

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-801/20

21 октября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов) и ООО "ЛПК "Авангард С" (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 12.10.2020 вх. №37037/20) ООО "ЛПК "Авангард С" на действия комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки лесопиломатериалов (извещение № 32009487063, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 сентября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009487063 о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки лесопиломатериалов, включая документацию на проведение открытого аукциона (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), версия 26 от 29.04.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	28 115 725,82 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.09.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.09.2020 в 09:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	29.09.2020 (МСК) 06.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://www.rts-tender.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО "ЛПК "Авангард С" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.09.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку №1 ООО "ЛПК "Авангард С" на основании пункта 3.7.6.4 Документации в связи с несоответствием заявки требованию п. 3.17.2 Технического задания Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/31316/20 от 15 октября 2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии

с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы

закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.09.2020, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку №1 ООО "ЛПК "Авангард С" со следующим пояснением:

«Заявка на участие в открытом аукционе № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20 отклоняется и в допуске к участию в открытом аукционе № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20 отказано следующему участнику:

- регистрационный номер <...> / номер заявки участника 1 на основании пункта 3.7.6.4 документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию технического задания, установленному в пункте 3.17.2 документации о закупке, а именно: по позиции 1 технического предложения «ЛЕСОМАТЕРИАЛЫ КРУГЛЫЕ ДЛЯ ВЫРАБОТКИ ПИЛОМАТЕРИАЛОВ ДЛЯ СУДОСТРОЕНИЯ, СУДОРЕМОНТА И БАРЖЕСТРОЕНИЯ» участник указал размеры лесоматериалов круглых диаметром 210 мм и 230 мм, что не соответствует ГОСТ 9463, согласно пункту 1.2 которого, средняя группа лесоматериалов по толщине имеет

шаг градации в 20 мм».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 1.2 ч. 1 Документации предметом Закупки является право заключения договора поставки лесопиломатериалов.

Сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве (объеме), ценах за единицу товара, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках товара, требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, место, условия и сроки поставки товаров, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 аукционной документации.

Приложением 1.3 к Документации установлена Форма технического предложения участника, в инструкции по заполнению которой указано,

что характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения. При поставке товаров в техническом предложении должны быть указаны наименования предлагаемого товара, марка (при наличии), модель (при наличии), наименование производителя (если такое требование предусмотрено формой технического предложения) по каждой номенклатурной позиции.

В соответствии с п. 3.17.2 Документации Техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Срок, в течение которого участник обязуется обеспечить соответствие качества товаров (работ, услуг) условиям технического задания (гарантийный срок) не должен превышать предельный срок службы товаров, эксплуатации объекта работ (услуг) при достижении показателей, указанных в техническом задании.

Согласно пп. 1 п. 2 Технического задания Документации для круглых лесоматериалов к диаметру установлены следующие требования: диаметр должен быть не менее 200мм (или 20см), не более 240мм (или 24см).

В соответствии с п. 4.3.3 ГОСТ 2292-88 «Лесоматериалы круглые маркировка, сортировка, транспортирование, методы измерения и приемка» при определении толщины круглых лесоматериалов значение толщины круглых лесоматериалов менее 14 см округляется до целого числа, при этом доли менее 0,5 см не учитываются, а доли 0,5 см и более приравниваются к большему целому числу. Значение толщины круглых лесоматериалов 14см и более округляются до четного числа, при этом доли менее целого нечетного числа не учитываются, а целое нечетное число и доли более нечетного округляются до большего целого числа.

Согласно установленным в Техническом задании Документации требованиям к товару поз. 1 в диапазон толщин не менее 24см, не более 24см попадают целые числа: 20см, 22см, 24см. Лесоматериалы таких размеров соответствуют средней группе лесоматериалов к которой относятся лесоматериалы толщиной свыше 14см до 24см включительно с градацией в 2 см согласно ГОСТ 9463-88.

На основании п. 3.7.6.4 Документации Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе если техническое предложение не соответствует требованиям аукционной документации.

Представители Организатора торгов пояснили, что заявитель ООО «ЛПК»Авангард С» по позиции 1 технического предложения указал размеры лесоматериалов круглых диаметром 210 мм и 230 мм, что не соответствовало ГОСТ 9463-88, согласно пункту 1.2 которого средняя группа лесоматериалов по толщине имеет шаг градации в 20 мм, вместе с тем, указанные ООО «ЛПК»Авангард С» в техническом предложении размеры толщины для круглых лесоматериалов равные 21см (210мм) и 23см(230мм) не соответствуют значениям которые должны быть указаны в соответствии с ГОСТ 2292-88. (указываются в первичных учетных документах, в соответствии с ГОСТ 2292-88).

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «ЛПК»Авангард С» также выявлено, что в составе первой части заявки ООО «ЛПК»Авангард С» были представлены ненадлежащие сведения о характеристиках предложенного к поставке товара по позиции 1, не соответствующие предъявляемым требованиям с учетом ГОСТ 9463-88, что влекло отклонение заявки на основании п. 3.7.6.4 Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «ЛПК»Авангард С» согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.09.2020 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 12.10.2020 вх. №37037/20) ООО "ЛПК "Авангард С" на действия комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки лесопиломатериалов (извещение № 32009487063), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в

действиях комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 12.10.2020 вх. №37037/20) ООО "ЛПК "Авангард С" на действия комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4301/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки лесопиломатериалов (извещение № 32009487063) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.