

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 29
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

7 апреля 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 31 марта 2011 г. № 218, обращения о согласовании заключения государственного контракта с единственным исполнителем на право заключения государственного контракта на оказание услуг Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по открытию и ведению банковского счета, осуществлению расчетов по этому счету (от 14.03.2011 г. вх. № 1038)

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Руководителя Инспекции:

руководителя Брянского УФАС России.

Членов Инспекции:

зам. руководителя Брянского УФАС России – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции;

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции.

осуществила внеплановую проверку соблюдения Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по открытию и ведению банковского счета, осуществлению расчетов по этому счету. Проверка начата 31.03.2011г., окончена 7.04.2011г.

Место проведения внеплановой проверки: 241050, г. Брянск, ул. Дуки, 80

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

1. 31 января 2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на оказание услуг Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по открытию и ведению банковского счета, осуществлению расчетов по этому счету. Конкурсная документация утверждена начальником Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области 31.01.2011 года.

2. Государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 28, 29, 30, 31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при установлении порядка оценки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг".

Во-первых, государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области в пункте 22 конкурсной документации установлены такие показатели критерия оценки «качество услуг и квалификация», такие как: опыт работы, профессиональная репутация, однако в приложении 2 к форме 2 конкурсной документации установлены иные показатели критерия оценки. Установление разных показателей критерия оценки «качественные характеристики услуги» в пункте 22 и приложении 2 не позволяют участникам размещения заказа правильно сформировать предложение о качественных характеристиках услуг.

Во-вторых, государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области не установлены максимальные значения в баллах для каждого показателя указанного критерия, что влечет за собой нарушение пункта 28 Постановления для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в силу которого в конкурсной документации устанавливается максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия - в случае применения нескольких показателей, в том числе сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в конкурсной документации, должна составлять 100 баллов.

При этом, государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области в конкурсной документации не установлен порядок присуждения итогового рейтинга по данному критерию, предусмотренный п.п. 29, 30, 31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

3. Государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области нарушены требования ч.7 ст.28 Закона о размещении заказов и п.16 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», поскольку порядок присуждения рейтинга по критерию оценки «цена контракта» установлен не в соответствии с требованиями данной нормы. В соответствии с п.16 данного Постановления рейтинг присуждаемой заявке по критерию «цена контракта» определяется по формуле:

A - A

max i

$Ra_i = \frac{A_i}{\max A} \times 100$,

A

max

где:

Ra - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

i

A - начальная (максимальная) цена контракта, установленная в
max
конкурсной документации (сумма начальных (максимальных) цен за единицу
товара, работы, услуги, установленных в конкурсной документации) в
соответствии с пунктом 15 настоящих Правил;

A - предложение i-го участника конкурса по цене контракта (по сумме

i

цен за единицу товара, работы, услуги).

В нарушение указанного требования государственным заказчиком определена иная формула для расчета рейтинга по критерию «цена контракта»:

C_{\min}

$P_c = n \times P_c$, где

n - порядковый номер оцениваемой заявки;

P_c - процент, присуждаемый оцениваемой заявке по критерию «цена государственного контракта» (с округлением до двух знаков после запятой);

C_{\min} - минимальная предложенная цена государственного контракта участником конкурса;

C - цена контракта оцениваемой заявки участника конкурса;

P_c - значение критерия «цена государственного контракта» (80 процентов).

4. Государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области нарушены положения ч. 3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов, которыми определены исчерпывающие требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку пунктом 3.4.3 конкурсной документации установлены требования к оформлению заявок на участие в конкурсе «Все листы конкурсной заявки и приложенной к ней должны быть прошиты, скреплены печатью и парафированы лицом, подписавшим заявку на участие в конкурсе», в пункте 4.1.6 конкурсной документации указано, что «Участник должен подготовить оригинал заявки на участие в конкурсе на бумажном носителе, указав на экземпляре «Оригинал конкурсной заявки». В приложениях к конкурсной документации Форма 2 «Заявка на участие в открытом конкурсе», приложение 2 к форме 2 «Предложения о качественных характеристиках - о качестве услуг Участника открытого конкурса на оказание услуг по открытию и ведению банковского счета, осуществление расчетов по этому счету», форма 5 «Уведомление об отзыве/ о внесении изменений», «Доверенность» установлено требование о подписании данных документов главным бухгалтером.

5. Государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области нарушены требования ч.4 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов и сведений не допускается, поскольку в содержании конкурсной документации установлено требование о представлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе сведений о банковских реквизитах (форма 2 конкурсной документации «Заявка на участие в конкурсе»).

6. Государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области нарушены положения ч. 6 статьи 9 Закона о размещении заказов в части установления в пункте 24 Раздела II Информационной карты конкурса права государственного заказчика по согласованию с исполнителем изменить предусмотренный контрактом объем услуг на 10 процентов.

Частью 6 статьи 9 Закона о размещении заказов предусмотрено право государственного заказчика изменять объем оказываемых услуг только в конкретных случаях: на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, на выполнение аварийно-спасательных работ, реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, на оказание медицинских, аудиторских услуг.

На основании изложенного, инспекция, руководствуясь, частями 9,10 ст. 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по открытию и ведению банковского счета, осуществлению расчетов по этому счету нарушение требований ч.ч.3, 3,3, 4.4 ст.25, 4.7 ст.28 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также п.п.16, 28, 29, 30, 31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

2. Выдать государственному заказчику Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области предписание об устранении нарушений требований законодательства РФ о размещении заказов.

3. Направить соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

« 7 » апреля 2011 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Руководителя инспекции:

Рогачева В.С. - руководителя Брянского УФАС России;

Членов Инспекции:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

на основании решения о результатах внеплановой проверки Управления Пенсионного Фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по соблюдению требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по открытию и ведению банковского счета, осуществлению расчетов по этому счету, руководствуясь частями 9, 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

государственному заказчику Управлению Пенсионного Фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области устранить нарушения требований ч.3,3,3,4 ст.25, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п.16,28,29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд»:

Разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru вновь сформированные извещение и конкурсную документацию о проведении открытого конкурса на оказание услуг Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в Выгоничском муниципальном районе Брянской области по открытию и ведению банковского счета, осуществлению расчетов по этому с учетом требований ч.3, ч.3.3, ч.4 ст.25, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.п.16,28,29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 7 апреля 2011 года по итогам проведения внеплановой проверки № 29, а именно:

1. Установить в содержании конкурсной документации требования к оформлению заявок в соответствии с положениями ч. 3.3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
2. Исключить из содержания конкурсной документации требование о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки сведений, не предусмотренных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов (сведений о банковских реквизитах).
3. Исключить из содержания конкурсной документации положение о возможности изменения объема оказываемых услуг.
4. Установить порядок присуждения рейтинга по критерию оценки «цена контракта» в соответствии с требованиями ч.7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.16 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».
5. Установить порядок оценки по критерию «качество работ» в соответствии с п.п.28,29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Предписание должно быть исполнено в срок до 29 апреля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 29 апреля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.