

Общество с ограниченной  
ответственностью «Инвест Гарант»

юридический адрес: "..."

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ № 017/04/14.3-135/2019

г. КЫЗЫЛ

09.09.2019 г.  
каб. 7

ул. Комсомольская, 122А, 2 этаж,

*Резолютивная часть постановления объявлена 05 сентября 2019 года*

*Постановление изготовлено в полном объеме 09 сентября 2019 года*

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) "...", руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол от 25.07.2019 года и иные материалы дела № 017/04/14.3-135/2019 об административном правонарушении в отношении юридического лица - Общества с ограниченной ответственностью «Инвест Гарант» (ИНН 7701353624, ОГРН 1057701060801, КПП 770301001, юридический адрес: "...", дата регистрации юридического лица – 15.07.2005 года), по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ,

## УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 017/04/14.3-135/2019 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного законного представителя ООО «Инвест Гарант» (отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80084338232599).

До рассмотрения дела № 017/04/14.3-135/2019 об административном правонарушении в адрес Тывинского УФАС России 14.08.2019 года (вх. № 3624) поступило письменное возражение на протокол Тывинского УФАС России от 25.07.2019 года, в котором Общество выразило полное несогласие с выводами, установленными в решении Комиссии Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-04-02/07-19 и протоколом от 25.07.2019 года по делу № 017/04/14.3-135/2019 об административном правонарушении по следующим доводам:

1. Общество не является рекламодателем, от своего имени не заключало договоры на изготовление и размещение рекламы в г. Кызыле, и в свою очередь согласие на изготовление и размещение рекламы в г. Кызыле, в том числе по адресу: ул. Московская, д. 4/1, никому не давало. Текст размещенный на наружной рекламе Обществу также не знаком, так как данный текст на согласование ни директором обособленного подразделения, ни рекламоизготовителем не предоставлялся, в связи с чем, по мнению ООО «Инвест Гарант» Комиссией Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-04-02/07-19 данное обстоятельство в решении от 28.06.2019 года и в протоколе от 25.07.2019 года не опровергнуто, надлежащих и относимых доказательств не отражено и не представлено.
2. Протокол об административном правонарушении составлен с нарушением закона, а именно Комиссией Тывинского УФАС России не предпринято достаточных мер по истребованию от гр. Г"...". Обществом установлено, что реклама изготовлена по заказу гр. Г"...". Обществом с ограниченной ответственностью Рекламное агентство «Корона», что подтверждается договором от 04.02.2019 года № 1638. Факт изготовления рекламы подтвержден самим рекламным агентством «Корона».
3. Общество выражает полное несогласие с допущенным административным органом толкованием положений должностной инструкции, приведенных на страницах 7-8

протокола, а именно доводы должностного лица о том, что контроль за осуществлением деятельности обособленного подразделения пункта приема ставок осуществляет само Общество, являются голословными, документально не подтвержденными и противоречащими представленным Обществом документам и здравому смыслу. Действия работника, произведенные в нарушение положений инструкции, не могут расцениваться, как действия, совершенные в интересах Общества. Поскольку реклама была распространена в отсутствие согласия Общества, значит какой-либо коммерческий интерес у Общества отсутствовал, доказательств обратного Тывинским УФАС России в материалы дела не представлено.

4. Общество считает, что вина и состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ материалами проверки не установлены, что является основанием для прекращения в отношении Общества производства по делу.

Изучив материалы дела № 017/04/14.3-135/2019, письменные пояснения лица, участвующего в рассмотрении дела, прихожу к следующему.

**Событие административного правонарушения:** нарушение рекламодателем законодательства о рекламе, а именно нарушение требований пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Данное нарушение законодательства о рекламе установлено решением Тывинского УФАС России от 28.06.2019 года по делу № 04-04-02/07-19.

В ходе проведенного Тывинским УФАС России мониторинга рекламы, распространяемой в г. Кызыл, на предмет соответствия требованиям Закона о рекламе, выявлено распространение рекламы азартных игр, размещенной на фасаде здания по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1 следующего содержания:

«Букмекерская контора; ZENIT; ставки на все виды спорта; самые высокие коэффициенты; прямые трансляции», с изображениями различных символов видов спорта.

По результатам проведенного мониторинга составлен акт об осмотре наружной рекламы от 04.04.2019 года.

По данному факту приказом Тывинского УФАС России от 09.04.2019 года № 84 возбуждено дело № 04-04-02/07-19 в отношении ООО «Инвест Гарант» по признакам нарушения части 12 статьи 14 Закона о рекламе.

Статья 3 Закона о рекламе понимает под рекламой информацию, распространенную любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц и направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Под объектом рекламирования подразумевается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Вышеназванная информация содержит все признаки рекламы:

- распространена с использованием рекламного баннера;
- адресована неопределенному кругу лиц;
- объектом рекламирования является букмекерская контора «ZENIT», находящаяся в здании по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1 и предоставляемые букмекерской конторой услуги.

Для обращения внимания, формирования и поддержания интереса к указанной выше букмекерской конторе и продвижению ее услуг на рынке в рекламе сообщается, что принимаются ставки на все виды спорта, в данной букмекерской конторе по самым высоким коэффициентам и ведутся прямые трансляции.

Согласно вывеске, установленной возле входной двери в здание, организацией, осуществляющей букмекерскую деятельность по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1 является Общество с ограниченной ответственностью «Инвест Гарант» (ИНН 7701353624) на основании лицензии № 18 от 08.10.2010 года.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ООО «Инвест Гарант» является деятельность по организации и проведению

азартных игр и заключения пари.

1. Согласно [части 1 статьи 5](#) Закона о рекламе, реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная и недостоверная реклама не допускается.

Согласно [пункту 1 части 3 статьи 5](#) Закона о рекламе, недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Согласно [пункту 29](#) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» реклама должна отвечать критериям достоверности, которые имеют объективное подтверждение в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах. В связи с этим использование в рекламе сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение.

Поэтому реклама, не сопровождаемая таким подтверждением, должна считаться недостоверной как содержащая не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, изготовленными другими производителями или реализуемыми другими продавцами ([пункт 1 части 3 статьи 5](#) Закона о рекламе).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 244) настоящим Федеральным законом определяются правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации и устанавливаются ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

В соответствии со статьей 4 Закона № 244-ФЗ азартная игра - это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; деятельность по организации и проведению азартных игр - это деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 27 Закона о рекламе, реклама основанных на риске игр, пари допускается только в зданиях, строениях, в которых проводятся такие игры, пари, за исключением объектов транспортной инфраструктуры (вокзалов, аэропортов, станций метрополитена и других подобных объектов).

Согласно пункту 14 статьи 4 Закона № 244-ФЗ букмекерская контора - игорное заведение, в котором организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр. К игорным заведениям относятся игорные заведения - здание, строение, сооружение (единая обособленная часть здания, строения, сооружения), в которых осуществляется исключительно деятельность по организации и проведению азартных игр и оказанию сопутствующих азартным играм услуг (в том числе филиал или иное место осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и оказанию сопутствующих азартным играм услуг).

Букмекерская контора «Зенит» является игорным заведением, в котором организатор азартных игр (ООО «Инвест Гарант») может заключить пари с участниками азартных игр.

В силу [части 3.3 статьи 15](#) Закона № 244-ФЗ организатор азартных игр в букмекерской конторе вправе самостоятельно определять событие, от которого зависит исход пари, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В рассматриваемой рекламе букмекерская контора «ZENIT» сообщает потенциальным клиентам о самых высоких коэффициентах выигрышей на спортивные события.

Согласно Толковому словарю русского языка (под редакцией О. и Ш. - М., 1999 г.), значение слово «самый»: «...4. При прилагательном образует его превосходную степень, а при существительном указывает на крайнюю степень количества или качества».

Согласно подпункту 1.13 Правил азартных игр, приема ставок. Интерактивных ставок и выплаты выигрышей букмекерской конторы ООО «Инвест Гарант» коэффициент выигрыша – это предлагаемые букмекерской конторой котировки различных исходов события.

Таким образом, слова «самые высокие коэффициенты» образуют их превосходную степень, тем самым утверждая, что в букмекерской конторе «Зенит» высокие коэффициенты, в соответствии с которыми определялся размер возможного выигрыша. Сведения, подтверждающие достоверность указанной сравнительной характеристики объекта рекламирования с иными товарами (услугами) путем употребления слова «самый» в части превосходства рекламируемой организации над конкурентами в тексте рекламы отсутствует в нарушение требований пункта 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

При этом, документальные доказательства о прекращении деятельности ООО «Инвест Гарант» по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1, на 04.04.2019 года в материалы дела Обществом не предоставлены.

2. В соответствии с [частью 6 статьи 38](#) Закона о рекламе ответственность за нарушение [пункта 1](#) части 3 [статьи 5](#) Закона о рекламе несет рекламодатель.

В целях установления рекламодателя определением от 09.04.2019 года были запрошены у ООО «Инвест Гарант» письменные пояснения, сведения, документы по существу, возбужденного дела № 04-04-02/07-19.

В адрес Тывинского УФАС России по электронной почте поступило письменное пояснение ООО «Инвест Гарант» (от 24.04.2019 года вх. № 1652) о прекращении производства по делу в отношении Общества, в связи с тем, что Общество не признает себя рекламодателем рассматриваемой рекламы на основании следующего.

ООО «Инвест Гарант», являясь организатором азартных игр на основании лицензии от 08.10.2010 года № 18, осуществляет свою деятельность через обособленные подразделения – пункты приема ставок, в число которых входит обособленное подразделение, находящееся по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1.

При этом, Общество утверждает, что с 02.04.2019 года указанное

обособленное подразделение прекратило свою деятельность, о чем поданы документы в налоговый орган по месту нахождения обособленного подразделения о снятии с налогового учета в связи с прекращением деятельности. Директор обособленного подразделения Г"..." и иные сотрудники уволены с 01.04.2019 года. Общество не обладает какой-либо информацией об обстоятельствах, связанных с наружной рекламой, поскольку от своего имени не заключало договоры на изготовление, размещение рекламы в г. Кызыле и не согласовывало рассматриваемую рекламу, соответственно данные действия были совершены директором обособленного подразделения Г"...", в нарушение пункта 1.8 Должностной инструкции директора обособленного подразделения. Сведения о видах ставок принимаемых в обособленном подразделении в г. Кызыл, представить не может в связи с фактическим прекращением деятельности с 02.04.2019 года, просит привлечь к рассмотрению дела № 04-04-02/07-19 Г"...".

Вместе с тем, к письменным пояснениям Общества от 24.04.2019 года не были приложены прилагаемые документы.

Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-04-02/07-19 24.04.2019 года, изучив указанные выше пояснения Общества, установила, что в отсутствие подтверждающих документов, не может дать соответствующую оценку письменным пояснениям ООО «Инвест Гарант», в связи с чем, определением от 24.04.2019 года (исх. № 4-1800) отложила рассмотрение настоящего дела до 07.05.2019 года 12 часов 20 минут.

В адрес Тывинского УФАС России по электронной почте поступило пояснение ООО «Инвест Гарант» (от 29.04.2019 года вх. № 1719) о рассмотрении дела без их участия, в связи с отсутствием в г. Кызыл Республики Тыва уполномоченного представителя Общества.

Так же Общество указало, что Г"..." с 26.11.2012 года по 01.04.2019 года являлся директором обособленного подразделения – пункта приема ставок Букмекерской конторы «Зенит» по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1. Общество просило вызвать для дачи пояснений гр. Г"..." и прекратить производство по делу в отношении ООО «Инвест Гарант» в связи с отсутствием состава правонарушения.

В подтверждение письменных пояснений Общество приложило копии следующих документов: доверенность на гр. Мелякина М.Ю. от 19.11.2018 года, приказ о приеме на работу гр. Г"..." от 26.11.2012 года

№ "...", приказ о прекращении трудового договора с Г"..." от 01.04.2019 года № "...", заявления гр. Г"..." от 01.04.2019 года.

Определением от 07.05.2019 года (исх. № 4-1961) гр. Г"..." привлечен к участию в рассмотрении дела № 04-04-02/07-19 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, а также указанным определением у гр. Г"..." были запрошены документы и сведения по факту возбужденного дела.

В этой связи Комиссия Тывинского УФАС России отложила рассмотрение дела на 18.06.2019 года в 11 часов 00 минут (определение от 07.05.2019 года исх. № 4-1960).

Вместе с тем, определение от 07.05.2019 года направленное гр. Г"..." посредством почтовой связи возвращено в адрес Тывинского УФАС России по причине: отсутствие адресата по указанному адресу.

Соответственно, антимонопольный орган предпринял достаточные и необходимые меры для истребования от гр. Г"..." пояснений позиции по существу настоящего разбирательства.

08.05.2019 года в адрес Тывинского УФАС России поступили пояснения (вх. № 1820) Общества с приложением следующих документов: доверенность на М"..." от "... года; устав, утверждённый от "... года, ИНН, ОГРН, Лицензия № "... от "..., свидетельство о членстве № "... в реестре СРО, правила азартных игр, приема ставок, интерактивных ставок и выплаты выигрышей букмекерской конторы Общества, заявление в налоговый орган от 02.04.2019 года о внесении изменений (уменьшении) количества объектов налогообложения, в связи с выбытием (закрытием) объекта налогообложения: г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1; приказ о прекращении трудового договора с гр. Г"..." от 01.04.2019, заявление об увольнении гр. Г"..." от 01.04.2019, приказ о приеме работника на работу от 26.11.2012 года, должностная инструкция директора обособленного подразделения; приказ о прекращении трудового договора с гр. А"..." от 01.04.2019, заявление об увольнении гр. А"..." от 01.04.2019; соглашение о расторжении договора субаренды нежилых помещений от 01.04.2019 года, акт приема-передачи нежилого помещения от 01.04.2019 года.

В материалы дела № 04-04-02/07-19 Обществом предоставлены договор субаренды нежилых помещений от 01.01.2019 года, акт приема-передачи помещений по договору № "... субаренды нежилых помещений от 01.01.2019 года, соглашение от 01.04.2019 года о

расторжении договора субаренды нежилых помещений № "... " от 01.01.2019 года, акт приема-передачи нежилого помещения от 01.04.2019 года.

Анализ указанных выше документов свидетельствует о предоставлении ИП Г"... (Арендатор) ООО «Инвест Гарант» (Субарендатор) во временное пользование обособленную часть нежилого помещения № 3, нежилое помещение № 2, общей площадью 40,0 кв.м. на 1 этаже нежилого здания Кафе-Бара, расположенного по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1 с 01.01.2019 года по 01.04.2019 года.

Доводы ООО «Инвест Гарант» о том, что Общество не является рекламодателем рассматриваемой рекламы Комиссия Тывинского УФАС России признает не обоснованными на основании следующего.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе рекламодатель – это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из указанного определения следует, что рекламодателем может быть как лицо, заинтересованное в реализации объекта рекламирования (изготовитель товара, продавец товара, лицо, оказывающее услуги), так и иное лицо, если указанное лицо совершило действия по выбору объекта рекламирования (под которым понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама) и содержания рекламной информации.

При этом отнесение того или иного лица к рекламодателю осуществляется исходя из объекта рекламирования, к которому формируется интерес в рекламе, условий договора о распространении рекламы, а также иных обстоятельств распространения рекламы.

Согласно пункту 5 статьи 4 и части 1 статьи 6 Закона № 244-ФЗ организаторами азартных игр могут выступать исключительно юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации.

В силу пункта 9 статьи 4 Закона № 244-ФЗ лицензия на

осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах - документ, выдаваемый в соответствии с настоящим Федеральным законом и предоставляющий организатору азартных игр право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах вне игорных зон, с обязательным указанием в приложении к нему количества и места нахождения филиалов или иных мест осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах.

Следовательно, право на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр предоставляется лицу только в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Согласно сведений из реестра лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах ФНС России на момент возбуждения дела № 04-04-02/07-19 местом осуществления деятельности ООО «Инвест Гарант» являлось кроме всего прочего: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 4/1.

Из анализа содержания рекламы следует, что рассматриваемая рекламная информация распространялась с целью привлечения внимания потребителей к букмекерской конторе «Зенит» и оказываемым ею услугам по приему ставок, и направлена на формирование у потребителей желания воспользоваться рекламируемыми услугами.

При рассмотрении дела Общество указало, что спорная реклама распространена сотрудником ООО «Инвест Гарант» (директор обособленного подразделения Г"... " до 01.04.2019 года).

Согласно пункту 1.1 Должностной инструкции, директор обособленного подразделения относится к администрации ООО «Инвест Гарант». Директор обособленного подразделения выполняет обязанности, предусмотренные пунктом 2.1 Должностной инструкции и имеет права, предусмотренные пунктом 3 должностной инструкции.

На основании приказа о приеме на работу, должностной инструкции гр. Г"... " за вознаграждение оказывал в интересах Общества и от его имени услуги по приему от физических лиц наличных денежных средств и их перечисление в пользу Общества.

При этом, контроль за осуществлением деятельности обособленного подразделения пункта приема ставок осуществляет само Общество.

На основании представленных в материалы дела документов и сведений рассматриваемая реклама распространена от имени ООО «Инвест Гарант» и в интересах Общества, поскольку прямой коммерческий интерес от размещения рекламы имеет именно Общество. В рассматриваемой рекламе указано коммерческое наименование – букмекерская контора «Зенит». При этом действия директора обособленного подразделения ООО «Инвест Гарант» признаются как действия должностного лица, совершенные в интересах ООО «Инвест Гарант».

Таким образом, надлежащим **рекламодателем** рассматриваемой рекламы, в которой привлекается внимание к букмекерской конторе «Зенит», является учредитель указанной букмекерской конторы – ООО «Инвест Гарант», действия (бездействие) которого привели к нарушению требований пункта 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

В целях установления дальнейшего распространения рассматриваемой рекламы, Тывинским УФАС России был осуществлен повторный мониторинг букмекерской конторы «Зенит». Согласно акту осмотра наружной рекламы от 24.06.2019 года баннеры с рассматриваемой рекламой изменены, слова «самые высокие коэффициенты» удалены из текста, в связи с чем, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи ООО «Инвест Гарант» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-04-02/07-19 от 28.06.2019 года ООО «Инвест Гарант» признано нарушившим требования пункта 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

За нарушение Закона о рекламе рекламодатель несет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от

четырёх тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, состоит в действиях рекламодателя, признанных недопустимыми законодательством Российской Федерации о рекламе: распространение недостоверной рекламы, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Субъектами данного правонарушения являются юридические и должностные лица, которые ненадлежащим исполнением своих обязанностей обусловили совершение административного правонарушения.

Таким образом, юридическое лицо – ООО «Инвест Гарант» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Определяя степень виновности ООО «Инвест Гарант», следует отметить, что ООО «Инвест Гарант» не выполнил установленные действующими нормативными правовыми актами обязанности по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность ООО «Инвест Гарант» учтено добровольное устранение нарушения до вынесения решения по делу № 04-04-02/07-19 и совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность генерального директора ООО «Инвест Гарант», предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности

совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Местом совершения административного правонарушения является город Кызыл.

Временем совершения административного правонарушения является день выявления нарушения Закона о рекламе - 04 апреля 2019 года.

Доводы ООО «Инвест Гарант» отклоняются по следующим основаниям:

1. Довод о том, что Общество не является рекламодателем отклоняется, как противоречащий фактическим обстоятельствам дела.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона о рекламе рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с письмом ФАС России от 31.05.2016 года № АК/36350/16, из указанного выше определения следует, что рекламодателем может быть как лицо, заинтересованное в реализации объекта рекламирования (изготовитель товара, продавец товара, лицо, оказывающее услуги), так и иное лицо, если указанное лицо совершило действия по выбору объекта рекламирования (под которым понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама) и содержания рекламной информации.

При этом отнесение того или иного лица к рекламодателю осуществляется исходя из объекта рекламирования, к которому формируется интерес в рекламе, условий договора о распространении рекламы, а также иных обстоятельств распространения рекламы.

Стоит отметить, что к договорам, заключаемым на распространение рекламы, применяются общие положения Гражданского кодекса Российской Федерации о сделках. Согласно пункту 1 статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности,

указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Так, например, в случае если реклама размещается на основании договора, заказчиком рекламы по которому выступает физическое лицо - законный представитель юридического лица, или уполномоченный представитель юридического лица, и такого рода договор заключается в интересах юридического лица, то рекламодателем такой рекламы признается данное юридическое лицо, в том числе поскольку в силу объекта рекламирования и обстоятельств распространения рекламы данное юридическое лицо заинтересовано в распространении рекламы.

Из изложенного следует, что ООО «Инвест Гарант» правомерно определено рекламодателем, поскольку объектом рекламы следующего содержания *«Букмекерская контора; ZENIT; ставки на все виды спорта; самые высокие коэффициенты; прямые трансляции»* является букмекерская контора «Зенит» и оказываемые ею услуги по приему ставок, учредителем которой является ООО «Инвест Гарант».

2. В соответствии с частью 2 статьи 28.2 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол об административном правонарушении составленный 25.07.2019 года должностным лицом Тывинского УФАС России соответствует требованиям части 2 статьи 28.02 КоАП РФ, который содержит в том числе объяснения представителя юридического лица, о том, что реклама букмекерской конторы «Зенит» была

изготовлена на основании договора от 04.02.2019 года № 1638, заключенного между гр. Г"... " и ООО «Рекламное агентство «Корона».

Актом осмотра наружной рекламы от 04.04.2019 года было установлено, что данная реклама была размещена не в интересах данного физического лица, а в интересах Общества - букмекерской конторы «Зенит», в котором оказываются соответствующие услуги. Факт заключения договора с рекламным агентством «Корона» лишь является подтверждением того, что Г"... ", как сотрудник Общества, заказал печать с рекламой, где объектом выступают услуги, предоставляемые ООО «Инвест Гарант», в целях привлечения внимания.

3. В силу пункта 2 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Таким образом, действия филиала юридического лица влекут возникновение соответствующих прав и обязанностей у самого юридического лица. Ответственность за действия филиала и за действия своих работников (работников филиала) несет юридическое лицо.

Довод Общества о том, что директор обособленного подразделения ООО «Инвест Гарант» Г"... " действовал по своему усмотрению, без поручения Общества и в рассматриваемой ситуации его представителем не являлся, отклоняется, как основанный на неверном толковании норм права и, следовательно, не свидетельствующий об отсутствии вины Общества в совершении административного правонарушения, поскольку юридическое лицо несет ответственность за действия (бездействия) своих работников.

Общество представило копии приказа о приеме на работу гр. Г"... ", должностной инструкции гр. Г"... ", из которых следует, что гр. Г"... " является директором обособленного подразделения ООО «Инвест Гарант» и относится к администрации Общества (пункт 1.1 должностной инструкции), действует по доверенности в интересах Общества, отстаивая их во всех учреждениях и организациях, в которых Директор ОП уполномочен представлять интересы в соответствии с выданной доверенностью (пункт 2.1.22 должностной инструкции). Таким образом, Г"... " действовал в интересах Общества.

В процессе своей деятельности юридическое лицо обязано проявлять ту степень заботливости и осмотрительности, которая требуется для соблюдения действующего законодательства. Предприятие должно осуществлять надлежащий контроль за действиями своих работников. Следовательно, именно ООО «Инвест Гарант» несет ответственность за действия своего сотрудника.

4. Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 16.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.07.2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при рассмотрении дел об административных правонарушениях арбитражным судам следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2 КоАП РФ) не выделяет. Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

О вине общества в допущенном правонарушении свидетельствует тот факт, что у Общества имелась возможность для соблюдения требований Закона о рекламе, но им не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательства, подтверждающие отсутствие у Общества реальной

возможности соблюдать требования действующего законодательства о рекламе с целью предотвращения совершения административного правонарушения, в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, наличие в действиях ООО «Инвест Гарант» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, является доказанным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Инвест Гарант» (ИНН 7701353624, ОГРН 1057701060801, КПП 770301001, юридический адрес: "...", дата регистрации юридического лица – 15.07.2005 года) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.
2. Наложить на юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Инвест Гарант» (ИНН 7701353624, ОГРН 1057701060801, КПП 770301001, юридический адрес: "...", дата регистрации юридического лица – 15.07.2005 года) административное наказание в виде штрафа в размере 101 000 (сто одна тысяча) рублей.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление, об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного на его обжалование, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано

вышестоящему должностному лицу, либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание:

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Штраф должен быть перечислен в бюджет Российской Федерации по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (для Тывинского УФАС России, адрес: 667007, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, 122А, 2 этаж, л/с 04121873000).

ИНН 1701052707

КПП 170101001

Код бюджетной классификации: 161 116 260 000 160 001 40

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 в Отделение - НБ Республики Тыва г. Кызыл  
БИК: 049304001.

ОКТМО: 93701000.

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе.

УИН: 16100500000000215904.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, должно будет принять решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в

соответствии с частью 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Согласно части 1, 2 статьи 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. Также с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Руководитель управления

"..."