

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 2016/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 ноября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Техно-ДЖИ» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Клинический кожно-венерологический диспансер» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Техническое обслуживание и ремонт систем охранной и пожарной сигнализаций, системы оповещения о пожаре» (извещение №0318200072718000399) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «Клинический кожно-венерологический диспансер» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Техническое обслуживание и ремонт систем охранной и пожарной сигнализаций, системы оповещения о пожаре» (извещение №0318200072718000399).

Начальная (максимальная) цена контракта – 499 900,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В Разделе «Инструкция по заполнению заявки» документации электронного аукциона описаны требования к заполнению (оформлению) заявки участником аукциона.

В соответствии с п.2) ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании

аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу №0318200072718000399-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 23.11.2018 г. ООО «Техно-ДЖИ» (Заявка №16) отказать на основании п.1) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе В первой части заявки участником представлена недостоверная информация о: 1) степени защиты корпуса в п.1 (релейный блок «с2000-сп1») заявки участника; 2) времени технической готовности прибора после его включения в п.3 в п.3 (контролер «с2000-КДЛ») заявки участника; 3) максимальной длине двухпроводной линии, при диаметре жил проводов 0,9 мм в п.3 (контролер «с2000-КДЛ») заявки участника; 4) степени защиты оболочки в п.3 (контролер «с2000-КДЛ») заявки участника; 5) точке заряда АКБ в п.6 (блок резервного питания «БИРП 12/4,0 «В») заявки участника. Согласно Разделу 8 документации при рассмотрении заявки участника комиссия вправе проверять достоверность предоставляемых сведений.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие).

Заказчиком по поз.1 «Релейный блок «С2000-сп1» установлено:

№ 1/п	Наименование запасной части **	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)		Ед. изм.	Начальная (максимальная) цена за единицу, руб.
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение		
		Потребляемая мощность блока, Вт	не более 2		
		Максимальный коммутируемый ток одного выхода, А	не менее 2		
		Количество реле, шт	не менее 2		

1	Релейный блок "С2000-сп1" или эквивалент	Максимальное коммутируемое напряжение, В	не менее 100	шт.	1 991,00
		Максимальная коммутируемая мощность каждого реле, Вт	не менее 30		
		Габаритные размеры, мм	не более 156x108x39		
		Готовность к работе после включения питания, с	не более 10		
		Ток потребления при включенных всех реле, при напряжении 12В, А	не более 140		
		Масса прибора, кг	не более 0,3		
		Максимальная возможная задержка управления реле, с	не менее 252		
		Степень защиты корпуса, IP	не менее 20		
		Ток потребления при выключенных всех реле, при напряжении 12В, мА	не более 140		
		Количество различных событий, передаваемых на пульт	не менее 1		

Документация электронного аукциона содержит Раздел 8 «Инструкция по заполнению заявки», где Заказчиком установлено: «При рассмотрении заявки участника комиссия вправе проверять достоверность предоставленных сведений в отношении предлагаемого к поставке/используемого товара, а также его товарного знака (его словесного обозначения) (при наличии), знака обслуживания (при наличии), фирменного наименования (при наличии), патента (при наличии), полезной модели (при наличии), промышленного образца (при наличии), наименования страны происхождения товара».

Представителем Заказчика на рассмотрении Комиссии представлена копия паспорта АЦДР.425412.001 ПС на товар ИСО 9001 «Блок сигнально-пусковой «С2000-СП1» согласно которому: «*степень защиты оболочки IP30 по ГОСТ 14254-96*».

Согласно ГОСТ 14254-96 «Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (код IP)» 3.3 Степень защиты. Способ защиты, обеспечиваемый оболочкой от доступа к опасным частям, попадания внешних твердых предметов и (или) воды и проверяемый стандартными методами испытаний.

В Разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» установлено: «Если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами «не более» и/или «не менее» или аналогичными по смыслу («не хуже», «не ниже» и т.д.), участником в предложении устанавливается конкретное значение».

В первой части заявки ООО «Техно-ДЖИ» представлено по поз.1 «Релейный блок «с2000-сп1»:

наименование показателя	значения паспорта оборудованию	согласно к	значения, указанные в заявке участника
Степень защиты корпуса	IP30		40

Таким образом, согласно паспорту, к оборудованию в первой части заявки ООО «Техно-ДЖИ» по показателю «степень защиты корпуса» представлена недостоверная информация.

Заказчиком по поз.3 «Контроллер двухпроводной линии связи «с2000-КДЛ» представлено:

№ 1/п	Наименование запасной части **	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)		Ед. изм.	Начальная (максимальная) цена за единицу, руб.
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение		

3	Контроллер «с2000-КДЛ» или эквивалент	Максимальный выходной ток линии связи, мА	не более 120	шт.	2 044,00
		Размер буфера, событий	не менее 255		
		Время технической готовности прибора после его включения, с	не более 16		
		Максимальная длина двухпроводной линии, при диаметре жил проводов 0,9 мм, м	не более 700		
		Максимальный потребляемый ток контроллером при питании от источника с выходным напряжением 12 В, А	не более 400		
		Степень защиты оболочки, IP	не менее 20		
		Количество программ управления выходами, шт	не менее 3		

Представителем Заказчика на рассмотрении Комиссии представлена копия паспорта АЦДР.426469.012 ПС на товар ИСО 9001 Контроллер двухпроводной линии связи «с2000-КДЛ» согласно которому: «п.2 Технические характеристики.

- Длина ДПЛС (двухпроводной линии связи) (в режиме максимальной нагрузки):

- не более 160м при сечении жил проводов 0,2 мм² (диаметр жил не менее 0,5 мм),

- не более 400м при сечении жил проводов 0,5 мм² (диаметр жил не менее 0,8 мм),

- не более 600м при сечении жил проводов 0,75 мм² (диаметр жил не менее 0,9 мм),

- не более 1200м при сечении жил проводов 1,5 мм² (диаметр жил не менее 1,4 мм).

- Степень защиты оболочки по ГОСТ 14254-96 (IEC 529-89) – IP30.

Согласно руководства по эксплуатации «Контроллер двухпроводной линии связи «с2000-КДЛ» п.1.1.11. время технической готовности контроллера к работе после включения питания – не более 15 с.

В Разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» установлено: «Если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно

фразами «не более» и/или «не менее» или аналогичными по смыслу («не хуже, «не ниже» и т.д.), участником в предложении устанавливается конкретное значение».

В первой части заявки ООО «Техно-ДЖИ» по поз.3 «Контроллер двухпроводной линии связи «с2000-КДЛ» представлено:

наименование показателя	значения согласно паспорту оборудованию	значения, указанные в заявке участника
время технической готовности прибора после его включения	Не более 15с	3
длина двухпроводной линии связи	Не более 600м	400
степень защиты оболочки	IP30	20

Таким образом, согласно паспорту, к оборудованию в первой части заявки ООО «Техно-ДЖИ» по показателю «степень защиты оболочки» представлена недостоверная информация. Согласно Инструкции по показателям «время технической готовности прибора после его включения», «длина двухпроводной линии связи», участникам необходимо представить конкретные значения, что противоречит технической документации на прибор.

Представителем Заказчика на рассмотрении Комиссии представлена копия паспорта ГШИД.436234.050 ПС на товар «Блок источника резервного питания «БИРП-12/4,0В» согласно которому ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ «БИРП 12/4,0 «В»:

2.5 Номинальный ток нагрузки, А	2,0	3,5	5,0
2.7 Максимальный ток нагрузки, А	2,5	4,0	6,0
2.9 Ток заряда АБ стабилизированный, мА	700		
2.11 Срок службы, лет	10		

Заказчиком по поз.6 «Блок резервного питания «БИРП 12/4,0 «В» установлено:

№ п/п	Наименование запасной части **	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)		Ед. изм.	Начальная (максимальная) цена за единицу, руб.
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение		
6	Блок резервного питания «БИРП 12/4,0 "В" или эквивалент	Максимальная ёмкость АБ, Ач	не менее 24	шт.	3 711,65
		Номинальный ток нагрузки, А	не более 6		
		Максимальный ток нагрузки, А	не более 6		
		Ток заряда АКБ, А	не более 700		
		Срок службы, лет	не менее 5		
		Масса (без АКБ), кг	не более 7		

В первой части заявки ООО «Техно-ДЖИ» по поз.6 «Блок резервного питания

«БИРП 12/4,0 «В» указано по показателю «ток заряда батареи» в соответствии с Инструкцией 700А, что не противоречит положениям документации и технической документации представленной Заказчиком на рассмотрение.

Таким образом, участнику в соответствии с требованиями Инструкции при заполнении первой части заявки необходимо представить конкретные значения показателей, что противоречит технической документации на товар, а именно паспортам на который представлены Заказчиком, что содержит нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Техно-ДЖИ» не противоречит Закону о контрактной системе.

Вместе с тем, по результатам внеплановой проверки установлено нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе в аукционной документации, повлекшее отклонение заявок участников закупки.

Допущенное комиссией нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техно-ДЖИ» обоснованной в части неправомерного отклонения заявки.

2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика ГБУЗ «Клинический кожно-венерологический диспансер» МЗ КК нарушены ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГБУЗ «Клинический кожно-венерологический диспансер» МЗ к выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 680

по делу № ЭА-2016/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 ноября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 29.11.2018г. по делу №ЭА-2016/2018 принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО ООО «Техно-ДЖИ» на действия ГБУЗ «Клинический кожно-венерологический диспансер» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Техническое обслуживание и ремонт систем охранной и пожарной сигнализаций, системы оповещения о пожаре» (извещение №0318200072718000399) в части нарушения законодательства о

контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ГБУЗ «Клинический кожно-венерологический диспансер» МЗ КК (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7; п.1), п.2) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № ЭА-2016/2018 от 29.11.2018г.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.
4. В срок до 17.12.2018 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.