликлиника №1»

---

*Просп.Пушкина, д.2,*

*г.Сочи,354002*

**РЕШЕНИЕ № 214-Т/2015**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

06.08.2015

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов

(далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В.– руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю.– специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020)(далее – Организатор торгов) –А.В.М.(доверенность от 08.05.2015 № 01-08/2512), в присутствии представителя Заявителя – ЗАО «Курортная поликлиника №1» – П.З.В. (доверенность от 03.08.2015 №25) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи, Хостинский район, участок акватории площадью 0,035 кв.км), извещение №050615/2644174/07 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru.](http://www.torgi.gov.ru) ),

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя - ЗАО «Курортная поликлиника №1» на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи, Хостинский район, участок акватории площадью 0,035 кв.км), извещение №050615/2644174/07 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru.](http://www.torgi.gov.ru)

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: [http://www.krasnodar.fas.gov.ru.](http://www.krasnodar.fas.gov.ru)

Рассмотрение жалобы назначено на **06.08.2015 г. в 14.30** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что информация, размещенная Организатором торгов на сайте [www.torgi.gov.ru.](http://www.torgi.gov.ru) в разделе «общие сведения» по извещению №050615/2644174/07, является недостоверной в части указания некорректного формата записи о координатах местоположения участка водной акватории. А именно, вместо

т. №1- 43°33'57,39" с.ш.; 39°44'16,61" в.д.; указано:

т. №1- 43?33?57,39? с.ш.; 39?44?16,61?" в.д.

То есть, вместо указания градусов, минут и секунд в координатах участка стоят знаки вопроса «?». По мнению Заявителя, указанное свидетельствует об отсутствии в извещении в разделе «Общие сведения» информации о предмете аукциона, поскольку без указания точных географических координат невозможно определить местоположение акватории водного объекта.

Также Заявитель считает, что место размещения участка акватории, являющегося предметом аукциона, указанное в графической форме, являющейся обязательным приложением к договору водопользования в соответствии с частью 3 статьи 13 Водного кодекса РФ, не соответствует координатам и иному описанию места размещения в аукционной документации, что вводит в заблуждение лиц, заинтересованных в использовании данной акватории.

В связи с чем, просит признать действия организатора открытого аукциона - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов - незаконными, выдать предписание об аннулировании торгов №64 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи, Хостинский район, участок акватории площадью 0,035 кв.км),.

Представитель Организатора торгов предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считает доводы, изложенные в них, необоснованными.

Организатор торгов считает, что размещение на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

извещения и документации по акватории рассматриваемого водного объекта осуществлялось согласно заявке поданной именно ЗАО «Курортная поликлиника №1». Географические координаты, изложенные на сайте и входящие в документацию по данному аукциону, имеют идентичные указания градусов, минут и секунд и соответствуют в полном объеме заявленным координатам ЗАО «Курортная поликлиника №1». Ни у кого из участников аукциона не возникло сомнений в их достоверности. Организатор торгов считает, что отображение извещения с вопросительными знаками связано с программой сайта, собственником которого Кубанское БВАУ не является и изменить программу - не в состоянии. Данные особенности наблюдаются с начала 2015 года, и для всех участников это не является препятствием к приобретению водной акватории в пользование на основании договора водопользования.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 214-Т/2015 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение

которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230.

Установлено, что 05.06.2015 Организатором торгов размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). извещение №050615/2644174/07 в разделе «Общие сведения», а также аукционная документация аукциона по лоту №64:

Черное море(г.Сочи, Хостинский район): участок акватории площадью 0,035 км<sup>2</sup> в границах в географических координатах:

т. №1: 43°33'57,39" с.ш.; 39°44'16,61" в.д.;

т. № 2: 43°33'53,75" с.ш.; 39°44'31,31" в.д.;

т. №3: 43°33'56,00" с.ш.; 39°44'15,49" в.д.;

т. № 43°33'52,61" с.ш.; 39°44'30,36" в.д.

Срок договора 20 лет,

Начальная цена в валюте лота 100 руб.

Дата и время проведения аукциона 03.08.2015.

Географические координаты участка в аукционной документации указаны другие:

т. №1: 43° 33'57,39" с.ш.; 39°44'16,61" в.д.;

т.№. 2: 43°33'53,75" с.ш.; 39°44'31,31" в.д.;

т.№ 3: 43°33'56,00" с.ш.; 39°44' 15,49" в.д.;

т.№ 4: 43°33'52,61" с.ш.; 39°44'30,36" в.д.

На заседании по делу №214-Т/2015 установлено, что ранее участок водной акватории с географическими координатами:

т. №1: 43° 33'57,39" с.ш.; 39°44'16,61" в.д.;

т.№ 2: 43°33'53,75" с.ш.; 39°44'31,31" в.д.;

т.№ 3: 43°33'56,00" с.ш.; 39°44'15,49" в.д.;

т.№ 4: 43°33'52,61" с.ш.; 39°44'30,36" в.д.

находился в пользовании Заявителя по договору водопользования от 08.09.2008 сроком на 5 лет. Указанный водный участок находится в непосредственной близости земельного участка с площадью 18971 кв.м с кадастровым номером 23:49:0302014:32, предоставленного в аренду Заявителю на 49 лет в виде разрешенного использования «для медицинской деятельности».

В связи с истечением срока действия указанного договора водопользования Заявитель обратился в Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов с заявлением о заключении нового договора на испрашиваемый участок.

Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов назначило 03.08.2015 проведение аукциона №64 на право заключения договора водопользования на испрашиваемый участок водной глади в целях совместного водопользования, водопользования без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей, проведение которого является обязательным. Заявителем подана заявка для участия в аукционе.

В ходе рассмотрения дела №214-Т/2015 комиссией Краснодарского УФАС установлено также, что на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещены в разделе «Общие сведения» извещения других организаторов торгов с указанием точных координат водных участков, выставляемых на торги (для примера в материалах дела – извещение №020215/2641501/02 Московско-Окского бассейнового водного управления, извещение №010415/0653428/01 Департамента экологии Кировской области).

Таким образом, довод Организатора торгов о том, что отображение извещения с вопросительными знаками связано с программой сайта, собственником которого Кубанское БВАУ не является и изменить программу - не в состоянии, комиссией по делу №214-Т/2015 не принимается.

В ходе рассмотрения дела №214-Т/2015 комиссией Краснодарского УФАС установлено, что приложение №3 к Проекту договора водопользования содержит схематическое изображение водного участка на карте. В нарушение части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации в проекте договора водопользования отсутствует пояснительная записка к материалам в графической форме.

Согласно пункту 8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230, договор водопользования заключается по форме примерного договора водопользования, утвержденной Постановлением

Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 165 "О подготовке и заключении договора водопользования". Содержание договора водопользования должно соответствовать требованиям Водного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 25 Постановления Правительства РФ от 12.03.2008 N 165 "О подготовке и заключении договора водопользования" закреплено, что подготовка договора водопользования и формирование его условий осуществляются с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного объекта, его режима, ограничений и запретов, установленных в отношении использования водного объекта, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, а также с учетом схем комплексного использования и охраны водных объектов и документов территориального планирования, представленных заявителем предложений по условиям договора водопользования и в соответствии с требованиями настоящих Правил.

Согласно пункту 27 указанного Постановления Правительства Российской Федерации к договору водопользования прилагаются материалы, представленные в графической форме, пояснительная записка к ним, расчеты параметров водопользования и платы за пользование водным объектом, график внесения платы за пользование водным объектом, а также программа регулярных наблюдений за состоянием водного объекта и его водоохранной зоной.

То есть, материалы в графической форме вместе с пояснительной запиской к ним, являются неотъемлемой частью договора водопользования, и должны быть представлены в составе документации об аукционе.

Комиссия по делу №214-Т/2015, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения Заявителя и Организатора торгов, установила, что Организатором торгов при публикации извещения и аукционной документации при проведении открытого аукциона по лоту №64 (извещение №№050615/2644174/07) не соблюдены требования п.п.6,8 Правил подготовки и заключения договора водопользования, права на заключение которого приобретает на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008г. № 230.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ЗАО «Курортная поликлиника №1» на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи, Хостинский район, участок акватории площадью 0,035 кв.км), (извещение №050615/2644174/07 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов предписание о совершении действий, направленных на соблюдение порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

О.Ю. Асанова

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

**Организатор торгов:**

Кубанское бассейновое водное  
управление Федерального агентства  
водных ресурсов

*Красная ул., д. 180а, г. Краснодар,*

*Краснодарский край, 350020*

**Заявитель:**

ЗАО «Курортная поликлиника №1»

---

*Просп. Пушкина, д.2,*

*г. Сочи, 354002*

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

06 августа 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Заявителя - ЗАО «Курортная поликлиника №1» на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи, Хостинский район, участок акватории площадью 0,035 кв.км), извещение №050615/2644174/07 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).),

на основании решения от 06.08.2015 по делу № 214-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Заявителя - ЗАО «Курортная поликлиника №1» на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г.Сочи, Хостинский район, участок акватории площадью 0,035 кв.км), извещение №050615/2644174/07 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (ул.Красная,180, г.Краснодар,350020) в срок до **26 августа 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а

именно:

- аннулировать открытый аукцион №64 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря г.Сочи, Хостинский район, участок акватории площадью 0,035 кв.км), извещение №050615/2644174/07 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

2. Организатору торгов в срок до **28 августа 2015 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Н.В.Левит

О.Ю.Асанова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.