

ФАС России

Садовая Кудринская ул., д. 11,

Д-242, ГСП-3,

г. Москва, 125993

delo@fas.gov.ru

ГБУК г. Москвы «ММДМ»

наб. Космодамианская, д. 52, к. 8,

г. Москва, 115054

zakupki.mmdm@mail.ru;

oho@mmdm.ru,

mmdm@culture.mos.ru

ООО «А4»

вн.тер.г. Мун. Окр. Смольнинское, Таврическая ул., д. 11, литер А, кв. 7,

г. Санкт — Петербург, 191015

ROSTBGT@YANDEX.RU

АО «ЕЭТП»

Кожевническая 14 ул., строение 5,

г. Москва, 114115

ko@roseltorg.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу №077/10/5-4829/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 19.04.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: Председательствующего Комиссии Управления:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «А4» (далее также — Победитель) от заключения договора с ГБУК г. Москвы «ММДМ» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение ГБУК г. Москвы «ММДМ» о включении сведений в отношении ООО «А4» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ГБУК г. Москвы «ММДМ» (далее - Заказчик) по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по проведению рекламной кампании в сервисе «Яндекс Директ» (контекстная реклама) для Государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Московский международный Дом музыки» (реестровый №32312151557) (далее — Закупка). Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Согласно итоговому протоколу от 13.03.2023 №32312151557 победителем признано ООО «А4». В соответствии с п. 46.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) в 2023-19710 3 течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его

цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде. В соответствии с п. 46.2 Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП не более чем один раз. Заказчиком 15.03.2023 направлен в адрес Победителя проект договора. С учетом требований п. 20 Информационной карты аукциона и п. 15 ст. 3.2. Закона о закупках Победитель до 20.03.2023 включительно должен был подписать усиленной электронной подписью указанный договор, представить документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора. В указанные сроки договор со стороны Победителя подписан не был, обеспечение исполнения договора не представлено. Заказчиком 22.03.2023 в соответствии с пунктами 41.5 и 41.6 Положения Заказчиком в ЕИС размещен протокол о заключении договора с участником, занявшим второе место. Комиссия Управления, оценивая действия ООО «А4», отмечает следующее. Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что после того как Общество выиграло закупку, Обществу позвонил человек, который сообщил, что Общество выиграло закупку указанную выше на рекламу Яндекс Директ и попросил отправить реквизиты. Спустя некоторое время Общество написало на почту, указанную в закупке, и запросило расчеты (суммы бюджетов на рекламную компанию), так как она должна была проходить в два этапа с учетом итогов проведенной закупки. Общество запросило вместе с расчетами документы обоснования и прочие документы сопутствующие документам обоснования для ознакомления с ними до момента 2023-19710 4 подписания договора. Вместе с тем ни на одно из писем Общество ответа не получил. Также представитель Общества на заседании Комиссии Управления пояснил, что Заказчик не сообщил Обществу место, где необходимо было подписать договор. В свою очередь представитель Заказчика пояснил, что согласно п.24 Информационной карты в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных Антидемпинговыми мерами (пункт 31 информационной карты). Таким образом, исходя из положений Информационной карты однозначно представляется возможным определить, где необходимо подписывать проект договора, при этом документация, необходимая для определения потребностей Заказчика, опубликована в составе закупки. Реализуя

свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «А4» подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ООО «А4». В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора. Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «А4» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены. Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «А4» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия 2023-19710 5 ЗАКЛЮЧИЛА: Рекомендовать включение сведений об ООО «А4» (вн.тер.г. Мун. Окр. Смольнинское, Таврическая ул., д. 11, литер А, кв. 7, г. Санкт — Петербург, 191015; ИНН 7842198883; КПП:784201001), генерального директора Романовский Ростислав Юрьевич (ИНН: 782512812908) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.