

РЕШЕНИЕ

по делу № 68 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "17" января 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено "31" января 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе

в присутствии представителя:

от заявителя ООО «Управляющая компания Мастер» — <Д...> доверенность от 11.01.2012 г. №2/2013

ответчика ОАО «Мурманэнергосбыт» — <Г...> (доверенность № 07/239-2012 от 24.08.2012); <М...> (доверенность № 07/1-2013 от 10.01.2013 г.)

рассмотрев материалы дела № 68, возбужденного в отношении открытого акционерного общества «Мурманэнергосбыт» (183034 Мурманская обл., г. Мурманск, ул. Свердлова, д. 39 ИНН 5190907139) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее — Закон О защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Управляющая компания Мастер» (далее по тексту — заявитель, ООО «УК Мастер») обратилось в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области с заявлением на неправомерные действия ОАО «Мурманэнергосбыт» (далее по тексту — теплоснабжающая организация, ресурсоснабжающая организация), выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением путем неподачи ресурсоснабжающей организацией тепловой энергии в период с 13.09.2012 по 19.09.2012 г. в многоквартирный дом № 12, расположенный по ул. Советская пгт. Кильдинстрой, и находящийся под управлением ООО «Управляющая Компания Мастер», и как следствие, не исполнения Постановления № 97 администрации м.о. г.п. Кильдинстрой от

12.09.2012 г. о начале отопительного сезона.

В своем заявлении общество указало, что 12.09.2012 г. администрация г.п. Кильдинстрой Кольского района Мурманской области издало постановление о начале отопительного сезона 2012-2013 г. По состоянию на 01.09.2012 г. общество в полном объеме выполнило все работы по подготовке жилого фонда к зиме, в том числе по спорному многоквартирному дому, в результате чего 16.08.2012 г. был оформлен паспорт готовности многоквартирного дома и подтверждена его эксплуатация в осенне-зимний период 2012-2013 годов. 12.09.2012 г. ООО «УК Мастер» обратилось в ОАО «Мурманэнергосбыт» с заявкой о начале отопительного сезона и подаче тепловой энергии в многоквартирные дома. 13.09.2013 г. ОАО «Мурманэнергосбыт» приступило к теплоснабжению всех домов, находящихся под управлением общества, за исключением дома № 12 по ул. Советская пгт. Кильдинстрой, указав на то, что в данном многоквартирном доме отсутствует тепловой пункт. В целях снабжения собственников многоквартирного дома № 12 по ул. Советская пгт. Кильдинстрой тепловой энергией, со стороны ресурсоснабжающей организации было предложено обществу составить гарантийное письмо об обязательстве управляющей компании устроить к 31.08.2013 г. тепловой пункт в данном доме. В связи с возможностью нарушения прав граждан, управляющая компания направило письмо в адрес ресурсоснабжающей организации, однако, на момент подачи заявления подача теплоснабжения в многоквартирный дом не осуществлялась. По мнению заявителя указанные выше действия ОАО «Мурманэнергосбыт» противоречат как положениям Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении», так и Закону О защите конкуренции.

Изучив представленные документы и на основании вышеизложенных фактов, учитывая, что аналитическим отчетом была установлена доля ОАО «Мурманэнергосбыт» на рынке услуг теплоснабжения в границах г. п. Кильдинстрой Кольского района Мурманской области, составляющая более 50% на данном товарном рынке, свидетельствующая о том, что общество занимает доминирующее положение, Мурманским УФАС России в отношении ОАО «Мурманэнергосбыт» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела на заседании Комиссии, представители ОАО «Мурманэнергосбыт» с требованиями заявителя не согласился, полагая, что в действиях теплоснабжающей организации не содержится нарушения антимонопольного законодательства, представив в свою очередь письменное обоснование своей позиции из существа которой вытекает только два довода.

1. Многоквартирный дом № 12, расположенный по ул. Советская пгт. Кильдинстрой на момент начала отопительного сезона не был готов к эксплуатации в осенне-зимний период 2012-2013 г. так как не выполнены

предписания ресурсоснабжающей организации, в том числе об устройстве в многоквартирном доме теплового пункта. Исходящим № 08/3062 от 16.04.2012 г. в адрес ООО «УК Мастер» было направлено предписание по подготовке тепловых сетей, тепловых пунктов, систем теплоснабжения и узлов учета тепловой энергии к отопительному сезону 2012-2013 г. Пакет документов для оформления подключения спорного многоквартирного дома представлены ООО «УК Мастер» для подписания в теплоснабжающую организацию не оформленными и не заполненными надлежащим образом, а только подписанными со стороны управляющей компании. Таким образом, на 13.09.2012 г. предписание со стороны управляющей компании не выполнено и ОАО «Мурманэнергосбыт» не подписала паспорт готовности теплотребляющих устройств многоквартирного дома (пункт 6 письма № 08-8019 от 12.10.2012 г., пункт 3 письма № 08/8716 от 31.10.2012 г., письмо № б/н от 17.01.2013)

2. Согласно ст. 52 Приказа Госстроя РФ от 21.04.2000 № 92 «Об утверждении организационно-методических рекомендаций по пользованию системами коммунального теплоснабжения в городах и других населенных пунктах РФ» теплоснабжающая организация имеет право полностью или частично прекратить подачу абоненту теплоносителя с предупреждением в сроки, установленные договором, в случаях неудовлетворительного состояния теплотребляющих установок и тепловых сетей, угрожающего аварией, пожаром или создающего угрозу жизни обслуживающего персонала, населения, а также присоединения теплотребляющих установок помимо приборов учета тепловой энергии и теплоносителя или нарушения схем учета.

По результатам рассмотрения представленных документов, с учетом пояснений представителей сторон, Мурманским УФАС России установлено следующее.

Между ОАО «Мурманэнергосбыт» являющимся теплоснабжающей организацией и ООО «Управляющая компания Мастер» 01 января 2012 г. заключен договор на снабжение тепловой энергией в горячей воде № 240Z, согласно которому теплоснабжающая организация обязалась подавать абоненту (ООО «УК Мастер») тепловую энергию, а абонент обязался принять и оплатить поставленную тепловую энергию. Из приложения к акту разграничения принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 01.01.2012 г. видно, что под управлением управляющей организации находится многоквартирный дом № 12, расположенный по ул. Советская пгт. Кильдинстрой.

12 сентября 2012 года администрацией муниципального образования городское поселение Кильдинстрой Кольского района Мурманской области было принято постановление № 97 о начале отопительного сезона 2012-2013 годов, согласно пунктам 1 и 2 которого предписывалось начать отопительный сезон на

территории г.п. Кильдинстрой с 13 сентября 2012 г., а руководителям теплоснабжающих организаций начать подачу теплоносителя потребителям тепловой энергии.

В связи с принятием указанного выше постановления, ООО «УК Мастер» 12.09.2012 г. направило в адрес ОАО «Мурманэнергосбыт» письмо (Исх. № 75 от 12.09.2012) с просьбой с 00 часов 13.09.2012 г. подать тепловую энергию для целей отопления жилфонда, находящегося в управлении общества.

Согласно письму (Исх. № 78) ООО «УК Мастер» от 18.09.2012 г., ОАО «Мурманэнергосбыт» 13.09.2012 г. приступило к теплоснабжению всех домов, находящихся под управлением общества, за исключением многоквартирного дома № 12, расположенного по ул. Советская пгт. Кильдинстрой. Сам факт не подачи 13.09.2012 г. в адрес спорного многоквартирного дома тепловой энергии со стороны ОАО «Мурманэнергосбыт» не отрицается. Данный факт, также подтверждается имеющимся в материалах дела актом подключения составленным между представителями ГОУТП «ТЭКОС» и ООО «УК Мастер» 19.09.2012 г., согласно которому теплоснабжение по адресу п. Кильдинстрой ул. Советская д. 12 было подключено только 19.09.2012 в 16.00ч.

Таким образом, Мурманским УФАС России был установлен тот факт, что в период с 00.00 ч. 13.09.2012 г. по 16.00 ч 19.09.2012 г. подача тепловой энергии со стороны ОАО «Мурманэнергосбыт» в многоквартирный дом № 12, расположенный по ул. Советская пгт. Кильдинстрой, и находящийся под управлением ООО «Управляющая Компания Мастер» не осуществлялась.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Абзацем 3 пункта 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" установлено, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов

неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

На основании изложенного, для квалификации действий, совершенных со стороны ОАО «Мурманэнергосбыт» как злоупотребление доминирующим положением на соответствующем товарном рынке, антимонопольному органу необходимо установить следующие обстоятельства:

1. наличие у субъекта доминирующего положения;
2. совершение хозяйствующим субъектом действий, выходящих за допустимые пределы осуществления гражданских прав (неразумные, недобросовестные действия с намерением причинить вред другому лицу, злоупотребление доминирующим положением на рынке);
3. наличие или угроза ущемления интересов других лиц в результате действий хозяйствующего субъекта.

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктом 10 части 1 статьи 23 закона о защите конкуренции по установлению доминирующего положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства, территориальным управлением исследован рынок услуг теплоснабжения за 1 и 2 полугодие 2011 года и 1 полугодие 2012 г. в географических границах муниципального образования город Кильдинстрой Мурманской области, по результатам которого был составлен аналитический отчет с выводом о том, что ОАО «Мурманэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке услуг теплоснабжения в границах пгт. Кильдинстрой Кольского района Мурманской области с долей более 50 %.

Для установления факта, выходят или нет совершенные со стороны ОАО «Мурманэнергосбыт» действия за допустимые пределы осуществления гражданских прав, а также для определения самих пределов допустимости осуществления гражданских прав, необходимо дать оценку возможности неподачи ОАО «Мурманэнергосбыт» тепловой энергии в связи с не выполнением предписания ресурсоснабжающей организации, в том числе в связи с отсутствием в многоквартирном доме теплового пункта; не представления паспортов готовности дома к эксплуатации в зимних условиях, оформленных надлежащим образом; а также в связи с наличием оснований, предусмотренным ст. 52 Приказа Госстроя РФ от 21.04.2000 № 92 «Об утверждении организационно-методических рекомендаций по пользованию системами коммунального теплоснабжения в городах и других населенных пунктах РФ».

Как было отмечено ранее, одним из доводов ОАО «Мурманэнергосбыт»,

обосновывающих правильность поведения на товарном рынке был тот факт, что исходящим № 08/3062 от 16.04.2012 г. в адрес ООО «УК Мастер» было направлено предписание по подготовке тепловых сетей, тепловых пунктов, систем теплоснабжения и узлов учета тепловой энергии к отопительному сезону 2012-2013 г. По состоянию на 13.09.2012 г. предписание со стороны управляющей компании не выполнено и ОАО «Мурманэнергосбыт» не подписала паспорт готовности теплотребляющих устройств многоквартирного дома (пункт 6 письма № 08-8019 от 12.10.2012 г., пункт 3 письма № 08/8716 от 31.10.2012 г., письмо № б/н от 17.01.2013).

Исследовав представленные документы, антимонопольный орган пришел к выводу о необоснованности данного довода по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее по тексту Закон о теплоснабжении) проверка готовности к отопительному периоду подлежат, в том числе, потребители тепловой энергии, теплотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения.

Частью 2 и 3 статьи 20 Закона о теплоснабжении установлено, что проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов, в соответствии с правилами оценки готовности к отопительному периоду, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, и которыми, в частности, устанавливаются категории потребителей тепловой энергии, подлежащие данной проверке, требования к указанным потребителям и критерии надежности их теплоснабжения с учетом климатических условий, требования к теплосетевым организациям, теплоснабжающим организациям о принятии ими мер по обеспечению надежности теплоснабжения потребителей.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, в полномочия которого входит разработка и утверждение правил оценки готовности к отопительному периоду является Министерство энергетики РФ (пункт 4.2.14.6. Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 28.05.2008 N 400)

Частью 6 статьи 20 Закона о теплоснабжении установлено, что проверка готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии осуществляется в целях определения их соответствия требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, в том числе готовности их теплотребляющих установок к работе, а также в целях

определения их готовности к обеспечению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления, отсутствию задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель, организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

Поскольку, по состоянию на сентябрь 2012 года правила оценки готовности к отопительному периоду Министерством энергетики Российской Федерации не утверждены, при определении факта готовности или нет потребителей тепловой энергии к отопительному сезону, необходимо руководствоваться общим смыслом, закрепленным в части 6 статьи 20 Закона о теплоснабжении, а также Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 N 115.

Так, согласно части 6 статьи 20 Закона о теплоснабжении проверка готовности к отопительному периоду потребителей осуществляется в целях определения:

1. готовности их теплопотребляющих установок к работе;
2. готовности к обеспечению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления;
3. отсутствию задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель;
4. организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

При этом, следует иметь в виду, что положения части 6 статьи 20 Закона о теплоснабжении в части последствий их не соблюдения должны применяться во взаимосвязи с положениями статьи 22 Закона о теплоснабжении, а также главой 6 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 N 808, устанавливающей порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям, так как ни сам Закон о теплоснабжении, ни иной нормативно правовой акт не устанавливает в качестве последствий не соблюдения требований по подготовке потребителей тепловой энергии к отопительному сезону, возможность неподдачи теплоснабжающей организацией соответствующего ресурса. Иными словами, частью 6 статьи 20 Закона о теплоснабжении установлены ряд действий, которые необходимо сделать, однако ответственность и прямые последствия за их не совершение, законом не предусмотрены.

Таким образом, чтобы определить выходили или нет действия ОАО «Мурманэнергосбыт» за допустимые пределы осуществления гражданских прав,

необходимо дать оценку действиям хозяйствующего субъекта, выразившихся в неподаче соответствующего ресурса, с точки зрения положений статьи 22 Закона о теплоснабжении, а также порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям, установленных Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, так как само по себе не исполнение управляющей компанией предписания теплоснабжающей организации не является безусловным законным основанием для неподачи тепловой энергии.

Кроме того, из пояснений представителей теплоснабжающей организации было установлено, что направленное предписание является общим и не имеет привязки к конкретным домам, не содержало требования об оборудовании в спорном многоквартирном доме теплового пункта, а из существа работ, предписанных теплоснабжающей организацией, не усматривается, что теплопотребляющие установки спорного многоквартирного дома не готовы к работе.

Требования к техническому состоянию и эксплуатации энергетических сетей, приборов и оборудования, а также порядок осуществления контроля за их соблюдением определяются законом, иными правовыми актами и принятыми в соответствии с ними обязательными правилами (часть 3 статьи 543 ГК РФ).

Согласно пунктам 11.1, 11.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2003 N 115 при подготовке к отопительному периоду для обеспечения надежности теплоснабжения потребителей необходимо выполнить в установленные сроки комплекс мероприятий, основными из которых являются:

- устранение выявленных нарушений в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок;
- испытания оборудования источников теплоты, тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплопотребления на плотность и прочность;
- шурфовки тепловых сетей, вырезки из трубопроводов для определения коррозионного износа металла труб;
- промывка оборудования и коммуникаций источников теплоты, трубопроводов тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплопотребления;
- испытания тепловых сетей на тепловые и гидравлические потери, максимальную температуру теплоносителя в соответствии со сроками, определенными настоящими Правилами;
- разработка эксплуатационных режимов систем теплоснабжения, а также мероприятий по их внедрению.

При подготовке к предстоящему отопительному периоду выявляются дефекты в работе оборудования и отклонения от гидравлического и теплового режимов, составляются планы работ, подготавливаются необходимая техническая документация и материально-технические ресурсы.

Пунктом 11.5 Правил установлено, что для проверки готовности к отопительному периоду при приемке тепловых пунктов проверяется и оформляется актами:

- выполнение плана ремонтных работ и качество их выполнения;
- состояние теплопроводов тепловой сети, принадлежащих потребителю тепловой энергии;
- состояние утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери и т.п.) и центральных тепловых пунктов, а также индивидуальных тепловых пунктов;
- состояние трубопроводов, арматуры и тепловой изоляции в пределах тепловых пунктов;
- наличие и состояние контрольно-измерительных приборов и автоматических регуляторов;
- работоспособность защиты систем теплоснабжения;
- наличие паспортов тепловых энергоустановок, принципиальных схем и инструкций для обслуживающего персонала и соответствие их действительности;
- отсутствие прямых соединений оборудования тепловых пунктов с водопроводом и канализацией;
- плотность оборудования тепловых пунктов;
- наличие пломб на расчетных шайбах и соплах элеваторов.

В силу пункта 16 Организационно-методических рекомендаций по подготовке к проведению отопительного периода и повышению надежности систем коммунального теплоснабжения в городах и населенных пунктах Российской Федерации МДС 41-6.2000, утвержденных приказом Госстроя России от 06.09.2000 N 203, приемка подготовленных систем теплоснабжения, тепловых сетей и тепловых пунктов потребителей должна быть оформлена двухсторонними актами (приложения 3, 4) с участием представителей теплоснабжающей организации и потребителя.

Антимонопольным органом установлено и подтверждается материалами дела, что управляющей компанией предпринят комплекс мер, подлежащих выполнению при проверке готовности к отопительному сезону тепловых сетей потребителя. Так, согласно акту обследования тепловых энергоустановок потребителей по готовности к работе в отопительный сезон 2012-2013 г. составленного 28.08.2012 г. между представителями ГОУТП «ТЭКОС» и ООО «УК Мастер» по результатам осмотра дома № 12 по ул. Советская в п. Кильдинстрой были установлены даты промывки и опресовки системы отопления, а также сделано заключение о невыполнении управляющей компанией предписания ГОУТП «ТЭКОС» № 08/2276 от 02.04.2010 г. касающегося устройства тепловых пунктов. При этом, указанный акт не содержит сведений о выявленных нарушениях в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок, о не прошедших испытаниях оборудования источников теплоты, тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения на плотность и прочность; либо иных сведений, позволяющих прийти к мотивированному заключению о том, что указанный многоквартирный дом не может быть признанным подготовленным к отопительному сезону 2012-2013 годов.

Таким образом, неисполнение предписания теплоснабжающей организации по подготовке тепловых сетей к отопительному сезону не является безусловным основанием для неподачи соответствующего ресурса, в случае если, предписанные действия не являются комплексом мероприятий, установленных пунктами 11.1, 11.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2003 N 115 и не направлены исключительно на устранение обстоятельств, послуживших основанием неготовности теплоснабжающих установок потребителя к работе, которые обязаны быть зафиксированы в двухстороннем акте.

Согласно пункту 76 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;

наличие обращения потребителя о введении ограничения;

иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

Поскольку между сторонами заключен договор на снабжение тепловой энергией который по состоянию на сентябрь 2012 г. являлся действующим, не смотря на свойства сезонности поставляемого товара, обязательства сторон не прекращались, а следовательно, неподача тепловой энергии в рамках действующего договора приравнивается к ограничению и прекращению подачи тепловой энергии.

При таких обстоятельствах антимонопольный орган также приходит к выводу о том, что само по себе неисполнение предписания ресурсоснабжающей организации, в случае, если указанные в нем действия не направлены на устранение аварийных ситуаций в системе теплоснабжения, не является законным основанием для не подачи тепловой энергии потребителю со стороны теплоснабжающей организации. Способы защиты гражданских прав установлены статьей 12 Гражданского Кодекса РФ, следовательно, в целях воздействия на контрагента, ресурсоснабжающая организация обязана была применять иные, более цивилизованные меры, нежели применение своего преимущества на товарном рынке.

Антимонопольный орган также находит довод ОАО «Мурманэнергосбыт» (пункт 6 письма № 08-8019 от 12.10.2012), положенный в обосновании своей позиции, о том, что не подписание со стороны ресурсоснабжающей организации паспорта готовности теплотребляющих устройств является законным основанием для неподачи тепловой энергии.

Пунктом 3.4. Постановления Правительства Мурманской области от 30.03.2012 N 131-ПП/5 "О подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области к работе в отопительный период 2012/2013 года" органам местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области всего лишь рекомендовано провести комиссионные проверки готовности жилищного фонда и объектов социальной сферы к работе в отопительный период 2012/2013 года с подписанием актов и паспортов готовности на объекты социальной сферы в срок до 27 августа 2012 года, на жилищный фонд - в срок до 1 сентября 2012 года.

Таким образом, обязанность управляющих организаций представления теплоснабжающим организациям паспортов готовности не только не предусмотрена Законом о теплоснабжении, Постановлением Правительства Мурманской области от 30.03.2012 N 131-ПП/5, но и не поименована в качестве основания для неподачи тепловой энергии.

Из пункта 3 и 4 письма ОАО «Мурманэнергосбыт» (Исх. № 05/8716 от 31.10.2012 г.) направленного в адрес антимонопольного органа видно, что теплопотребляющие установки и внутридомовые сети спорного многоквартирного дома были подключены к системе теплоснабжения еще до 2012 г. Таким образом, несмотря на отсутствие в доме теплового пункта, технологическая возможность подключения дома к тепловым сетям ресурсоснабжающей организации имела и была реализована.

Как было указано в паспорте готовности объекта жилищно-коммунального назначения к работе в зимних условиях, год постройки многоквартирного дома является 1959-1961. ООО «УК Мастер» указало на то, что проект постройки данного дома не предусматривало оборудование его тепловым пунктом, а следовательно, его устройство в настоящем времени подпадает под капитальный ремонт общедомового имущества. Таким образом, Комиссия согласна с доводом управляющей организации о том, что в силу части 2 статьи 44 Жилищного Кодекса РФ принятие решения о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме, относится к компетенции общего собрания собственников помещений. При этом, общее собрание собственников помещений в спорном многоквартирном доме по обустройству теплового пункта не проводилось.

Таким образом, отсутствие в многоквартирном доме теплового пункта при наличии иных теплопотребляющих установок, с помощью которых осуществлено технологическое присоединение и реализована сама возможность получения тепловой энергии, также не может являться законным основанием для неподачи ресурса.

На момент неподчи ОАО «Мурманэнергосбыт» ресурса, антимонопольным органом не было установлено фактов нахождения теплопотребляющих установок и тепловых сетей в спорном многоквартирном доме в неудовлетворительном состоянии, угрожающем аварией, пожаром или создающего угрозу жизни обслуживающего персонала, населения, а также присоединения теплопотребляющих установок помимо приборов учета тепловой энергии и теплоносителя или нарушения схем учета. Следовательно, у теплоснабжающей организации не подавать тепло по указанному основанию не имелось, также как и не исполнять постановление №97 администрации муниципального образования городское поселение Кильдинстрой Кольского района Мурманской области о начале отопительного сезона 2012-2013 годов.

Кроме того, подача со стороны ОАО «Мурманэнергосбыт» тепловой энергии в спорный многоквартирный дом только после получения гарантийного письма от управляющей организации, свидетельствует о целенаправленном злоупотреблении хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением

на рынке теплоснабжения.

На основании вышеизложенного, действия совершенные ОАО «Мурманэнергосбыт» занимающим доминирующее положение на рынке теплоснабжения на территории пгт. Кильдинстрой, выразившиеся в неподаче тепловой энергии, исходя из обязательств заключенного между сторонами договора на снабжение тепловой энергией в горячей воде № 240Z от 01.01.2012 г., в многоквартирный дом № 12, расположенный по ул. Советская пгт. Кильдинстрой, и находящийся под управлением ООО «Управляющая Компания Мастер» в период с 00.00 ч. 13.09.2012 г. по 16.00 ч 19.09.2012 г., равно как и не исполнение Постановления № 97 администрации м.о. г.п. Кильдинстрой от 12.09.2012 г. о начале отопительного сезона, в соответствии с которым руководителям теплоснабжающих организаций предписано начать подачу теплоносителя потребителям тепловой энергии, которые являются неправомерными и необоснованными с точки зрения Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" и иных нормативно правовых актов, регулирующих отношения в сфере теплоснабжения, результатом которых является ущемление интересов как управляющей компании, поскольку она не смогла в указанный период выполнить свои обязательства перед потребителями коммунальной слуги, за что может понести гражданско-правовую ответственность, так и ущемление интересов самих потребителей, которые не смогли получить соответствующие услуги, являются нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В виду того, что 19.09.2012 г. подача тепловой энергии в спорный многоквартирный дом со стороны ОАО «Мурманэнергосбыт» была осуществлена, оснований для выдачи предписания у антимонопольного органа не имеется.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Мурманэнергосбыт» (183034 Мурманская обл., г. Мурманск, ул. Свердлова, д. 39 ИНН 5190907139) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на на рынке теплоснабжения на территории пгт. Кильдинстрой Мурманской области, путем неподачи тепловой энергии, в многоквартирный дом № 12, расположенный по ул. Советская пгт. Кильдинстрой, и находящийся под управлением ООО «Управляющая Компания Мастер» в период с 00.00 ч. 13.09.2012 г. по 16.00 ч 19.09.2012 г., равно как и не

исполнение Постановления № 97 администрации м.о. г.п. Кильдинстрой от 12.09.2012 г. о начале отопительного сезона, которые являются неправомерными и необоснованными с точки зрения Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" и иных нормативно правовых актов, регулирующих отношения в сфере теплоснабжения, результатом которых является ущемление интересов как управляющей компании, так и потребителей соответствующего ресурса.

2. Предписание ОАО «Мурманэнергосбыт» (183034 Мурманская обл., г. Мурманск, ул. Свердлова, д. 39 ИНН 5190907139) не выдавать.

3. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.