

Решение по делу № 170
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

9 июля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе «...»:

в присутствии:

экономиста МУЗ «Карачевская ЦРБ» «...»;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «ЛОКОМОТИВ-ИНВЕСТ», рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ЛОКОМОТИВ - ИНВЕСТ»,

Установила:

02 июля 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «ЛОКОМОТИВ - ИНВЕСТ» на действия муниципального заказчика МУЗ «Карачевская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на поставку расходных материалов.

Жалоба подана в срок, установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

При рассмотрении жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения муниципального заказчика МУЗ «Карачевская ЦРБ» (вх. №2893 от 08.07.2010г.)

В рамках рассматриваемой жалобы установлено, что 18 июня 2010 года муниципальным заказчиком на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на приобретение расходных материалов. Дата и время срока окончания подачи котировочных заявок 25.06.2010 года.

Заявитель ООО «ЛОКОМОТИВ-ИНВЕСТ» в жалобе указывает на нарушение муниципальным заказчиком ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов в части указания в извещении о проведении запроса котировок расходных материалов конкретных размеров лейкопластыря (1,25*9,14, сила адгезии 2,46N/см, прочность 11,75 N/см), массы ваты в рулоне (250г), размера пластыря 1,25*9,14 см. Кроме того, заявитель в жалобе отмечает, что включение муниципальным заказчиком в один предмет запроса котировок товаров, функционально и технологически не связанных между собой, а именно: шприцов и расходных материалов влечет ограничение количества участников размещения заказа.

При рассмотрении жалобы Представитель МУЗ «Карачевская ЦРБ» «...» не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее: извещение о проведении запроса котировок на поставку расходных материалов, размещенное муниципальным заказчиком не содержит указание на знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование мест или наименование производителей, указание на товарные знаки поставляемых материалов. В связи с тем, что расходные материалы, предлагаемые к поставке (пластырь) имеют специфическое использование (крепление повязок, в т.ч. влажных, катетеров, крепление повязок новорожденным и т.д.) муниципальным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок указаны такие характеристики товара, как сила адгезии, прочность пластыря и его размеры, а также воздействие на кожные покровы.

Указание расходных материалов (ваты) в граммах обусловлено тем, что учет расходных материалов, используемых в лечебном процессе производится в кг и необходимо определить вес закупаемого товара.

Заслушав пояснения представителя муниципального заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком МУЗ «Карачевская ЦРБ» нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается включать в извещение о проведении запроса котировок требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа, поскольку:

1.1. Извещение о проведении запроса котировок по поз.1,2,3,4 содержит конкретные указания на размер иглы шприца: 0,6x25 мм, 08x40, по поз.5 на размер лейкопластыря, силу адгезии, прочность (1,25*9,14 см, 2,46N/см, 11,75 N/см); по поз. 7 на размер пластыря, силу адгезии, прочность (1,25*9,14 см, 2,07N/см, 49,31 N/см). Конкретные показатели шприцов, пластыря свидетельствует о продукции конкретного производителя.

Кроме того, указание конкретных численных параметров характеристик товаров вместо диапазонов таких характеристик («не более», «не менее», «от – до» и т.п.) ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичные шприцы, пластырь других производителей, соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями.

1.2. Извещение о проведении запроса котировок по позиции 1,2,3,4 содержит требование о поставке иглы импортной. Данное требование ограничивает возможность участия в запросе котировок российских производителей.

1.3. Извещение о проведении запроса котировок по поз 6 содержит требование о поставке ваты хлопковискозной в рулоне 250 г. Указание конкретного объема ваты в рулоне не влияет на функциональные и потребительские свойства товара, однако ограничивает права участников размещения заказа, имеющих возможность предложить муниципальному заказчику аналогичный товар в рулоне иного веса.

2. Муниципальным заказчиком МУЗ «Карачевская ЦРБ» нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается включать в извещение о проведении запроса котировок требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа, поскольку муниципальным заказчиком в один запрос котировок включены товары функционально не связанные между собой, имеющие различные назначения и свойства. Так муниципальным заказчиком установлено требование о поставке в одном запросе котировок следующих видов товаров: шприцы, лейкопластырь, ваты, пластырь. В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 вата и прочие клейкие материалы относятся к перевязочным материалам (код 24.42.24), шприцы – к медицинским инструментам (код 33.10.15).

Включение в один запрос котировок товаров и наборов, имеющих различное применение, ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку не позволяет принять участие в запросе котировок лицам, производящим отдельные виды товаров.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «ЛОКОМОТИВ - ИНВЕСТ» (241029 г. Брянск, ул. 2-я Почепская, 34 «А») на действия муниципального заказчика МУЗ «Карачевская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на поставку расходных материалов обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях МУЗ «Карачевская ЦРБ» (242500 Брянская обл. г. Карачев, ул. Первомайская, д. 148) нарушения требований части 2 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать МУЗ «Карачевская ЦРБ» (242500 Брянская обл. г. Карачев, ул. Первомайская, д. 148) предписание об устранении нарушений требований ч.2 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Подписи

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«9» июля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

«...»

на основании своего решения от 9 июля 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «ЛОКОМОТИВ - ИНВЕСТ» (241029 г. Брянск, ул. 2-я Почепская, 34 «А») на действия муниципального заказчика МУЗ «Карачевская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на поставку расходных материалов,

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

МУЗ «Карачевская ЦРБ» (242500 Брянская обл. г. Карачев, ул. Первомайская, д. 148) устранить нарушение требований ч.2 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" путем:

1. Отмены Протокола № 11 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.06.2010 год и итогов запроса котировок.

2. Размещения на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене Протокола № 11 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.06.2010 год и итогов запроса котировок.

3. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки об отмене Протокола № 11 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.06.2010 год и итогов запроса котировок.

4. При сохранившейся потребности осуществить размещение заказа на закупку расходных материалов с учетом требований ч.2 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 09.06.2010 года по делу №170:

4.1. Не допускать включение в содержание извещения о проведении запроса котировок требования к товарам, влекущие за собой ограничение количества участников размещения заказа (требования к конкретным размерам, весу, и т.д.).

4.2. Не допускать включение в содержание извещения о проведении запроса котировок товары функционально не связанные между собой.

Предписание по п.п. 1,2,3 должно быть исполнено в срок до 20.07.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания по п. п. 1,2,3 представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 20.07.2010 года.

В двухдневный срок с момента размещения извещения на проведение запроса котировок на закупку расходных материалов представить в адрес Брянского УФАС России копию извещения о проведении запроса котировок.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи