

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 17-01-18.1-03/141

23 марта 2017 года

г.Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ячменева О.И.- заместитель руководителя

управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Лосевская Е.В. – главный
государственный инспектор отдела контроля органов
власти,

Тибилова Э.А. – главный специалист - эксперт отдела

контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Норкина А.В. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области (далее - Администрация) при проведении процедуры приема заявлений граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для осуществления его деятельности (размещение (строительство) объектов складского назначения различного профиля), площадью 12263 кв.м., местоположение: Волгоградская область, Калачевский район, х. Степаневка, ул. Производственная, 8.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России, Управление) поступила жалоба Норкина А.В. на действия организатора торгов – администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области (далее - Администрация) при проведении процедуры приема заявлений граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для осуществления его деятельности, площадью 12263 кв.м., местоположение: Волгоградская область, Калачевский район, х. Степаневка, ул. Производственная, 8 (извещение № 130217/18556040/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 16.03.2017 № 03-7/1511 направлено Заявителю по электронной почте и Администрации по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 21.03.2016 на 13 часов 30 минут. Комиссией

Управления объявлен перерыв в заседании до 23.03.2017, 10 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 23.03.2017.

На рассмотрении жалобы присутствовали: представитель Администрации – Пирметов С.П. по доверенности № 9 от 12.01.2017.

13.02.2017 Администрацией сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 130217/18556040/01 о предстоящей передаче в аренду сроком на 10 лет согласно нормам ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), земельного участка из земель населенных пунктов для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (размещение (строительство) объектов складского назначения различного профиля), площадью 12263 кв.м., местоположение: Волгоградская область, Калачевский район, х. Степаневка, ул. Производственная, 8.

Указанное сообщение адресовано гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам, заинтересованным в предоставлении земельного участка, которые для указанной цели, имеют право в течение 30 (тридцати) дней со дня опубликования данного извещения подать заявления о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка.

Обжалуемые действия Администрации: отказ в рассмотрении заявления Норкина А.В. о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для осуществления его деятельности (размещение (строительство) объектов складского назначения различного профиля), площадью 12263 кв.м., местоположение: Волгоградская область, Калачевский район, х. Степаневка, ул. Производственная, 8.

Представитель Администрации в заседании Комиссии представил возражения на жалобу исх. № 1454 от 23.03.2017.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы представителя Администрации, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно [пункту 7 статьи 39.18](#) Земельного кодекса Российской Федерации, в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение: 1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка; 2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

На основании изложенного следует, что в течение тридцати дней со дня опубликования извещения при поступлении иных заявлений граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

Размещенное Администрацией 13.02.2017 на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 130217/18556040/01 о приеме заявлений граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для осуществления его деятельности, площадью 12263 кв.м., местоположение: Волгоградская область, Калачевский район, х. Степаневка, ул. Производственная, 8 является предварительной процедурой после проведения которой, при наличии обстоятельств, описанных в ст. 39.18 ЗК РФ органом местного самоуправления принимается решение об организации и проведении конкурентной процедуры по предоставлению земельного участка в аренду.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу [п. 4 ст. 447](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)

торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги в форме аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии предложило лучшие условия.

Процедура приема заявлений граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для осуществления его деятельности, площадью 12263 кв.м., местоположение: Волгоградская область, Калачевский район, х. Степаневка, ул. Производственная, 8, организованная Администрацией не может быть квалифицирована как торги в понимании ст. 447 ГК РФ, в связи с чем жалоба Заявителя не может быть рассмотрена по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В свою очередь, Комиссия, проанализировав жалобу Заявителя и представленные материалы, принимает решение о передаче указанных материалов в соответствующее структурное подразделение Управления для их рассмотрения в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу Норкина А.В. на действия организатора торгов – администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области при проведении процедуры приема заявлений граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для осуществления его деятельности, площадью 12263 кв.м., местоположение: Волгоградская область, Калачевский район, х. Степаневка, ул. Производственная, 8 (извещение № 130217/18556040/01 опубликовано на сайте torgi.gov.ru) оставить без рассмотрения по существу.

2. Передать материалы дела по жалобе № 17-01-18.1-03/141 в соответствующее структурное подразделение Волгоградского УФАС России для установления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня принятия решения.