

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...>,

Члены Комиссии:

<...>

рассмотрев дело №30-ФАС22-АМ/07-13 по признакам нарушения ОАО «Алтайэнергосбыт», ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

от заявителя – Ж, (паспорт <...> И. (доверенность от 29.07.2013г.).

от ответчика – представитель ОАО «Алтайэнергосбыт» - П (доверенность №249 от 21.02.2012г.);

представители ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» - С (доверенность №27/Д-13 от 29.07.2013г.), Байкин Р.Ш. (доверенность №28/Д-13 от 29.07.2013г.).

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило письменное обращение ИП Ж. (вх.№4546 от 10.06.2013г.) о нарушении ОАО «Алтайэнергосбыт», ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» антимонопольного законодательства.

Приказом антимонопольного органа от 10.07.2013г. №300 возбуждено дело №30-ФАС22-АМ/07-13 в отношении ОАО «Алтайэнергосбыт», ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 10.07.2013г. дело №30-ФАС22-АМ/07-13 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 30 июля 2013г.

В заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю заявитель поддержала доводы, изложенные в обращении, и пояснила, что между ИП Ж. и ОАО «Алтайэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения №1317 от 01.06.2011г. в соответствии с которым ОАО «Алтайэнергосбыт» осуществляет поставку электрической энергии на объект – здание Автовокзала с.Павловск. 5 июня 2013г. без направления уведомления на данный объект было введено ограничение режима потребления электроэнергии.

Представитель ОАО «Алтайэнергосбыт» пояснил, что действительно ИП Ж. является потребителем Общества по договору энергоснабжения №1317 от 01.06.2011г., электрическая энергия потребителю ИП Ж. транспортируется ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания». В соответствии с п.4.3 договора фактическое количество поставленной электрической энергии определяется приборами учета.

25.01.2013г. ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии и расчетный лист к акту о неучтенном потреблении электроэнергии. Данный акт о неучтенном потреблении электроэнергии был принят ОАО «Алтайэнергосбыт» и объемы безучетного потребления электроэнергии предъявлены потребителю к оплате. В связи с образовавшейся задолженностью 17 апреля 2013г. заявителю было вручено уведомление об ограничении режима потребления электрической энергии. Затем в адрес ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» была направлена заявка №8 от 16.04.2013г. на отключение потребителей – неплательщиков на 30 апреля 2013 с 10 часов 00 минут, в том числе и ИП Ж.

Данная заявка ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» не была исполнена, и лишь 05.06.2013 подача электроэнергии на указанный объект по инициативе сетевой организации была ограничена, при этом как стало известно, не был соблюден порядок введения ограничения. В связи с этим ОАО «Алтайэнергосбыт» (исх. № БТ 08/1047 от 28.06.2013г.) направило в адрес ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» требование о необходимости возобновить подачу электрической энергии на объект ИП Ж. и 28.06.2013г. режим потребления электроэнергии был возобновлен.

Представитель ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» пояснил, что Общество является территориальной сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, в том числе и ИП Ж. Отключение ИП Ж. производилось на основании заявки гарантирующего поставщика электроэнергии – ОАО «Алтайэнергосбыт» №8 от 16.04.2013.

Как установлено в процессе рассмотрения дела Комиссией УФАС по Алтайскому краю, между ИП Ж. и ОАО «Алтайэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения №1317 от 01.06.2011г., в соответствии с которым ОАО «Алтайэнергосбыт» обязуется подавать ИП Ж. электрическую энергию, а последний обязуется принимать и оплачивать потребляемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Точки поставки электрической энергии (мощности) ИП Ж. определены в соответствии с актами разграничения балансовой принадлежности и (или) эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений, составленными между Потребителем и ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» (п.1.3договора).

Объектом энергоснабжения по данному договору является здание Автовокзала с.Павловск, расположенного по адресу: ул.Пионерская,20, с.Павловск, Павловский район, Алтайский край. Вышеуказанное здание принадлежит Ж. на основании договора купли-продажи от 26.12.2000г. (с изменениями от 01.12.2005г.), что подтверждает свидетельство о государственной регистрации права от 05.12.2007г.

В целях исполнения обязательств по договору энергоснабжения №1317 от 01.06.2011г. в интересах ИП Ж. ОАО «Алтайэнергосбыт» заключило договор оказания услуг по передаче электрической энергии №8946 от 01.09.2012г. с ОАО «МРСК Сибири» - филиал «Алтайэнерго». В свою очередь ОАО «МРСК Сибири» для исполнения обязательств по договору №8946 от 01.09.2012г. заключило договор на оказание услуг с территориальной сетевой организацией – ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания», к сетям которой непосредственно присоединены энергопринимающие устройства потребителя.

Таким образом, электрическая энергия потребителю ИП Ж. транспортируется ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания».

Представителями ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» 25 января 2013года была проведена внеплановая проверка прибора учета электрической энергии потребителя ИП Ж., в результате чего был составлен акт осмотра учета электрической энергии, в заключении которого указано, что учет не соответствует требованиям, предъявляемым к расчетным приборам учета.

Также, ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, о чем 25.01.2013г. в отношении ИП Ж. был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии №ПЮ13-Ю000003.

Данный акт о неучтенном потреблении электроэнергии был принят ОАО «Алтайэнергосбыт».

Расчет стоимости безучетного потребления электроэнергии был осуществлен ОАО «Алтайэнергосбыт» на основании произведенного ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» расчета объема безучетного потребления электрической энергии.

Объемы безучетного потребления электроэнергии были предъявлены потребителю ИП Ж. к оплате, путем выставления счета от 31.01.2013г. на объем безучетного потребления электроэнергии в размере 79 931,82 кВт*ч. на сумму <...> рублей.

По информации ОАО «Алтайэнергосбыт» со стороны ИП Ж. допущена просрочка оплаты потребленной электроэнергии, в результате чего на 01.04.2013г. сформировалась задолженность в размере <...> руб.

Указанная задолженность образовалась в результате отказа ИП Ж. от оплаты объема электрической энергии, предъявляемого к оплате согласно акту о неучтенном потреблении электроэнергии от 25.01.2013. В связи с образовавшейся задолженностью 17 апреля 2013г. заявителю было вручено уведомление об ограничении режима потребления электрической энергии №1317 от 15.04.2013г., факт вручения данного уведомления потребителем ИП Ж. в заседании Комиссии не оспаривался.

ОАО «Алтайэнергосбыт» в адрес ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» направило заявку №8 от 16.04.2013г. на отключение потребителей неплательщиков 30 апреля 2013года с 10-00 часов, в том числе ИП Ж., факт

получения данной заявки представителем сетевой организации в заседании Комиссии не опровергался.

Но в свою очередь ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» не ввело ограничение режима потребления электрической энергии на объект ИП Ж. 30 апреля 2013г., то есть заявка ОАО «Алтайэнергосбыт» №8 от 16.04.2013г. сетевой организацией не была исполнена в указанную дату 3 апреля 2013 года.

Ограничение режима потребления электрической энергии на объект ИП Ж. было введено ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» только 05.06.2013г., о чем свидетельствует акт ограничения режима потребления электрической энергии от 05.06.2013г.

Из чего можно сделать вывод, что режим ограничения подачи электрической энергии 5 июня 2013 года на объект ИП Ж. был введен по инициативе ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания», без предварительного уведомления об этом Потребителя.

При этом ОАО «Алтайэнергосбыт» не обращалось в адрес ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» ни письменно, ни устно с просьбой о переносе даты (30.04.2013г.) введения ограничения режима потребления электрической энергии на объект ИП Ж.

[Пунктом 172 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 \(далее – Основные положения функционирования розничных рынков\) установлено, что](#) проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Результаты проверки приборов учета сетевая организация оформляет актом проверки расчетных приборов учета, который подписывается сетевой организацией и лицами, принимавшими участие в проверке. Акт составляется в количестве экземпляров по числу лиц, принимавших участие в проверке, по одному для каждого участника. При отказе лица, принимавшего участие в проверке, от подписания акта, в нем указывается причина такого отказа.

Сетевая организация передает гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), в случае если он не участвовал в проведении проверки, копии актов проверки расчетных приборов учета в течение 3 рабочих дней после их составления.

Результатом проверки является заключение о пригодности расчетного прибора учета для осуществления расчетов за потребленную (произведенную) на розничных рынках электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги по передаче электрической энергии, о соответствии (несоответствии) расчетного прибора учета требованиям, предъявляемым к такому прибору учета, а также о

наличии (об отсутствии) безучетного потребления или о признании расчетного прибора учета утраченным (пункт 176 Основные [положения](#) функционирования розничных рынков).

Согласно п.192 Основных [положений](#) функционирования розничных рынков по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес:

гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление;

лица, осуществившего бездоговорное потребление.

Условия взаимодействия субъектов розничного рынка, правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, регулируются нормой абз.2.4 [подпункта б\) пункта 2](#) Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила №442), согласно которой, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа и выявлении факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии.

Ограничение режима потребления вводится в связи с наступлением обстоятельств, указанных в [абзацах втором, четвертом и пятом подпункта "б"](#), пункта Правил №442, - по инициативе гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации, производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), перед которым не исполнены обязательства на основании его (ее) письменного уведомления о необходимости введения ограничения режима потребления, переданного в сетевую организацию, указанную в [пункте 5](#) настоящих Правил (пункт 4 Правил №442).

В заседании Комиссии было установлено, что на объект ИП Ж. (Автовокзал), находящийся по адресу ул.Пионерская, 20, с.Павловск, режим ограничения электрической энергии был введен на основании абз.2.4 [подпункта б\) пункта 2](#) Правил №442, т.е. по инициативе гарантирующего поставщика – ОАО «Алтайэнергосбыт».

Пунктом 5 Правил №442 предусмотрено, что ограничение режима потребления, инициированное в соответствии с [пунктом 4](#) настоящих Правил, вводится сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки потребителя, в отношении которого требуется введение

ограничения режима потребления.

При этом по инициативе сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки потребителя, в отношении которого требуется введение ограничения режима потребления, с одновременным уведомлением о планируемом введении ограничения режима потребления гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего указанного в уведомлении потребителя ограничение режима потребления вводится в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах третьем, пятом и шестом подпункта "б", подпунктах "е" и "к" пункта 2 Правил №442 (п.4 Правил №442). Однако таких обстоятельств при рассмотрении настоящего дела установлено не было.

В соответствии с п.7 Правил №442 инициатор введения ограничения не позднее чем за 10 дней до заявляемой им даты введения ограничения режима потребления направляет исполнителю уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления, содержащее следующие сведения: наименование потребителя и описание точки поставки потребителя, в отношении которого вводится ограничение режима потребления, а также сроки вводимого ограничения режима потребления.

Ограничение режима потребления электрической энергии на объект ИП Ж. было введено ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» 05.06.2013, то есть в нарушение сроков, установленных в направленной ОАО «Алтайэнергосбыт» заявке №8 от 16.04.2013г.

На основании письма ОАО «Алтайэнергосбыт» №БТ08/1047 от 28.06.2013г. ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» возобновило режим подачи электрической энергии на объект ИП Ж. (Автовокзал), находящийся по адресу ул.Пионерская, 20, с.Павловск 28.06.2013г.

Таким образом, при введении ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» 05.06.2013г. ограничения режима потребления электрической энергии на объект ИП Ж. (Автовокзал), находящийся по адресу ул.Пионерская, 20, с.Павловск, Алтайского края, ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» не был соблюден порядок введения ограничения.

Приказом ФСТ России от 03.11.2011 №689-э ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (регистрационный номер <...> .1.9 раздел I Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе).

На основании ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых

являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Следовательно, на ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» распространяются запреты, установленные в части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, действия ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания», выразившиеся в ведении ограничения режима потребления электрической энергии 05.06.2013г. на объект: здание Автовокзала с.Павловск, расположенное по адресу: ул.Пионерская,20,с.Павловск, противоречат подпункту а)пункта 4 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, ущемляют интересы ИП Ж. и нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей сторон, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания», выразившиеся в ведении ограничения режима потребления электрической энергии 05.06.2013г. на объект: здание Автовокзала с.Павловск, расположенного по адресу: ул.Пионерская,20,с.Павловск, с несоблюдением срока, указанного в заявке ОАО «Алтайэнергосбыт» №8 от 16.04.2013г., противоречащими подпункту а)пункта 4 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, ущемляющими интересы ИП Ж. и нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с добровольным устранением ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» нарушения антимонопольного законодательства до вынесения решения по делу №30-ФАС22-АМ/07-13, рассмотрение дела №30-ФАС22-АМ/07-13 в отношении ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания» прекратить, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

3. Производство по делу в отношении ОАО «Алтайэнергосбыт» прекратить в связи с отсутствием в действиях указанного лица нарушений антимонопольного законодательства.