

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

13583/04-2016

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 25.11.2016

В полном объеме решение изготовлено 29.11.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председатель
- зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
- члены
- ведущий специалист - эксперт Г.Ж.Салихова;
- начальник отдела М.С. Степанова;

рассмотрев дело №13583/04-2016 по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области (432011, г. Ульяновск, ул. Спасская, 18а), Администрацией МО «Новомалыклинский район» (433560, Ульяновская область, Новомалыклинский район, р.п. Новая Малыкла, ул. Кооперативная, 32), ООО «Аврора-Малыкла» (433503, г. Димитровград, ул. Калугина, 48), КУИМЗО МО «Новомалыклинский район» (433560, Ульяновская область, Новомалыклинский район, р.п. Новая Малыкла, ул. Кооперативная, 32) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

- в присутствии на заседании
- от ООО "Аврора-Малыкла"- М.Е.Шульга, протокол от 20.03.2016 №1;
 - от Министерства образования и науки Ульяновской области-Балашова И.В., дов. от 09.09.2016,
 - от Администрации МО "Новомалыклинский район"- Целищев П.В., дов. от 20.10.2016,
 - от КУМИЗО МО «Новомалыклинский район» - Ильин В.П., распоряжение от 18.06.2008, Лазарев В.В., дов. от 03.11.2016,

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 13.10.2016 возбуждено дело по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области, Администрацией МО «Новомалыклинский район», ООО «Аврора-Малыкла», КУМИЗО МО «Новомалыклинский район» п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось осуществление действий, повлекших ограничение доступа на товарный рынок.

На рассмотрении дела представители ответчиков факт нарушения не признали.

Представитель Министерства пояснила, что финансирование мероприятия по приобретению здания детского сада предусмотрено Законом Ульяновской области от 02.12.2014 №190-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». В соответствии с таблицей 47 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования на 2015 год», предусмотрено выделение субсидии для Новомалыклинского района в размере 33 605, 4 тыс. руб.

05.06.2015 по результатам заседания Дирекции по формированию и сопровождению реализации комплекса МДРСО Ульяновской области составлен перечень объектов для включения в комплекс мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2015 году, в которой был включен объект «здание детского сада» в с. Средний Сантимир Новомалыклинского района Ульяновской области.

В соответствии с распоряжением от 06.05.2015 №248-пр в редакции от 25.08.2015 на приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования предусмотрено создание 230 мест с использованием данного способа.

20.05.2015 Министерством образования и науки РФ и Правительством Ульяновской области заключено соглашение №08.Т07.24.0845 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области в размере 88 111 300 руб. Дополнительным соглашением от 15.07.2015 к данному соглашению сумма изменена на 114 112 700 руб., кроме того, данным дополнительным соглашением указано на создание 230 мест с использованием такого способа, как «Приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования».

Пояснила, что информация о наличии потребности в детском саде рассматривается на заседании единой дирекции. Затруднилась пояснить, в каком виде заявка поступила от администрации МО «Новомалыклинский район».

Представитель Администрации МО «Новомалыклинский район» поддержал представленные пояснения, указал, что земельный участок по адрес: с. Средний

Сантимир, л. Почтовая, 2-г был предоставлен ООО «Аврора-Малыкла» под строительство собственного объекта, а не именно детского сада для муниципальных нужд. В пункте 3 постановления указано, что утвержден Акт выбора земельного участка для строительства объекта ООО «Аврора-Малыкла»: под строительство детского сада». Указания на то, что детский сад будет построен для муниципальных нужд не имеется ни в данном постановлении, ни в постановлении Администрации Мо «Новомалыклинский район» от 31.08.2015 №573 о предоставлении земельного участка в аренду. Указали, что имелась очередь из 60 детей в возрасте от 1 года до 7 лет в Новочеремшанский детский сад «Дубочек», которых он принять не мог. В сложившейся ситуации временные рамки не позволяли возможности строительства здания детского сада или его выкупа путем проведения конкурентных процедур.

Соглашение с Министерством образования Ульяновской области было заключено в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования здания по ул. Почтовая, 2-г в с. Средний Сантимир, т.е. указано на приобретение не именно этого здания, а лишь как альтернатива другим зданиям. Наряду с этим имелась информация о том, что 27.11.2015 было выдано разрешение ООО «Аврора-Малыкла» на ввод в эксплуатацию объекта недвижимости по адресу: с. Средний Сантимир, л. Почтовая, 2-г. В ООО «Аврора-Малыкла» было направлено письмо о рассмотрении возможности продажи здания в муниципальную собственность, на что был получен положительный ответ. Других имеющихся или строящихся объектов недвижимости, подходящих для организации в них дошкольного образовательного учреждения на территории Новочеремшанского и Среднесантимирского сельских поселений не имелось.

Было получено 3 отчета об оценке объекта недвижимости по указанному адресу, по результатам которых определено, что стоимость объекта недвижимости по адресу: с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г, является приемлемой. Согласно Указ Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» к 2016 году необходимо было достичь 100% доступности дошкольного образования. С учетом обоснования контрактного управляющего КУМИЗО, решения Комитета по повышению эффективности осуществления закупок, товаров, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области в соответствии с пунктом 31 ч. 1 ст. 93 Закона «О контрактной системе» принято решение о целесообразности осуществить приобретение здания для размещения в нем детского сада у единственного поставщика.

Представлено 26 заявлений о предоставлении мест детям в дошкольной организации за 2014 год, 33 – за 2015 год, 1 – за 2016 год.

Постановлением от 22.12.2015 №927 Комитету было разрешено заключить муниципальный контракт с ООО «Аврора-Малыкла» на приобретение в муниципальную собственность здания, расположенного по адресу: с. Средний Сантимир, л. Почтовая, 2-г, для размещения в нем детского сада.

Решение о необходимости наличия детского сада в с. Средний Сантимир было принято 23.01.2015, в связи с чем в Министерство образования и науки Ульяновской области направлено письмо от 23.01.2015 №106. Из-за отсутствия необходимости у уполномоченных лиц до ноября 2015 года официально сведения о наличии таких зданий на территории Новочеремшанское сельское поселение и Среднесантимирское сельское поселение не запрашивалась. Существующая

очередность для получения места в ДООУ фиксируется в автоматизированной системе. «Е-услуги. Образование», показатели из которой в ежедневном режиме контролируются специалистами Центра информационных технологий Министерства образования и науки Ульяновской области. Заявка на получение субсидии в Министерство образования и науки Администрацией не направлялась. Субсидии для приобретения здания детского сада поступили только на основании соглашения от 24.08.2015 №282 и от 11.12.2015 №1/313.

Осуществить строительство здания детского сада не представлялось возможным, т.к. соглашением от 24.08.2016 было предусмотрено выделение субсидий именно на приобретение здания детского сада.

Уведомление от Министерства финансов Ульяновской области об изменении бюджетных ассигнований на 2015 – 2017 годы №413 поступило 30.07.2015, уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам №274 поступило 23.09.2015, уведомление от Министерства финансов об изменении лимитов бюджетных обязательств поступило 07.12.2015. Соответственно, только с 07.12.2015 появилась возможность использования субсидии на покупку здания детского сада.

Градостроительный план от 14.09.2015 выдавался повторно, в связи с уточнением площади земельного участка.

Раздел проекта АС ООО «Аврора-Малыкла» представлен в декабре 2014 года, на основании данного раздела и градостроительного плана от 25.12.2014 было выдано разрешение на строительство от 31.12.2014.

МКДОУ Среднесантимирский детский сад «Теремок» был создан по месту нахождения бывшего детского сада с. Средний Сантимир и какого-либо отношения к строящемуся зданию не имел, адреса совпали.

Представитель КУМИЗО факт нарушения не признал, пояснил, что дата принятия решения о приобретении здания детского сада не является датой подписания соглашения между Министерством образования и науки Ульяновской области и Администрацией МО «Новомалыклинский район»-24.08.2016.

Заключение данного соглашения не связано напрямую с приобретением здания детского сада в с. Средний Сантимир, поскольку в нем говорится о возможности его приобретения.

Уведомление от Министерства финансов Ульяновской области об изменении бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы поступило 30.07.2015, а уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам поступило 23.09.2015. Уведомление от Министерства финансов Ульяновской области поступило 07.12.2015, Соответственно, исполнение указанного соглашения стало возможным только с 07.12.2015.

Пояснил, что земельный участок предоставлен ООО «Аврора-Малыкла» без торгов на основании ст. 34 Федерального закона от 23.06.2014 №171-ФЗ, поскольку заявление о предварительном согласовании места размещения объекта поступило от ООО «Аврора-Малыкла» до 01.03.2015.

Пояснил, что до 31.08.2015 договора аренды земельного участка с ООО «Аврора-

Малыкла» не заключалось. Какие-либо работы общество до 31.08.2015 на участке было вести не вправе, строительство началось самовольно. О ведении данных работ Комитету было неизвестно. Осуществить плановую проверку Комитет не имел права, т.к. проверки на 2015 год были запланированы в 2014 году и общество в данном плане отсутствовало.

Пояснил, что на одном из рабочих совещаний в администрации, которое состоялось после выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, было предложено попробовать выкупить данное здание. На данном заседании присутствовали представители администрации МО «Новомалыклинский район» и должностные лица отраслевых органов. В частности, присутствовал первый зам главы администрации А.П.Буделеев. После совещания председателем Комитета было дано указание контрактному управляющему о подготовке документов для приобретения здания.

Представитель ООО «Аврора-Малыкла» пояснил, что ООО «Аврора-Малыкла» имела целью построить детский сад для ведения коммерческой деятельности - организации частного детского сада, для чего в 2014 год по заказ ООО «Аврора-Малыкла» проектная организация ООО «Проектные решения» разработала проект на строительство детского сада на 60 мест. Строительство велось преимущественно собственными силами. В конце ноября 2015 года Администрация Новомалыклинского района обратилась к ООО «Аврора-Малыкла» с предложением рассмотреть возможность продажи детского сада для нужд Администрации района. Представил доказательства оплаты строительно-монтажных работ, а также технические условия для присоединения к электрическим сетям от 28.05.2015 №157. Какой-либо системности в деятельности общества по строительству детских садов, и их продаже не усматривается, т.к. основным видом деятельности предприятия являются общестроительные работы, а целью деятельности – извлечении прибыли. Кроме того, было принято решение об открытии нового вида деятельности – услуг дошкольного образования. Строительство здания детского сада фактически было начато весной 2015 года после получения разрешения на строительство и наступления благоприятных погодных условий для выполнения СМР. Представлен Акт приемки объекта капитального строительства от 15.11.2015, в котором указано, что СМР начаты в мае 2015 года. При этом, какая-либо работа по подготовке к получению лицензии на оказание услуг дошкольного образовательного учреждения не велась. Пояснили, что, вероятно, данный способ ввода новых мест для оказания услуг дошкольного образования обусловлен низким уровнем квалификации должностных лиц органов местного самоуправления. Пояснили, что при выдаче разрешения на строительство в Администрацию была сдана проектная документация в усеченном виде, в котором представлена в оригинале на заседание.

Доводы ответчиков об отсутствии в их действиях нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» отклоняются по следующим основаниям.

В соответствии таблицей 47 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на модернизацию

региональной системы дошкольного образования на 2015 год» Закона Ульяновской области от 02.12.2014 №190-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено выделение субсидии для Новомалыклинского района в размере 33 605, 4 тыс. руб. Документ опубликован в издании "Ульяновская правда", N 177-178(23.622-23.623), 04.12.2014.

24.11.2014 ООО «Аврора-Малыкла» направило заявление в Администрацию МО «Новомалыклинский район» о выборе земельного участка для строительства здания детского сада в с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г. Ориентировочная площадь- 4300 кв. м.

24.12.2014 Администрация МО «Новомалыклинский район» выдала градостроительный план земельного участка, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г. Согласно чертежу градостроительного плана назначение земельного участка – строительство детского сада на 60 мест.

25.12.2014 Администрация МО «Новомалыклинский район» постановлением №851к согласовала место размещения детского сада по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г, согласно акту выбора земельного участка от 23.12.2014 и схеме расположения земельного участка; утвердила схему расположения и акт выбора земельного участка площадью 4372 кв. м в границах данного земельного участка, с видом разрешенного использования – земельные участки образовательных учреждений (дошкольные, общеобразовательные, начального, среднего, высшего профессионального и послевузовского образования, дополнительного образования взрослых). Основанием для издания постановления явилось обращение ООО «Аврора-Малыкла».

30.12.2014 ООО «Аврора-Малыкла» обратилось с заявлением о выдаче градостроительного плана и о выдаче разрешения на строительство детского сада.

30.12.2014 Администрация МО «Новомалыклинский район» выдала разрешение ООО «Аврора-Малыкла» на строительство двухэтажного здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест по адресу: с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г, с указанием, что проектная документация разработана ООО «Проектные решения» в 2014 году.

В дело представлена проектная документация на здание детского сада, расположенного по указанному адресу с указанием даты разработки - май 2015 года, а также проектная документация, датированная 2014 годом, разработанная ООО «Проектные решения», в которой имеются лишь отдельные документы разделов проектной документации.

23.01.2015 Администрацией МО «Новомалыклинский район» направлена в Министерство образования и науки Ульяновской области пояснительная записка с целью формирования перечня объектов Комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2015 году, согласно которой Администрация просила включить в перечень строительство или приобретение дошкольной организации в селе Средний Сантимир на 60 мест.

Таким образом, Администрацией МО «Новомалыклинский район» решение о необходимости детского сада было принято 23.01.2015, с указанием обоих форм ввода новых дошкольных мест.

В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 06.05.2015 №248-пр приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования планировалось только путем строительства зданий детских садов (240 мест) со сроком ввода – декабрь 2015 года. Распоряжением от 25.08.2015 внесены изменения, согласно которым путем строительства не предусматривается создание новых мест в дошкольных учреждениях, но при этом предусмотрено создание новых мест путем капитального ремонта (380 мест) и путем приобретения зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования (230 мест).

20.05.2015 Министерством образования и науки РФ и Правительством Ульяновской области заключено соглашение №08.Т07.24.0845 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области в размере 88 111 300 руб. Дополнительным соглашением от 15.07.2015 к данному соглашению сумма изменена на 114 112 700 руб., кроме того, данным дополнительным соглашением указано на создание 230 мест с использованием такого способа, как «Приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования». Согласно пункту 2.3.8 Соглашения Правительство Ульяновской области обязуется в течение 7 дней со дня подписания настоящего соглашения направить в Министерство заявку о перечислении субсидии и перечень объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, а также возвращаемых в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, и приобретаемых зданий (помещений) для реализации программ дошкольного образования, включающие наименование объекта, место расположения, форму ввода мест, и т.д. В соответствии с указанным перечнем планировалось приобретение зданий и помещений для реализации, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, совокупная стоимость –42 117, 6 тыс. руб., срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2015 года, при этом финансирование из регионального бюджета запланировано в размере 8512,2 тыс. руб.

В мае 2015 года, по пояснениям представителя ООО «Аврора-Малыкла», началось фактическое строительство здания детского сада.

05.06.2015 по результатам заседания Дирекции по формированию и сопровождению реализации комплекса МДРСО Ульяновской области составлен перечень объектов для включения в комплекс мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2015 году, в которой был включен объект «здание детского сада» в с. Средний Сантимир Новомалыклинского района Ульяновской области.

17.08.2015 ООО «Аврора-Малыкла» обратилось с заявлением о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г, для строительства детского сада на 60 мест в Администрацию МО

«Новомалыклинский район».

17.08.2015 Комитет направил в Администрацию МО «Среднесантимирское сельское поселение» письмо с просьбой разместить на информационном стенде информацию о предоставлении в аренду ООО «Аврора-Малыкла» земельного участка с кадастровым номером 73:1-030505:230, расположенного по адресу: с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г.

24.08.2015 между Министерством образования и науки Ульяновской области и Администрацией МО «Новомалыклинский район» подписано Соглашение №282 о предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджету муниципального образования «Новомалыклинский район» на реализацию мероприятий региональной системы дошкольного образования (в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области на 2014-2018 годы»).

В соответствии с пунктами 1.1, 1.3 данного Соглашения размер средств, предоставляемых из областного бюджета на приобретение здания, расположенного в с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г, составляет 33 605 400 руб. Из бюджета МО «Новомалыклинский район» на приобретение данного здания согласно указанному пункту предусмотрено 2 500 000 руб.

Согласно пункту 2.3.4 соглашения Администрация обязуется предоставлять Министерству ежемесячно документы, являющиеся обоснованием расходных обязательств по приобретению объекта недвижимого имущества в муниципальную собственность – здание по адресу: Новомалыклинский р-н, с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2г.

Дополнительным соглашением от 11.12.2015 №1/313 к соглашению от 24.08.2015 №282 пункт 1.3. изложен в редакции, согласно которой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО «Новомалыклинский район» по данному соглашению составляет 2 100 000 руб.

31.08.2015 постановлением от 31.08.2015 №573 Администрация МО «Новомалыклинский район» предоставила в аренду ООО «Аврора-Малыкла» указанный земельный участок площадью 4372 кв. м на срок 11 месяцев.

31.08.2015 Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации МО «Новомалыклинский район» и ООО «Аврора-Малыкла» заключен договор аренды указанного земельного участка на срок с 31.08.2015 по 31.07.2016. Акт приема-передачи земельного участка от 31.08.2015.

Представителем КУМИЗО пояснено, что работы по строительству здания детского сада на данном земельном участке до 31.08.2015 осуществлялись ООО «Аврора-Малыкла» самовольно.

14.09.2015 подготовлен Градостроительный план земельного участка, в котором указано, что кадастрового номера земельного участка не имеется. Одним из основных видов разрешенного использования земельного участка являются учреждения народного образования. Назначение объекта капитального строительства – детский сад на 60 мест.

28.10.2015 Администрация МО «Новомалыклинский район» постановлением №799

создало МКДОУ Среднесантимирский детский сад «Теремок» с присвоением ему юридического адреса: 433571, Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г. Функции полномочия учредителя МКДОУ Среднесантимирский детский сад осуществляются администрацией муниципального образования «Новомалыклинский район» в лице муниципального учреждения Управление образования администрации муниципального образования.

Доводы об ошибочном указании данного почтового адреса отклоняются, т.к. адрес данного учреждения в постановлении указан с идентификацией не только номера дома и литеры, но и кадастрового номера земельного участка, его площади, полностью идентичных данным земельного участка, находящегося на 28.10.2015 во владении ООО «Аврора-Малыкла». Кроме того, на фотографиях, представленных в отчете об оценке данного здания от 04.12.2015, видно, что у входа в здание детского сада с правой стороны находится вывеска с надписью МКДОУ Среднесантимирский детский сад «Теремок». Из фотографий помещений видно, что уже установлена детская мебель (стулья, кровати), имеются игрушки, жалюзи и ковровые покрытия.

27.11.2015 Администрацией выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

01.12.2015 ООО «Аврора-Малыкла» направило главе администрации МО «Новомалыклинский район» письмо с согласием продать данное здание в собственность муниципального образования и провести оценку стоимости здания.

04.12.2015 составлен отчет об оценке ИП Прохоровым В.А., согласно которому рыночная стоимость предмета оценки составляет 42 100 000 руб. Заказчиком отчета об оценке являлся Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район».

Заявка на кассовый расход Министерством образования и науки Ульяновской области для перечисления денежных средств Управлению финансов администрации МО «Новомалыклинский район» на сумму 1 748 320, 76 руб. составлена 04.12.2015, на сумму 10 000 000 руб. составлена 08.12.2015, на сумму 21 857 079, 24 руб. – 17.12.2015.

11.12.2015 между Министерством образования и науки Ульяновской области и Администрацией МО «Новомалыклинский район» подписано Соглашение №321 о предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджету муниципального образования «Новомалыклинский район» на развитие системы дошкольного образования в рамках программных мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2018 годы».

В соответствии с пунктом 1.3 данного Соглашения размер средств, предоставляемых из областного бюджета на приобретение здания, расположенного в с. Средний Сантимир, л. Почтовая, 2-г, составляет 6 012 200 руб. Из бюджета МО «Новомалыклинский район» на приобретение данного здания согласно указанному пункту предусмотрено 400 000 руб.

Право собственности ООО «Аврора-Малыкла» на здание детского сада зарегистрировано 15.12.2015.

16.12.2015 контрактным управляющим КУМИЗО Администрации МО «Новомалыклинский район» принято решение о приобретении здания детского сада у ООО «Аврора-Малыкла» на основании соглашения от 24.08.2015 №282.

16.12.2015 КУМИЗО администрации МО «Новомалыклинский район» обратился в Администрацию МО с просьбой разрешить приобретение детского сада, расположенного по адресу : с. Средний Сантимир, ул Почтовая, 2-г у ООО «Аврора-Малыкла».

21.12.2015 на заседании Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области решили признать необходимым приобретение здания по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г, для нужд Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район» с начальной максимальной ценой контракта – 42 100 000 руб. За счет бюджета МО «Новомалыклинский район» на 2015 год.

22.12.2015 постановлением №927 Администрация МО «Новомалыклинский район» разрешила КУМИЗО МО «Новомалыклинский район» заключить контракт на приобретение нежилого здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест с кадастровым номером 73510:030505:234, общей площадью 964, 5 кв м, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 73:10:030505:230, общей площадью 4372 кв м по адресу: Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г.

22.12.2015 Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район» заключил муниципальный контракт на приобретение здания, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г, по цене 42 100 000 рублей (Акт приема-передачи от 22.12.2015).

Оплата осуществлена Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район» платежным поручением т22.12.2015 №574831 на сумму 33 605 400 руб., от 25.12.2015 №613704 на сумму 982 400 руб., от 25.12.2015 № 613705 на сумму 5 029 800 рублей, от 28.12.2015 № 628189 на сумму 1 500 000 руб., от 20.02.2016 №798218 на сумму 982 400 рублей.

Таким образом, Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район» является отраслевым функциональным органом администрации МО «Новомалыклинский район» и юридическим лицом, обладал информацией о финансировании данной покупки, как следует из решения контрактного управляющего от 16.12.2015, о процедуре строительства, (являясь заказчиком отчета об оценке предоставлял оценщику все необходимые документы на здание), и участвовал в процедуре предоставления земельного участка, подготовке документов для заключения контракта.

Администрацией осуществлены действия по выдаче разрешений на строительство, предоставлению земельного участка, определения способа ввода новых мест в детских садах в муниципальном образовании и дано также поручение Комитету приобрести данный земельный участок.

Министерством также осуществлены действия по определению способа ввода новых мест в детских садах в муниципальном образовании и финансировании приобретения данного объекта.

Таким образом, в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Новомалыклинский район», Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район», ООО «Аврора-Малыкла» усматриваются намеренные действия, направленные на финансирование приобретения здания детского сада, месторасположение которого определено до его ввода в эксплуатацию, предоставление земельного участка под строительство по заранее определенному адресу, предоставления земельного участка под строительство после начала строительства здания детского сада на данном земельном участке, с целью последующего выкупа строящегося здания детского сада.

Согласно пункту 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следовательно, неиспользование предусмотренных законодательством конкурентных процедур при приобретении здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, ул. Почтовая, 2-г, ограничивает конкуренцию на рынке строительных работ.

Руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Новомалыклинский район», Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации МО «Новомалыклинский район», ООО «Аврора-Малыкла» нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Новомалыклинский район, с. Средний Сантимир, л. Почтовая, 2г, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур).
2. Предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о совершении правонарушения, предусмотренного ст. 14.32 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Г.Ж.Салихова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.