

Решение № РНП-55-29/2017

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

07 июня 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

рассмотрев представленные бюджетным учреждением города Омска «Детский оздоровительный лагерь «Дружные ребята» (далее – заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Кодекс» (далее – ООО ЮК «Кодекс», Общество, исполнитель) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора от 14.04.2017 № Ф.2017.104950 (далее – договор от 14.04.2017 № Ф.2017.104950), заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона на оказание услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета (Реестровый номер "32.0083.17") (извещение № 0152300011917000092),

в присутствии представителей:

заказчика – «...»;

Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска (далее - уполномоченный орган) – «...»;

в отсутствие представителя Общества, извещенного о дате, времени и месте рассмотрения обращения, заявившего ходатайство о рассмотрении обращения в его отсутствие,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 4108 от 25.05.2017) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017.

Из представленных материалов и информации следует, что 13.03.2017 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным органом были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0152300011917000092 и документация о **СОВМЕСТНОМ** электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1800000 руб. (далее – электронный аукцион).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 24.03.2017 на участие в аукционе было подано три заявки, все участники допущены к участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 27.03.2017 указано, что в процедуре электронного аукциона приняли участие три участника закупки, наименьшая цена контракта 621000 руб. предложена участником с порядковым номером заявки 3, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 65,5 %.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 30.03.2017 вторые части заявок двух участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; ООО Юридическая компания «Кодекс» признано победителем.

Согласно хронологии заключения контракта, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 4413э от 05.06.2017):

01.04.2017 заказчиком направлен проект договора ООО ЮК «Кодекс» с ценой контракта 124200 руб.;

05.04.2017 Обществом направлен протокол разногласий;

06.04.2017 протокол разногласий обработан и в этот же день проект договора вновь направлен Обществу на подпись;

10.04.2017 Обществом направлен протокол разногласий;

11.04.2017 проект договора вновь направлен Обществу на подпись;

14.04.2017 проект договора подписан ООО ЮК «Кодекс»;

14.04.2017 договор заключен заказчиком, информация о договоре № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017, заключенном с ООО ЮК «Кодекс», размещена на официальном сайте ЕИС.

Заказчиком предоставлена хронология переписки и документы, связанные с односторонним отказом от исполнения договора:

17.04.2017 заказчиком направлено письмо о готовности передачи им бухгалтерской и налоговой документации с указанием даты, места и времени приема-передачи (исх. № 44 от 17.04.2017);

17.04.2017 исполнитель направил письмо (исх.№ 05 от 17.04.2017) об обеспечении представителя в месте указанном заказчиком;

18.04.2017 заказчиком составлен Акт от 18.04.2017, в котором в частности указывается: *«Представитель ООО ЮК «Кодекс» для передачи документов, а также баз данных (с*

предоставлением прав доступа), необходимых для оказания услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета по договору № Ф.2017.104950.2017, в назначенное время **не явился**»;

18.04.2017 исполнителем направлено письмо с сообщением о невозможности участия по состоянию здоровья закрепленного представителя в приемке документов (исх.№ 06 от 18.04.2017), также данное письмо содержало просьбу о передачи электронных баз программного продукта «Парус», в котором велся бухгалтерский и налоговый учет, а также доступы к программе Парус своды он-лайн и программе «Криста» через электронную почту ООО ЮК «Кодекс»: Kodex616513@yandex.ru путем подписания акта приема-передачи в электронном виде;

18.04.2017 заказчиком направлено письмо с требованием незамедлительно приступить к оказанию услуг (исх. № 45 от 18.04.2017), в котором было указано следующее: «В целях информационной безопасности базы данных, содержащие конфиденциальную информацию, по электронной почте не могут быть направлены».

В связи с чем, прошу незамедлительно приступить к оказанию услуг по договору и назначить иного представителя для приема-передачи документов, которое состоится 20 апреля 2017 года в 15-00 по адресу: г. Омск, ул. Третьяковская, д. 61/ ул. Тарская, д. 54, оф. 4. Представителю необходимо подтвердить полномочия на совершение действий по исполнению договора оригиналом доверенности.

Также обращаю Ваше внимание, что ряд услуг по договору требует ежедневного исполнения в соответствии с Приложением № 1 к Договору, а именно регистрация путевок в детский оздоровительный лагерь в журнале регистрации; прием денежных средств за продажу путевок в детский оздоровительный лагерь, соответственно, сроки приемки документации, указанные в Вашем письме (24.04.2017 по 28.04.2017), являются для БУ г. Омска «ДОЛ «Дружные ребята» неприемлимыми», а также назначена новая дата приема-передачи документации на 20.04.2017;

20.04.2017 представитель исполнителя вновь не явился для приемки документов, о чем был составлен Акт от 20.04.2017, в котором, в частности было указано: «Представитель ООО ЮК «Кодекс» для передачи документов, а также баз данных (с предоставлением прав доступа), необходимых для оказания услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета по договору № Ф.2017.104950.2017, в назначенное время **не явился**», заказчиком в адрес исполнителя была направлена новая претензия (исх. № 47 от 20.04.2017) об уплате пени за просрочку исполнения Исполнителем обязательств и штрафа за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

21.04.2017 исполнитель направил письмо о невозможности исполнения условий договора в связи с непредвиденной ситуацией (исх.№ 07 от 21.04.2017) и о возможности передачи документов 24.04.2017, в адрес исполнителя заказчиком вновь направлена претензия о негативных для заказчика последствиях неисполнения договора (исх. № 48 от 21.04.2017);

24.04.2017 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора (по состоянию на 24.04.2017 исполнитель не приступил к исполнению договора); данное решение размещено в ЕИС [24.04.2017](#);

10.05.2017 на официальном сайте ЕИС размещена информация о расторжении договора.

2. В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчиком от исполнения договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017 Комиссия считает, что сведения об ООО ЮК «Кодекм» подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в частности, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию **о количестве** и месте доставки **товара**, являющегося предметом контракта, а также **сроки поставки товара**.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения № 0152300011917000092 указано: **«Ежедневно, с момента заключения контракта по 31 декабря 2017 (включительно)»**.

В соответствии с пунктом 5.8.2 и 5.8.3 документации об электронном аукционе:

«5.8.2. Сроки (периоды) оказания услуг: ежедневно, с момента заключения контракта по 31 декабря 2017 года (включительно).

5.8.3. Место оказания услуг: территория Исполнителя в городе Омске, место нахождения заказчиков, в соответствии с Приложением № 1 к документации».

Одновременно разделом 1 «Предмет договора» проекта договора и заключенного договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017 установлено:

«1.2. Место оказания услуг - территория Исполнителя в городе Омске, место нахождения Заказчика: Омская область, Омский район, д/п Чернолучинский, ул. Курортная, д. 2.

*1.3. График (срок) оказания услуг: **ежедневно**, с момента заключения контракта по 31 декабря 2017 (включительно)».*

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации, [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации

предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании пункта 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 7.8 договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017 было установлено:

*«7.8. Расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или **в случае одностороннего отказа** стороны контракта от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством».*

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется** поставщику (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу** поставщика (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении** поставщику (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации **датой** такого **надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.**

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В соответствии с требованиями части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика от 24.04.2017 об одностороннем отказе от исполнения договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017 было **размещено** на официальном сайте ЕИС 24.04.2017 **и направлено** следующими способами:

- 24.04.2017 посредством службы курьерской доставки EMS по адресу исполнителя, указанному в контракте от 14.04.2017 № Ф.2017.104950: «...»; согласно приложенному к обращению Заказчика отчету об отслеживании отправления, сформированного официальным сайтом Почты России, данное почтовое отправление получено адресатом 28.04.2017;

- 24.04.2017 по адресу электронной почты ООО ЮК «Кодекс»: «...».

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также процессуальные требования части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно сроков размещения в ЕИС информации о расторжении вышеуказанного договора.

Следует отметить, что в обращении заказчика было представлено Решение об одностороннем отказе от исполнения договора, принятое ООО ЮК «Кодекс» (исх. № 10 от 21.04.2017).

В соответствии с частью 20 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта **не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения**, направляется заказчику **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика**, указанному в контракте, **а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику**. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

На основании вышеуказанной нормы срок надлежащего уведомления заказчика о принятии исполнителем решения об одностороннем отказе от исполнения договора истек **24.04.2017**.

На заседании Комиссии Омского УФАС России представитель заказчика пояснил, что данное решение было получено заказчиком **только почтовой связью** 26.04.2017, при этом авианакладная «...» экспресс-почты «PLEX» явно свидетельствует о том, что данное решение было отправлено в адрес заказчика **26.04.2017**, что свидетельствует о

несоблюдении Обществом требований части 20 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе и не может считаться надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На вышеуказанное решение заказчиком 04.05.2017 в адрес Исполнителя было направлено письмо № 58 о неправомерности принятия Обществом такого решения, в том числе указано:

«В силу статьи 782 Гражданского кодекса РФ исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

Между тем, заказчиком принято и направлено 24.04.2017 в Ваш адрес решение об одностороннем отказе от исполнения договора (заказным письмом с уведомлением, по адресу электронной почты и экспресс почтой). В связи с чем, усматривается, что, получив решение от заказчика по электронной почте Вами было принято решение об одностороннем отказе только датой раньше (21.04.2017), чем решение заказчика, тем более, что в срок (3-дневный) уведомления Вы укладывались, т.к. сроки уведомления предусматривают рабочие дни, а так как 21.04.2017 это пятница, то соответственно и сроки соблюдены в рамках Закона 44-ФЗ.

Однако, исходя, из норм гражданского законодательства условием отказа исполнителя от исполнения договора является полное возмещение заказчику убытков».

В целях проверки фактов указанных сведений Омским УФАС России направлено в адрес ООО ЮК «Кодекс» письмо (исх. № 03-4117э от 01.06.2017) с предложением о представлении в срок не позднее 05.06.2017 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 07.06.2017 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос Обществом представлены (вх. № 4420э от 06.06.2017) письменные пояснения следующего содержания:

«17.04.2017 г. БУ г. Омска ДО «Дружные ребята» по э/п было направлено уведомление (№ 44 от 17.04.2017), с просьбой обеспечить 18.04.2017 г. присутствие представителя по адресу место нахождения представительства заказчика для передачи документов. Отв № 05 от 17.04 предоставим.

18.04.2017 г. сотрудника ООО ЮК «КОДЕКС» уполномоченного принять документы у Заказчика и подписать акт приема передачи документов, экстренно положили в больницу.

В соответствии п. 7.7. Договора «Если при оказании услуг обнаружатся препятствия к надлежащему исполнению настоящего договора, каждая из сторон обязана известить об этом другую сторону договора и принять все зависящие от нее разумные меры по устранению таких препятствий....», ООО ЮК «КОДЕКС» уведомило Заказчиков Исх №06 от 18.04.2017 г., о невозможности в срок до 24.04.2017 г. принять документы нарочно.

Для исполнения ряда обязанностей в соответствии с Техническим заданием к Договору, (в том числе п. 18 и п. 25 обязанности за неисполнение, которых Заказчик применяет пени и штраф Претензия исх №47 от 20.04.2017 г. Про оставило без внимания) необходима информация (логин, пароль, адрес в интернете и пр.), позволяющая войти в систему и осуществлять работу в программном продукте.

В связи с невозможностью в срок до 24.04.2017 г. принять информацию нарочно на бумажном или электронном носителе в следствии болезни сотрудника, во избежание просрочки в исполнении Договора и опираясь на п. 7.7. Договора, в адрес Заказчиков была направлена просьба (Исх №06 от 18.04.2017 г), а так же неоднократно озвучена устно по телефону, представить необходимую для работы информацию удаленно, посредством телефонного, электронного или любого другого, удобного, защищенного канала связи. В данной просьбе ООО ЮК «КОДЕКС», Заказчиками было отказано. Что полностью парализовало работу ООО ЮК «КОДЕКС» и сделало невозможным приступить к исполнению контракта до 24.04.2017

В письме №45 от 18.04.2017 г. «Об исполнении Договора» Заказчик поясняет, что «В целях информационной безопасности баз данных, содержащие конфиденциальную информацию, по электронной почте направлены быть не могут», однако, причину невозможности сообщить прочую необходимую для работы информацию удаленно по средством защищенных каналов связи (как вариант - удаленный доступ к рабочему месту), не сообщает. Следовательно направляя требования от 18.04.2017 г. и от 20.04.2017 г. представить выписку по лицевому счету соответствующую дату с целью подтверждения или опровержения факта поступления денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, Заказчик заранее знал, что оно не может быть исполнено т.к. ООО ЮК «КОДЕКС» не были представлены доступы к программе, в которой формируется выписка.

Так же данным письме Заказчик указывает, что «ряд услуг требует ежедневного исполнения, а именно: регистрация путевок в детский оздоровительный лагерь в журнале регистрации; прием денежных средств за продажу путевок в детский оздоровительный лагерь».

В п.1.5. Договора указано Услуги по настоящему договору оказываются Исполнителем лично, его силами и средствами, в объеме, определенном калькуляцией (Приложениями № 3 к настоящему договору) в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему договору) и графиком документооборота (Приложение № 2 к настоящему договору).

Исходя из смысла п. 88 «Регистрацию путевок в детские оздоровительные лагеря в журнале регистраций» и п. 89 «Прием денежных средств за продажу путевок в детские оздоровительные лагеря» Технического задания Приложение №1 к Договору, можно сделать вывод, что однозначного требования по какому именно адресу и каким способом будет оказываться услуга, нет. Так же в Приложении №2 к Договору График документооборота, нет упоминания о сроках предоставления путевок для регистрации.

На момент подготовки к участию в аукционе ООО ЮК «КОДЕКС» учитывало себестоимость услуг и кадровый состав, исходя из расчета, что принятие наличных денежных средств за продажу путевок, без комиссии возможно через отделения

Банка «Авангард», а регистрация путевок путем внесения реквизитов путевок в журнал не чаще 2 раз в неделю за предыдущие дни. Однако заказчик устно после подписания Договора заявил, что исполнение данных обязанностей необходимо строго на территории Заказчика ежедневно. Указанное уточнение Заказчика значительно увеличило себестоимость услуг, и кроме того потребовалось время для поиска дополнительных кадров, что привело к просрочке исполнения обязательств указанных в п. 88 и п. 89 Технического задания.

В Письме исх. № 07 от 21.04.2017 г. ООО ЮК «КОДЕКС» сообщает, что 24.04.2017 г. для приема передачи документов явиться Директор и просит согласовать время для передачи документов и сообщить его в ответе на указанное письмо, так же повторно просит сообщить информацию необходимую для исполнения Договора. Данное требование Заказчиками было оставлено без ответа. После чего ООО ЮК «КОДЕКС» было вынуждено принять решение об отказе в исполнении договора.

В ответе на Решение об отказе в исполнении договора Заказчик исх. №58 от 04 мая 2017 г. указывает, что в силу ст. 782 Гражданского кодекса Исполнитель вправе отказаться от исполнения от обязательств договора возмездного оказания услуг, лишь при условии полного возмещения Заказчику убытков. Так же заказчик указывает, что Вопрос о возмещении убытков ООО ЮК «КОДЕКС» не решался. Однако исходя из смысла сложившейся ситуации с учетом того, что ООО ЮК «КОДЕКС» не имело возможности даже начать оказание услуг и авансирование по договору не было предусмотрено, вопрос о возможных убытках в принципе не может иметь места.

Заказчики 24.04.2017 г. приняли решение об одностороннем отказе от исполнения Договора.

В соответствии с частью 14 статьи 95 № 44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение 10-дневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение, послужившее основанием для принятия указанного решения.

В Письме исх. № 07 от 21.04.2017 г. ООО ЮК «КОДЕКС» сообщает, что 24.04.2017 г. для приема передачи документов и всей необходимой для работы информации явится Директор и просит согласовать время для передачи документов. На данную просьбу Заказчики ничего не ответили, следовательно лишили ООО ЮК «КОДЕКС» возможности в 10-дневный срок устранить причины, послужившие основанием для принятия указанного решения и в нарушение ч.14. ст. 95 44-ФЗ свое решение об одностороннем отказе не отменили.

Что доказывает незаинтересованность Заказчика в исполнении договора и как следствие умышленное сопротивление в содействии исполнения договора.

Прошу обратить Ваше внимание, что после победы в Аукционе, ООО ЮК «КОДЕКС» своевременно представило заказчикам надлежаще оформленные банковские гарантии и подписало Договоры. Так же в целях исполнения Договора был заключен Договор аренды офиса по адресу: г. Омск, ул. 5-ая Кордная 1, офис 3, на срок действия Договора.

На момент подписания договора был укомплектован штат и распределены обязанности, исходя из предварительных расчетов загруженности сотрудников на основании документации к закупке.

На основании всего вышеперечисленного следует, что ООО ЮК «КОДЕКС» планировало добросовестно и своевременно исполнять свои обязательства по Договору.

Считаем, что неисполнение обязательств по договору указанных в претензиях Заказчика, явилось следствием непреодолимой силы (экстренный больничный сотрудника), некорректно составленных приложений к Договору Техническое задание и график документооборота, не позволяющие однозначно определить объем и способ оказываемой услуги, а так же нежелание самого Заказчика содействовать исполнению Договора.

На основании всего вышеперечисленно просим не включать ООО ЮК «КОДЕКС», а так же его Директора и учредителя в реестр недобросовестных поставщиков.

Вследствии сжатых сроков, подготовить документы, подтверждающие описанные события не было возможным. Обязуемся при необходимости предоставить оригиналы всех документов в разумные сроки».

При этом Комиссия Омского УФАС России не может согласиться с вышеуказанными выводами Общества, а также с доводами исполнителя о том, что им не причинены убытки заказчику в связи с неисполнением договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017.

В силу пункта 2 статьи 782 ГК РФ исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг **лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.**

Указанная норма непосредственно не устанавливает, какие расходы охватываются понятием «убытки», полное возмещение которых возлагается на исполнителя при отказе от исполнения обязательств по договору. Однако по смыслу пункта 2 [статьи 782](#) ГК Российской Федерации в системной связи с его [статьей 15](#), при полном возмещении убытков учитываются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права.

Согласно пункту 2 статьи 15 ГК РФ под убытками понимаются **реальный ущерб** и **упущенная выгода.**

При этом под упущенной выгодой следует понимать – неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено.

Заказчиком были предоставлены доказательства понесенных убытков в виде упущенной выгоды, а именно: «Так цена заключенного между г. Омска «ДОЛ «Дружные ребята» и ООО ЮК «Кодекс» договора от 14.04.2017 № Ф.2017.104950 составляла 124200 рублей. Срок оказания услуг в указанном договоре – ежедневно, с момента заключения договора по 31 декабря 2017 года (включительно). Соответственно, цена оказываемых услуги в день составляет 478 рублей.

В связи с тем, что ООО «Кодекс» не приступило к исполнению договора от 14.04.2017 № Ф.2017.104950, а позднее, 21.04.2017 отказалось от исполнения договора в одностороннем порядке, БУ г. Омска «ДОЛ «Дружные ребята» было вынуждено заключить договор на оказание услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета для обеспечения финансово-хозяйственной деятельности в период подготовки к оздоровительному сезону с иным юридическим лицом – ООО «Прайм-софт» (копии договоров прилагаются).

Цена заключенных договоров № 61 от 10.05.2017 и № 69 от 07.06.2017 составила 45693,33 рублей и 59600 рублей, а всего 105293,33 рублей. Сроки оказания услуг в указанных договорах – ежедневно с 24.04.2017 по 31.07.2017. Следовательно, стоимость оказываемых услуг в день составляет 1074,4 рублей.

Таким образом, БУ г. Омска «Дружные ребята» причинены убытки ООО ЮК «Кодекс».

Относительно правовых оснований для одностороннего отказа от исполнения договора № Ф.2017.104950 по инициативе заказчика Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу статьи 783 Гражданского кодекса Российской Федерации **общие положения о подряде (статьи [702](#) - [729](#))** и положения о бытовом подряде ([статьи \[730\]\(#\) - \[739\]\(#\)](#)) **применяются к договору возмездного оказания услуг**, если это не противоречит [статьям \[779\]\(#\) - \[782\]\(#\)](#) настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно пункту 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации **в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).**

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, **подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.**

Таким образом, условие о сроках оказания услуг является существенным для договора возмездного оказания услуг.

На основании пункта 7.9 договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017 «Заказчик **вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения от Исполнителя убытков** в случае если:

- Исполнитель не приступает своевременно к исполнению договора или оказывает услуги настолько медленно, что оказание их к сроку становится явно невозможным,

- отступления от условий договора или иные недостатки результата услуг в установленный Заказчиком разумный срок не были установлены либо являются существенными и неустранимыми».

Переписка между заказчиком и Обществом на этапе исполнения договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017 явно свидетельствует о том, что исполнитель в установленные сроки не приступил к исполнению обязательств, предусмотренных указанным договором, чем нарушил существенные условия договора.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Омское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках заключенного контракта, Общество должно осознавать то обстоятельство, что оно вступило в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Кодекс» («...»), представленные бюджетным учреждением города Омска «Детский оздоровительный лагерь «Дружные ребята» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета (Реестровый номер "32.0083.17" (извещение № 0152300011917000092), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

2. Сведения о директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Кодекс» («...»), представленные бюджетным учреждением города Омска «Детский оздоровительный лагерь «Дружные ребята» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора № Ф.2017.104950 на оказание услуг от 14.04.2017, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по ведению бухгалтерского и налогового учета (Реестровый номер "32.0083.17" (извещение № 0152300011917000092), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

«...»

Члены Комиссии:

«...»