

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 013222)

«11» августа 2020 г.

г.

Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

без участия сторон (надлежащим образом уведомлены), после объявленного перерыва,

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 013222) (далее – заявитель) на действия ООО «Альянс» (далее – организатор торгов), Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – Лот № 8: 3-х комнатная квартира, общей площадью 69,3 кв.м., кад.№ :59:01:0000000:43364, по адресу: г. Пермь, пр-кт Парковый, д. 1а, кв. 42, 10 этаж (извещение № 37998/8 на официальном сайте электронной торговой площадки: <https://i.rts-tender.ru/>, извещение №280620/40113707/01 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

22.07.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов, в которых указано на неправомерное отклонение заявки.

Организатором торгов были представлены необходимые для рассмотрения жалобы документы, в том числе, протоколы и заявки участников в полном объеме. Организатор торгов также представил возражения, согласно которым заявка заявителя была отклонена по причине представления участником декларации о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ не в соответствии с действующим законодательством.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Антимонопольные требования к торгам установлены ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится

организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (части 2, 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) организатор публичных торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети Интернет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 448, ч. 4 ст. 449.1 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724, Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 432).

2. Согласно Извещению № 280620/40113707/01 от 02.07.2020 г., Дата проведения торгов 20.07.2020 года в 10.00 часов (по московскому времени): Дата начала приема заявок на участие в аукционе: 03 июля 2020 года в 10:00 (по московскому времени). Дата окончания приема заявок и оплаты задатка на участие в аукционе: 10 июля 2020 года в 10:00 (по московскому времени). Подведение итогов приема заявок и определение участников аукциона осуществляется 17.07.2020 года в 10:00 (по московскому времени) и оформляется Организатором торгов соответствующим протоколом. Задаток должен поступить от претендента в срок не позднее 10.07.2020 года на расчетный счет Организатора торгов по следующим реквизитам: Получатель: Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Пермском крае (ТУ Росимущества в

Пермском крае, л/с 05561A62100) ИНН 5902293756, КПП 590201001, р/сч 40302810100001000013, Отделение Пермь, г. Пермь, БИК 045773001, Назначение платежа: Задаток на участие в торгах (лот№), торговая процедура №, дата торгов «_»_____2020г.

В соответствии с п. 5.2 Аукционной документации, в состав заявки входят следующие документы для физических лиц (документы предоставляются в формате pdf, полноцветные, либо копии документов, заверенные надлежащим образом):

- 1) заявление на участие в торгах;
- 2) паспорт заявителя;
- 3) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя;
- 4) Свидетельство о присвоении ИНН;
- 5) платежный документ, подтверждающий оплату задатка;
- 6) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ.

На основании п. 7.1 Аукционной документации, заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктом 5 настоящей аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;
- 3) не поступления в установленный срок задатка заявителем на счет, указанный в договоре о задатке и (или) в извещении о торгах, либо нарушения порядка внесения задатка.

В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником торгов в соответствии с пунктом 5 настоящей аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого претендента или участника торгов от участия в аукционе на любом этапе его проведения.

Согласно ч. 5 статьи 449.1 Гражданского кодекса РФ, в публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц.

В соответствии с протоколом № U37998-1 от 17.07.2020 г. заявителю было отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре с указанием следующего основания: «Не выполнен п.5 Аукционной документации к Извещению о проведении торгов в форме электронного аукциона от 20.07.2020».

Из анализа заявки <...> Комиссией Пермского УФАС установлено, что в составе заявки участник представил все документы в соответствии с п. 5 Аукционной документации, в том числе, в формате pdf, полноцветные:

-заявление на участие в торгах;

-паспорт;

-свидетельство о присвоении ИНН;

-чек по операции Сбербанк Онлайн от 08.07.2020 г. на сумму 159950 рублей 00 копеек с указанием следующего назначения платежа: «Задаток на торги от 20.07.2020, лот 8, торговая процедура 37988, сумма 159950 р», подтверждающий оплату задатка;

-декларацию о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ в свободной форме.

На основании изложенного, заявка <...>. соответствует п. 5 Аукционной документации, но была неправомерно отклонена Комиссией по проведению торгов.

Таким образом, в действиях Комиссии по проведению торгов присутствуют нарушения п. 5 Аукционной документации, в связи с чем, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя обоснованными.

Кроме этого, Комиссией Пермского УФАС России принято решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания, предусмотренного ч. 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ответ на запрос Пермского УФАС России Управление Федерального Казначейства по Пермскому краю представило информацию, согласно которой денежные средства в виде задатка для участия в торгах от <...> зачислены на лицевой счет 05561A62100 Территориального управления Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Пермском крае 09.07.2020 в 14:39 платежным поручением № 791927 на сумму 159950,00 рублей. Данный задаток возвращен <...>. 28.07.2020 платежным поручением №661951 на сумму 159950,00. Денежные средства в виде задатка для участия в торгах от другого участника – <...>., зачислены на лицевой счет 05561A62100 Территориального управления Федерального агентства по Управлению государственным имуществом в Пермском крае 07.07.2020 в 14:45 платежным поручением № 885054 на сумму 159950,00 рублей. Данный задаток возвращен <...>. 28.07.2020 платежным поручением №676020 на сумму 159950,00.

Учитывая изложенное, при исполнении предписания организатор торгов должен уведомить участников о необходимости оплатить задаток заново и представить такую возможность участникам торгов.

Учитывая изложенное, на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...>. (вх. № 013222) (далее – заявитель) на действия ООО «Альянс» (далее – организатор торгов), Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества – Лот № 8: 3-х комнатная квартира, общей площадью 69,3 кв.м., кад.№ :59:01:0000000:43364, по адресу: г. Пермь, пр-кт Парковый, д. 1а, кв. 42, 10 этаж (извещение № 37998/8 на официальном сайте электронной торговой площадки: <https://i.rts-tender.ru/>, извещение №280620/40113707/01 опубликовано на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru), **обоснованной**.
2. Установить в действиях Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» нарушение п. 5 Аукционной документации.
3. Выдать Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Альянс» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.