

Дело № 411оз-20

029/06/14-946/2020

Заказчик :

9 заказчиков

По списку (приложение №1):

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "ДЕПО Электроникс"

143402, Московская область, Красногорский район, г. Красногорск,

территория коммунальная зона «Красногорск-Митино», д. 12

E-mail: dialog@depo.ru,

Batrakov.sergey@depo.ru

РЕШЕНИЕ

03 августа 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,
-------------------	--

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Ведущий специалист -эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Батракова С.В. (доверенность от 02.03.2020 № 19);

Заказчика ГБУЗ Архангельской области «Няндомская центральная районная больница»: Якимовой П.А. (доверенность от 31.07.2020), Григорьева Д.А. (доверенность от 31.07.2020);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 06.04.2020 № 54-Д);

Остальные Заказчики уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

27 июля 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ДЕПО Электроникс" (далее – Заявитель) на действия заказчиков, указанных в Приложении №1 (далее – Заказчики), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку компьютерной техники (извещение № 0124200000620003859).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчиков, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.07.2020 № 314-05-632.

ГБУЗ Архангельской области «Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н. Приорова» не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 30.07.2020 № 1278.

ГБУЗ Архангельской области «Коношская центральная районная больница» не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.07.2020 № 1513.

ГБУЗ Архангельской области «Мирнинская центральная городская больница» не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.07.2020 № 3057/01-30.

ГБУЗ Архангельской области «Няндомская центральная районная больница» не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 30.07.2020 № 3172.

ГБУЗ Архангельской области «Верхнетоемская центральная районная больница» не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 30.07.2020 № 1325.

ГБУЗ Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница» не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.07.2020 № 1409.

ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница» не согласно с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 30.07.2020 № 1987.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

17.07.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000620003859 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку компьютерной техники (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 22 489 868,17 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

Заявитель в жалобе считает, что обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержащееся в документации об аукционе, не соответствует требованиям порядка подготовки такого обоснования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 года №878. Заявитель считает, что в реестре присутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая требованиям Заказчика. Заказчиком не были направлены запросы производителям радиоэлектронной техники для подтверждения возможности производства техники согласно техническому заданию.

В соответствии с частью 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 878) установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 4 Постановления N 878 установлено, что ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Пунктом 5 Постановления N 878 установлено, что подтверждением случая, установленного пунктом 4, является обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Обоснование), подготовленное Заказчиком в соответствии с порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Порядок), утвержденным Постановлением N 878, и размещенное заказчиком в ЕИС одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 2 Порядка установлено, что Обоснование подготавливается Заказчиком при осуществлении закупки радиоэлектронной продукции в следующих случаях:

а) в реестре отсутствуют сведения о радиоэлектронной продукции, соответствующей тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке;

б) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр и соответствующая тому же классу радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Объектом закупки является поставка компьютерной техники.

Извещение о проведении электронного аукциона и пункт 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об электронном аукционе содержит описание объекта закупки, согласно которому заказчиком требуется к поставке компьютерная техника в следующем составе:

системный блок, клавиатура, мышь компьютерная, монитор, подключаемый к компьютеру, источник бесперебойного питания.

Раздел «Объект закупки» извещения о проведении электронного аукциона содержит указание на наименование товара по КТРУ и код позиции по КТРУ:

системный блок - 26.20.15.000-00000028;

клавиатура - 26.20.16.110-00000002;

мышь компьютерная - 26.20.16.170-00000002;

монитор, подключаемый к компьютеру - 26.20.17.110-00000013;

источник бесперебойного питания - 26.20.40.110-00000008.

Аналогичное наименование товара в соответствии с КТРУ указано в таблице, приведенной в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Заказчики в объяснении пояснили, что данная закупка осуществляется не на поставку автоматизированных рабочих мест в сборе, а подразумевает поставку отдельными составляющими. Заказчиком определена потребность в приобретении компьютерного оборудования отдельными составляющими с целью возможного дальнейшего использования не как единого рабочего места, а как доукомплектования уже имеющегося оборудования заказчика. В целях описания объектов закупки заказчиками использовался каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ) При описании объекта закупки Заказчик использует наименование товара по соответствующему коду КТРУ. В Реестре, размещенном в ГИС промышленности по адресу <https://gisp.gov.ru/documents/10546664/#>, реестровые записи не содержат основные технические и функциональные характеристики радиоэлектронной продукции. В связи с этим, не представляется возможным определить функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым радиоэлектронная продукция, сведения о которой включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к радиоэлектронной продукции, являющейся объектом закупки, по каждому наименованию радиоэлектронной продукции (с указанием названия радиоэлектронной продукции), сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, являющаяся объектом закупки.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что ФЗ «О контрактной системе» не установлена обязанность заказчиков направлять запросы производителям отечественной радиоэлектронной продукции в целях подготовки обоснования по Постановлению N 878.

Изучив обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержащееся в документации об аукционе, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что их содержание и размещение не противоречит ФЗ «О контрактной системе».

Доказательств того, что сформулированные Учреждениями здравоохранения требования к объекту закупки приведут к необоснованному ограничению количества участников аукциона Заявителем не представлено. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.07.2020 приняли участие 5 участников закупок.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ДЕПО Электроникс" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Толстова

Приложение № 1

Список Заказчиков:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Няндомская центральная районная больница»

¹ 164200, Архангельская область, г. Няндомы, ул. Фадеева, д. 2

E-mail: ncrburist@yandex.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Верхнетоемская центральная районная больница»

² 165500, Архангельская область, с. Верхняя Тойма, ул. Северная, д. 2

Ответственное должностное лицо – Тузлукова Ольга Александровна

E-mail: vtmedzakupki@yandex.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Виноградовская центральная районная больница»

³ 164570, Архангельская область, Виноградовский район, п. Березник, ул. Птицына, д.4

E-mail: ZakupkiVCRB@mail.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Каргопольская центральная районная больница имени Н.Д. Кировой»

⁴ 164110, Архангельская область, г. Каргополь, ул. Советская, д.57

E-mail: kargopol.zakupki@mail.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Коношская центральная районная больница»

⁵ 164010, Архангельская область, Коношский район, п. Коноша, пр. Октябрьский, д.105, корпус 1

E-mail: galkina.ta@bk.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Мирнинская центральная городская больница»

⁶

164170, Архангельская область, г. Мирный, ул. Дзержинского, 3

E-mail: diana@mirngb.ru, valentinka@mirngb.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница»

7 164262 Архангельская область, п. Плесецк, ул. Гагарина, д. 56

E-mail: otdezakupok-psrb@yandex.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница»

8 164530, Архангельская область, Холмогорский район, с. Холмогоры, ул. Набережная, дом 10а.

E-mail: tatyana.saukova.66@mail.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н. Приорова»

9 165160 Архангельская область, г. Шенкурск, ул. Мира, 33

E-mail: shenkurskcrb@yandex.ru