

Решение

11 марта 2010 года
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Артахов А.Б., заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела информационно-аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента Российской Федерации;

Члены комиссии:

Акопян Т.С., начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Кравцов А.Д., заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

рассмотрев дело №183 в отношении Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ростовской области (344050, г.Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112; далее – ТУ Росимущества) по признакам нарушения ч.ч.1, 2 ст.17 Федерального Закона «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

1. Настоящее дело возбуждено Приказом Ростовского УФАС России от 27.02.2010 г. №183 по итогам рассмотрения заявления ИП Страдной Ольги Степановны (346720, Ростовская область, г.Аксай, ул. Платова, 6 А, кв.2; ИНН 610202267360). Определением от 02.03.2010 г. (исх.№16883) дело назначено к рассмотрению на 11.03.2010 г.

ИП Страдная О.С. в заявлении указала, что ТУ Росимущества при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды (под столовую) части 1-го этажа здания Ростовской таможни в пос.Янтарный Аксайского района (далее – аукцион) неправомерно признало аукцион несостоявшимся, чем были нарушены ее права.

В рассмотрении дела участвовали: ИП Страдная О.С.; от ТУ Росимущества – Сафарян Н.С. (доверенность в деле), Бородин В.А.

2. Сообщение о проведении 26.01.2010 г. вышеуказанного аукциона, закрытого по форме подачи предложений о величине арендной платы (далее – Сообщение №1) опубликовано в газете «Наше время» от 24.12.2009 г. №454.

В силу ч.1 ст.17.1 Закона заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, кроме ряда исключительных случаев.

Согласно ч.3 ст.17.1 Закона заключение договоров аренды в отношении государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, производится в порядке, предусмотренном ч.1 ст.17.1 Закона.

Частью 5 ст.17 Закона порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч.ч.1, 3 ст.17.1 Закона, устанавливается антимонопольным органом.

В соответствии с ч.3 ст.53 Закона до установления предусмотренного ч.5 ст.17.1 порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч.ч.1, 3 ст.17.1 Закона, аукционы на право заключения таких договоров проводятся в порядке, установленном Федеральным Законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон №178-ФЗ).

В соответствии с ч.4 ст.15 Закона №178-ФЗ обязательному опубликованию в информационном сообщении при проведении аукциона подлежат в т.ч.:

- реквизиты решения государственного органа об условиях приватизации имущества;
- начальная цена;
- условия и сроки платежа, необходимые реквизиты счетов;
- место подачи заявок (предложений);
- исчерпывающий перечень представляемых покупателями документов и требования к их оформлению;
- срок заключения договора купли-продажи;

- размер, срок и порядок внесения задатка, необходимые реквизиты счетов.

Вместе с тем в Сообщении №1 не были указаны реквизиты решения государственного органа об условиях продажи права аренды имущества; начальная величина арендной платы; срок заключения договора аренды и другие перечисленные сведения. При отсутствии сведений о начальной величине арендной платы указание в Извещении №1 о том, что «залог – 20% стартовой величины годовой арендной платы», не позволяет рассчитать размер задатка.

Следовательно, опубликованные ТУ Росимущества сведения в Сообщении №1 не давали исчерпывающего представления ни о составе заявки, ни о порядке совершения действий, необходимых для подачи заявки на участие в аукционе. Тем самым ТУ Росимущество нарушило ч.2 ст.17 Закона, согласно которой если организаторами торгов являются федеральные органы исполнительной власти запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

3. Начальная цена годовой арендной платы составила 359 241 рубль, что видно из Протокола заседания комиссии ТУ Росимущества по проведению торгов №2-19 от 21.01.2010 г. (далее – Протокол №2). От данной величины 20% составляют 71 848 рублей 20 копеек.

ИП Страдная О.С., получив недостающую в Сообщении №1 информацию (в т.ч. реквизиты счетов для внесения задатка) об аукционе самостоятельно, в заявке на участие в аукционе представила платежное поручение от 18.01.2010 г. №001 (назначение платежа – «обеспечение торгов») на сумму 71 848 рублей, что составляет менее 20% от начальной цены годовой арендной платы.

В силу ч.8 ст.18 Закона №178-ФЗ претендент не допускается к участию в аукционе в т.ч. в случае, если не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

ИП Страдная задаток в полном объеме не перечислила. Однако согласно Протоколу №2 на участие в аукционе поступили 2 заявки, подавшие их лица – ИП Коновалов А.Н. и ИП Страдная О.С. признаны участниками торгов. ИП Коновалов А.Н. задаток перечислил в полном объеме, что видно из платежного поручения от 20.01.2010 г. №1 (назначение платежа – «обеспечение торгов»).

Допустив ИП Страдную О.С. к участию в аукционе, ТУ Росимущества нарушило ч.1 ст.17 Закона, согласно которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч. создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

4. Согласно п.3 Протокола заседания комиссии ТУ Росимущества по проведению торгов №3-19 от 26.01.2010 г. (далее – Протокол №3) аукцион признан несостоявшимся «в связи с отсутствием кворума на заседании комиссии (менее 23 от общего числа комиссии)».

В силу ч.5 ст.448 Гражданского Кодекса РФ несостоявшимся признается аукцион, в котором участвовал только 1 участник. Такое же указание содержится в ч.3 ст.18 Закона №178-ФЗ. Иных оснований признания несостоявшимся названного аукциона действующее законодательство РФ (в т.ч. ГК РФ, Закон, Закон №178-ФЗ) не предусматривает.

В этой связи Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что признание аукциона несостоявшимся при отсутствии правовых оснований такого признания представляет собой нарушение ч.1 ст.17 Закона со стороны ТУ Росимущества.

5. Сообщение о признании аукциона несостоявшимся опубликовано ТУ Росимущества в газете «Наше время» от 16.02.2010 г. №41. Там же опубликовано новое сообщение о проведении 17.03.2010 г. нового аукциона, открытого по форме подачи предложений о «цене арендной платы», на право заключения договора аренды (под столовую) части 1-го этажа здания Ростовской таможни в пос.Янтарный Аксайского района (далее – Сообщение №3).

«Новый» аукцион проводится в соответствии с Распоряжением ТУ Росимущества от 09.02.2010 г. №61-р.

Сообщение №3 не содержит тех же сведений, что и Сообщение №1 (за исключением начальной величины арендной платы), а следовательно, не соответствует ч.4 ст.15 Закона №178-ФЗ.

По основаниям, указанным в п.2 настоящего решения, опубликовав Сообщение №3, не содержащее часть обязательных сведений, ТУ Росимущества нарушило ч.2 ст.17 Закона.

Совершение перечисленных нарушений ТУ Росимущества ч.ч.1, 2 ст.17 Закона, является основанием для выдачи ТУ Росимущества в соответствии с п.3 ч.1 ст.23 Закона предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Действующим законодательством РФ не предусмотрена возможность внесения изменений в сообщение о проведении аукциона. Следовательно, иного способа прекращения нарушений антимонопольного законодательства, чем отмена аукциона, указанного в Сообщении №3, не имеется.

Основания принятия Ростовским УФАС России мер, указанных в п.4 ч.3 ст.41 Закона,

комиссией по итогам рассмотрения дела не выявлены.

Руководствуясь п.1 ч.1 ст.23, ч.ч.1-3 ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.50 Закона

РЕШИЛА:

1. Признать ТУ Росимущества нарушившим ч.ч.1, 2 ст.17 Закона.

2. Выдать ТУ Росимущества предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства путем:

- отмены аукциона, указанного в Распоряжении ТУ Росимущества от 09.02.2010 г. №61-р и Сообщении №3;
- опубликования сообщения об отмене данного аукциона в газете «Наше время»;
- доведения информации об отмене данного аукциона до лиц, подавших заявки на участие в данном аукционе.

Председатель комиссии А.Б. Артахов

Члены комиссии: Т.С. Акопян, А.Д. Кравцов

В соответствии со ст.52 Закона решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок решения антимонопольного органа ч.ч.2.4, 2.6 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание

11 марта 2010 года

г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Артахов А.Б. – председатель комиссии,

Акопян Т.С., Кравцов А.Д. – члены комиссии,

на основании своего решения от 11.03.2010 г. по делу №183 о нарушении Территориальным управлением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом (344050, г.Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112; далее – ТУ Росимущества) ч.ч.1, 2 ст.17.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» (далее – Закон)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ТУ Росимущества прекратить нарушения антимонопольного законодательства путем:

- отмены проводимого ТУ Росимущества аукциона на право заключения договора аренды (под столовую) части 1-го этажа здания Ростовской таможни в пос.Янтарный Аксайского района Ростовской области, сообщение о проведении которого опубликовано в газете «Наше время» от 16.02.2010 г. №41 – в срок до 16 марта 2010 г.;

- доведения до всех лиц, подавших заявки на участие в названном аукционе, информации об отмене аукциона – в срок до 16 марта 2010 г.;

- опубликования в газете «Наше время» сообщения об отмене названного аукциона – в срок до 16 апреля 2010 г.

О выполнении настоящего предписания ТУ Росимущества надлежит сообщить в Ростовское УФАС России в срок до 19 апреля 2010 г.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена комиссии Кравцова А.Д.

В соответствии со ст.52 Федерального Закона «О защите конкуренции» предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи

предписания.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа, в соответствии с ч.ч.2.4, 2.6 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Председатель комиссии А.Б. Артахов
Члены комиссии: Т.С. Акопян, А.Д. Кравцов