

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «19» апреля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «19» апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3-го разряда отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 225/04 по признакам нарушения Главой Рассветовского сельского поселения Ростовской области (346735, Ростовская область, Аксайский район, пос. Рассвет, ул. Комсомольская, 50) ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

представителя Администрации Рассветовского сельского поселения Ростовской области;

представителя ООО «Рассвет»,

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 25.02.2011г. (вх. № 2861) поступило заявлении ООО «Рассвет» на неправомерные действия Главы Рассветовского сельского поселения, выразившиеся в ограничении конкуренции на рынке услуг по вывозу твердых бытовых отходов (далее по тексту – ТБО) на территории Рассветовского сельского поселения.

Изучением приложенных к заявлению документов и информации установлено следующее:

Главой Рассветовского сельского поселения 28.06.2010г. издано постановление №197 «О системе сбора, временного хранения, регулярного вывоза ТБО на территории Рассветовского сельского поселения» (далее по тексту – Постановление №197), п.1 которого определено произвести закрепление территории Рассветовского сельского поселения за обслуживающими организациями согласно Приложению №1.

Так согласно Приложению № 1 к Постановлению № 197 территория Рассветовского сельского поселения распределена и закреплена за организациями, оказывающими услуги по вывозу ТБО, следующим образом:

1. п. Рассвет:

- ул. Индустриальная, 14 МКД – ООО «Рассвет»;

- частный сектор – ООО «Сигма»;

- общежитие магистральная – ООО «Рассвет»;

- юридические лица – ООО «Сигма»; ООО «Рассвет».

2. п. Красный Колос – ООО «Сигма».

3. п. Степной – ООО «Сигма».

4. п. Ковалевка – ООО «Омега Трио».

5. п. Мускатный – ООО «Омега Трио».

6. п. Золотой Колос – ООО «Омега Трио».

7.п. Аглос – ООО «Омега Трио».

**Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.**

В ответ на определение Глава Рассветовского сельского поселения представил документы и информацию, из которых следует, что Постановление № 197 было принято в связи с многочисленными жалобами граждан на ненадлежащее оказание ООО «Рассвет» услуг по сбору и вывозу ТБО на территории Рассветовского сельского поселения и последующим избранием населением Рассветовского сельского поселения организации, оказывающей услуги по сбору и вывозу ТБО, в отношении конкретного многоквартирного дома.

Кроме того, Глава Рассветовского сельского поселения представил свое постановление от 07.10.2010г. № 289 «О внесении изменений в Постановление Главы Рассветовского сельского поселения от 28.06.2010г. № 197 «О системе сбора, временного хранения, регулярного вывоза ТБО на территории Рассветовского сельского поселения» (далее по тексту – Постановление № 289), п.1

которого в п.1 Постановления № 197 внесены изменения.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам:

28.06.2010г. Главой Рассветовского сельского поселения издано Постановление №197, п.1 которого определено произвести закрепление территории Рассветовского сельского поселения за обслуживающими организациями согласно Приложению №1.

Так согласно Приложению № 1 к Постановлению № 197 территория Рассветовского сельского поселения распределена и закреплена за организациями, оказывающими услуги по вывозу ТБО (закрепление см. выше).

Таким образом, рынок услуг по вывозу ТБО Рассветовского сельского поселения разделен по территориальному признаку, где отдельные территориальные единицы Рассветовского сельского поселения закреплены за определенной организацией, оказывающей услуги по вывозу ТБО.

При этом услуга по сбору и вывозу ТБО является конкурентной и ее стоимость устанавливается организацией, оказывающей данный вид деятельности, на основании договора с потребителем.

Вместе с тем, согласно ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство основывается на Конституции РФ, ГК РФ и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов.

В силу ч. 1 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение случаев недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

В силу ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, включение в муниципальный правовой акт положений предусматривающих разделение рынка услуг по вывозу ТБО Рассветовского сельского поселения по территориальному признаку, а также распределение и закрепление отдельных территориальных единиц Рассветовского сельского поселения за определенной организацией, оказывающей услуги по вывозу ТБО, создает необоснованные препятствия деятельности иным лицам, оказывающим названные услуги, в т.ч. препятствие в доступе на рынок услуг по вывозу ТБО Рассветовского сельского поселения, что ограничивает выбор хозяйствующих субъектов, оказывающих названные услуги.

07.10.2010г. Главой Рассветовского сельского поселения издано Постановление № 289, п.1 которого в п.1 Постановления № 197 внесены изменения, а именно п.1 Постановления № 197 изложен в следующей редакции «произвести закрепление мест сбора ТБО на территории Рассветовского сельского поселения за обслуживающими организациями согласно Приложению №1».

Так согласно Приложению № 1 к Постановлению №289 (новая редакция Приложения №1 к Постановлению № 197) за организациями, оказывающими услуги по сбору и вывозу ТБО, закреплены места сбора и временного хранения ТБО на территории Рассветовского сельского поселения следующим образом:

1. п. Рассвет:

- ул. Институтская (между домами №№ 14-18 и сосновым бором) – ООО «Рассвет»;
- ул. Институтская (д. №13 сосновый бор и трасса М-4 Дон) – ООО «Рассвет»;
- Общежитие Магистральная (место сбора ТБО) – ООО «Рассвет»;
- Частный сектор места сбора ТБО (ул. Донская-Магистральная, Комсомольская № 51, Комсомольская –Магистральная, ул. Комарова, 12, Комарова-Садовый, Комарова-Магистральная, ул. Садовая (старое кладбище), ул. Садовая-Магистральная, ул. Светлая-Магистральная,

Магистральная № 5 (поворот на новое кладбище), ул. Сретенская – ул. Майская, ул. Комсомольская № 42, ул. Экстремальная-ул. Комсомольская, ул. Молодежная (школа искусств ул. Молодежная (Д/С «Росинка»)) – ООО «Сигма»; ООО «Рассвет»;

- юридические лица места сбора ТБО – ООО «Рассвет»; ООО «Сигма»;

2. п. Красный Колос (места сбора ТБО ул. Мира № 14, Мира № 31, ул. Победы №№ 4-7, ул. Зеленая №39, ул. Зеленая – Победы, ул. Новостроевская-ул. Зеленая, ул. Новостроевская (грузоразборка) – ООО «Сигма»;

3. п. Степной (места сбора ТБО ул. Центральная) – ООО «Сигма»;

4. п. Muskatный (места сбора ТБО на всей территории поселка) – ООО «Омега-Трио»;

5. п. Золотой Колос (места сбора ТБО на всей территории поселка) – ООО «Омега-Трио»;

6. п. Ковалевка (места сбора ТБО на всей территории поселка) – ООО «Омега-Трио»;

7. п. Аглос (места сбора ТБО на всей территории поселка).

Таким образом, Приложение № 1 к Постановлению № 197 (в редакции 07.10.2010г.) равно как и Приложение № 1 к Постановлению № 197 (в редакции от 28.06.2010г.) предусматривает разделение рынка услуг по вывозу ТБО Рассветовского сельского поселения по территориальному признаку, где отдельные территориальные единицы Рассветовского сельского поселения Ростовской области закреплены за определенной организацией, оказывающей услуги по вывозу ТБО, что недопустимо в связи с вышеизложенными обстоятельствами.

Доводы Главы Рассветовского сельского поселения о том, что основанием издания Постановления № 197 является самостоятельное определение населением Рассветовского сельского поселения организации, оказывающей услуги по сбору и вывозу ТБО, в отношении конкретного многоквартирного дома, Комиссией не принимаются по следующим обстоятельствам:

Основанием для заключения возмездного договора оказания услуг по сбору и вывозу ТБО является волеизъявление потребителя (стороны договора).

При этом действующее законодательство не ставит в зависимость возможность реализации волеизъявления потребителя (стороны договора) о выборе конкретной организации, оказывающей услуги по сбору и вывозу ТБО, с изданием муниципального правового акта, закрепляющего такое волеизъявление.

В свою очередь согласно ч.3 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, закрепление в муниципальном правовом акте волеизъявления граждан (потребителей) о выборе организации, оказывающей услуги по сбору и вывозу ТБО, будет препятствовать реализации вновь принятого решения (волеизъявления) граждан (потребителей) о выборе иной организации, оказывающей названные услуги.

В связи с изложенным, в действиях Главы Рассветовского сельского поселения, выразившихся во включении п.1 и Приложения № 1 в Постановление № 197, содержатся нарушения ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается устанавливать для приобретателей товаров ограничения в выборе хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 –4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Главу Рассветовского сельского поселения Ростовской области, нарушившим ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Главе Рассветовского сельского поселения Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:

- исключить п.1 и Приложение №1 из Постановления № 197.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Кочарян, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

**ПРЕДПИСАНИЕ № 176/04**  
**об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство**

«19» апреля 2011 г.  
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии Частников В.А. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3-го разряда отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 06.04.2011 г. по делу № 225/04 о нарушении Главой Рассветовского сельского поселения Ростовской области (346735, Ростовская область, Аксайский район, пос. Рассвет, ул. Комсомольская, 50) ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Главе Рассветовского сельского поселения Ростовской области **в срок до 20.05.2011г.** прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении п.1 и Приложения № 1 в постановление Главы Рассветовского сельского поселения Ростовской области от 28.06.2010г. №197 «О системе сбора, временного хранения, регулярного вывоза ТБО на территории Рассветовского сельского поселения» (далее по тексту – Постановление №197), а именно:

- исключить п.1 и Приложение №1 из Постановления № 197.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, О.С. Кочарян, В.Р. Рабаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.