

РЕШЕНИЕ №054/06/67-1411/2019

24 июля 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Растворцев С.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Можейкин М.А. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

«...»

рассмотрев жалобу ООО «Фарм-инвест» на действия уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» и заказчика – ГБУЗ НСО «ГИКБ №1» при проведении электронного аукциона №0851200000619003355 на поставку фармацевтических холодильников, размещен в ЕИС 04.07.2019г., начальная (максимальная) цена контракта 765 120 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из ФАС России поступила жалоба ООО «Фарм-инвест» на действия уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» и заказчика – ГБУЗ НСО «ГИКБ №1» при проведении электронного аукциона №0851200000619003355 на поставку фармацевтических холодильников.

Суть жалобы заключается в следующем.

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, окончание срока подачи заявок на участие в данной закупке 12.07.2019г. в 08:00. ООО «Фарм-инвест» 11.07.2019г. подготовило заявку на участие в данной закупке.

Однако при подаче заявки через ЭТП участником закупки было установлено, что подать данную заявку не представляется возможным по причине того, что, в соответствии с информацией, размещенной на ЭТП, 11.07.2019г. в 07:30 по данной закупке уже был проведен электронный аукцион, а срок окончания подачи заявок установлен 05.07.2019г. в 08:00.

Таким образом, по мнению подателя жалобы на ЭТП и в ЕИС размещена недостоверная информация в части указания сроков окончания подачи заявок.

На жалобу ООО «Фарм-инвест» от уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» поступили следующие возражения.

Извещение и аукционная документация по данной закупке были размещены в ЕИС 24.06.2019г. В процессе определения поставщика были внесены изменения в

аукционную документацию, в связи с чем были продлены сроки подачи заявок. Согласно новой редакции дата и время окончания срока подачи заявок – 12.07.2019г. в 08:00.

Вместе с тем, по независящим от уполномоченного учреждения причинам интеграция информации, размещенной в ЕИС, с электронной площадкой не произошла, в связи с чем, информация на ЭТП о сроках окончания подачи заявок и сроках проведения аукциона осталась неизменной, в соответствии с аукционной документацией от 24.06.2019г.

В соответствии с п.3 дополнительных требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства РФ №656 от 08.06.2018г., оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, и равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах.

Таким образом, по мнению уполномоченного учреждения, в данном случае ответственность за ненадлежащее обеспечение интеграции документов и информации, размещенной в ЕИС, лежит на операторе ЭТП.

Кроме того, уполномоченное учреждение в своих возражениях представило решение ФАС России по делу №19/44/105/1950 от 17.07.2019г. по жалобе ООО «Фарм-инвест» на действие оператора ЭТП по факту нарушения интеграции информации и документов из ЕИС, в соответствии с которым Комиссия ФАС России признала жалобу ООО «Фарм-инвест» обоснованной и выдала оператору ЭТП, уполномоченному учреждению, заказчику и единой комиссии предписание об устранении нарушений.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Комиссия Новосибирского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, установила, что 17.07.2019г. Комиссия ФАС России вынесла решение №19/44/105/1950 от 17.07.2019г. по жалобе ООО «Фарм-инвест» на действие оператора ЭТП по факту нарушения интеграции информации и документов из ЕИС, в соответствии с которым Комиссия ФАС России признала жалобу ООО «Фарм-инвест» обоснованной, выдала оператору ЭТП, уполномоченному учреждению, заказчику и единой комиссии предписание об устранении нарушений. Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, в рамках данной закупки, в части несоответствия информации о сроках окончания подачи заявок, установленных в ЕИС и на ЭТП, каких-либо нарушений в действиях уполномоченного учреждения и заказчика не установлено.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, выявлено следующее нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч.2 ст.67 ФЗ №44-ФЗ срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В соответствии со ст.42 ФЗ №44-ФЗ заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе.

В соответствии с п.6 ст.42 ФЗ №44-ФЗ извещение о проведении закупки должно содержать срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

В соответствии с ч.5 ст.63 ФЗ №44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона должно содержать информацию и сведения, установленные в ст.42 ФЗ №44-ФЗ.

Таким образом, исходя из вышеперечисленных норм ФЗ №44-ФЗ, комиссия по рассмотрению заявок при рассмотрении заявок должна руководствоваться, прежде всего, информацией, размещенной в ЕИС.

При этом, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, единая комиссия уполномоченного учреждения провела рассмотрение первых частей заявок в сроки, установленные на ЭТП, а не в ЕИС, т.е. протокол рассмотрения первых частей заявок по данной закупке был размещен в ЕИС 08.07.2019г. Таким образом, единая комиссия уполномоченного учреждения нарушила процедуру рассмотрения первых частей заявок, установленную в ч.2 ст.67 ФЗ №44-ФЗ, а именно, рассмотрение заявок произошло ранее сроков окончания подачи заявок. Представители уполномоченного учреждения данный факт признали, сослались на то, что рассмотрение заявок произошло в связи с поступлением данных заявок от ЭТП.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фарм-инвест» на действия уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГИКБ №1» при проведении электронного аукциона №0851200000619003355 на поставку фармацевтических холодильников необоснованной.

2. Признать единую комиссию нарушившей требований ч.2 ст.67 ФЗ №44-ФЗ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.