РЕШЕНИЕ

по делу №1438-ФАС52-03/14 о нарушении

Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг

26 февраля 2015 года г. Нижний Новгород

резолютивная часть решения оглашена 17.02.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в составе:

- Гребнев Ю.Н.	-	председатель комиссии, заместитель руководителя управления;
- Кошелева И.А.	-	член комиссии, начальник отдела контроля естественных монополий;
- Куфлина И.С.	-	член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий,

с участием:

- <…>	-	представителя ГБУЗ НО «Городская больница №35» (по доверенности от 16.02.2015 б/н);
- <…>	-	представителя ГБУЗ НО «Городская больница №35» (по доверенности от 16.02.2015 б/н);
- <…>	-	председателя ГСК «Луч-НН», -

рассмотрев дело №1438-ФАС52-03/14 по признакам нарушения государственным бюджетным учреждением здравоохранения Нижегородской области «Городская больница № 35» (603089, город Нижний Новгород, улица Республиканская, дом 47, ИНН 5262084127) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее также – Правила недискриминационного доступа),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области из прокуратуры Нижегородской области поступило заявление гаражно – строительного кооператива «Луч-НН» (далее также – ГСК «Луч-НН») на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Городская больница №35» (далее также – ГБУЗ НО «Городская больница №35»), связанные с необоснованным, с точки зрения заявителя, прекращением 08.09.2014 подачи электрической энергии на энергопринимающие устройства ГСК «Луч-НН».

По итогам рассмотрения указанного заявления Нижегородским УФАС России возбуждено дело №1438-ФАС52-03/14 в отношении ГБУЗ НО «Городская больница №35» по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа), выразившимся в введении полного ограничения режима потребления электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта гаражно – строительного кооператива «Луч-НН», расположенного по адресу: Нижегородская область, город Нижний Новгород, улица Звенигородская (приказ Нижегородского УФАС России от 14.11.2014 №446).

Определением от 12.12.2014 исх.№ЮГ-03/4013 рассмотрение дела №1438-ФАС52-03/14 о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг отложено на 17 февраля 2015 года в 14 часов 00 минут.

17.02.2015 заявитель – ГСК «Луч-НН», надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении корреспонденции от 31.12.2014 №603000 31 53464 0), явку представителя на заседание комиссии не обеспечил.

В связи с отсутствием процессуальных норм, регламентирующих порядок рассмотрения соответствующей категории дел, комиссия считает возможным при рассмотрении настоящего дела применить аналогию закона и руководствоваться процессуальными нормами главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, изучив материалы дела №1438-ФАС52-03/14 о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, считает установленными следующие фактические обстоятельства.

Как следует из заявления и представленных к нему документов, между открытым акционерным обществом «Нижегородская сбытовая компания» и ГСК «Луч-НН» заключен договор энергоснабжения № 9478000 от 29.08.2011 (далее – Договор), по которому гарантирующий поставщик (ОАО «Нижегородская сбытовая компания») принимает на себя обязанность продать в точке поставки электрическую энергию и мощность, а также путем заключения договоров обеспечить передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а потребитель (ГСК «Луч-НН») обязуется принять и оплатить электрическую энергию и мощность, а также оказанные услуги в соответствии с условиями, установленными договором.

В соответствии с Приложением № 2 к Договору источником питания ГСК «Луч-НН» является ТП-369 ГБУЗ НО «Городская больница №35», РП 30-2, ф.304, ПС Ковалихинская, ф. 603. Между ГСК «Луч-НН» и ГБУЗ НО «Городская больница №35» 01.06.2011 подписаны акт технологического присоединения энергопринимающего устройства и акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон. Согласно архивной выписке из технического паспорта по состоянию на 2011 год, выданной ФГУП «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – федеральное бюро технической инвентаризации» от 30.10.2014, указанная ТП стоит на техническом учете ГБУЗ НО «Городская больница №35».

По словам заявителя, 08.09.2014 ГБУЗ НО «Городская больница №35» произвело отключение электрической энергии на энергопринимающие устройства ГСК «Луч-НН».

На заседании комиссии, состоявшемся 17.11.2014, представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении в антимонопольный орган, пояснив, что энергопринимающие устройства ГСК «Луч-НН» присоединены к ТП-369; присоединяемая мощность составляет 3 кВт. В сентябре 2014 года произведено отключение электрической энергии на энергопринимающие устройства ГСК «Луч-НН». При этом документального подтверждения факта введения полного ограничения режима потребления электрической энергии именно ГБУЗ НО «Городская больница №35» заявитель не представил.

Кроме того, заявитель пояснил, что в настоящее время (на 17.11.2014) изменена основная схема подключения энергопринимающих устройств ГСК «Луч-НН» к электрическим сетям; потребление электрической энергии происходит через электрические сети открытого акционерного общества «МРСК Центра и Приволжья».

Представитель ГБУЗ НО «Городская больница №35» на заседании комиссии 17.02.2015 пояснил, что в апреле 2014 года по согласованию с ГСК «Луч-НН» в связи с аварийным состоянием оборудования в ТП-369 демонтирован кабель и блок учета РУ-0,4 кВ, принадлежащий данному кооперативу. Демонтаж производило открытое акционерное общество «Теплоэнерго» по договоренности с ГСК «Луч-НН». В сентябре 2014 года без согласования с ГБУЗ НО «Городская больница №35» ГСК «Луч-НН» в ТП-369 установил новое оборудование (кабель и рубильник ЯБПВ-1). После произведенных работ ГСК «Луч-НН» не стал подключать свое энергопринимающее оборудование к электрическим сетям.

Оценивая изложенные действия с позиции их правового регулирования, комиссия Нижегородского УФАС России учитывает следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Частью 4 вышеупомянутой статьи закреплено, что сетевая организация или иной **владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства** или объекты электроэнергетики, **не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов**, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Пунктом 6 Правил недискриминационного доступа установлено, что *собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.*

Между тем для признания лица нарушившим пункт 6 Правил недискриминационного доступа необходимо установление факта совершения им противоправных действий.

Таким образом, применительно к рассматриваемой ситуации необходимо доказать, что переток электрической энергии прекращен в результате действий ГБУЗ НО «Городская больница №35».

Вместе с тем в материалах дела не имеется доказательств, которые бы однозначно подтверждали тот факт, что энергоснабжение объектов ГСК «Луч-НН» прекращено в сентябре 2014 года именно по инициативе и (или) силами ГБУЗ НО «Городская больница №35».

При таких обстоятельствах, учитывая противоречивые позиции сторон и отсутствие доказательств, бесспорно подтверждающих совершение ГБУЗ НО «Городская больница №35» действий по прекращению перетока электрической энергии на объекты ГСК «Луч-НН», комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о недоказанности факта нарушения ответчиком пункта 6 Правил недискриминационного доступа. Кроме того, возможность сбора дополнительных доказательств в настоящее время утрачена.

Одновременно с этим учитывается то обстоятельство, что на дату принятия настоящего решения энергоснабжение объектов ГСК «Луч-НН» осуществляется от объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ОАО «МРСК Центра и Приволжья», в связи с чем принятия мер антимонопольного реагирования для возобновления перетока на объекты заявителя в данном случае не требуется.

Исходя из вышеизложенных фактических обстоятельств, а также положений вышеприведенных процессуальных норм, комиссия Нижегородского УФАС России не усматривает в действиях государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница №35» нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

С учетом изложенного комиссия

решила:

рассмотрение дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в отношении государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Городская больница № 35» (603089, город Нижний Новгород, улица Республиканская, дом 47, ИНН 5262084127) прекратить в связи с отсутствием нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) общества.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления решения в полном объеме).

Председатель Комиссии **Ю.Н. Гребнев**

Члены Комиссии **И.А. Кошелева**

И.С. Куфлина